

ГУП «Московский метрополитен»

пр-кт Мира, д. 41, стр.2,

г. Москва, 129110

ООО «ГОЗСНАБ»

Рабочая ул., д. 2, к. 95, офис 514А,

г. Химки, МО, 141401

ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11,

Д-242, ГСП-3, Москва, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/10/5- 15088/2022 о проверке сведений необходимости
включения**

в реестр недобросовестных поставщиков

06.10.2022 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее
– Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

в присутствии уполномоченного представителя ГУП «**Московский
метрополитен**»: И.Г. Русанова (доверенность № 04-01-01-61 от 26.01.2022),
а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «**ГОЗСНАБ**»:
А.П. Жиркова (доверенность №б/н от 22.09.2022) (о месте, времени и дате
заседания комиссии уведомлены надлежащим образом письмом
Московского УФАС России исх.№ЕИ/50979/22 от 01.10.2022),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО

«ГОЗСНАБ» (далее — Победитель) от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»(далее — Обращение), посредством видеоконференцсвязи

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ГУП «Московский метрополитен» о проведении проверки факта уклонения **ООО «ГОЗСНАБ»** от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку замши (реестровый № 32211651571) (далее — Закупка).

Согласно ч. 1 ст. 2 **Закона о закупках** при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, **Законом о закупках**, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 **Закона о закупках** правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 **Закона о закупках**, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 08.09.2022 победителем Закупки признан ООО «ГОЗСНАБ».

На основании п. 9.1. Аукционной документации в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме, или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на электронной торговой площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

14.09.2022 Заказчиком размещен проект договора.

В п. 9.2 Аукционной документации в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных пунктом 10 настоящей документации (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

20.09.2022 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта в связи с тем, что представленная Победителем не подписан проект Договора.

На заседании Комиссии Управления представитель Общества пояснил, что 15.09.2022 направило в адрес Заказчика для согласования проекты независимых банковских гарантий на обеспечение исполнения Договора и обеспечение гарантийных обязательств, без которой Договор не мог быть заключен. Ответа от Заказчика в адрес ООО «ГОЗСНАБ» с согласованными проектами независимых банковских гарантий, а также замечаниями по тексту независимых банковских гарантий не поступило.

Комиссия Управления отмечает что, в случае отсутствия согласованного Заказчиком проекта независимой гарантии банк выдает независимые гарантии по унифицированной форме, утвержденной банком.

Одновременно, Комиссия Управления отмечает, что участник закупки заключил договор № 03/22 от 12.09.2022 поставки с Обществом с ограниченной ответственностью «СПЕЦМАТЕРИАЛЫ» по поставке замши технической ГОСТ 3717-84, что также подтверждает намерение на исполнение обязательств по Контракту.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение сведений в отношении ООО «ГОЗСНАБ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ГОЗСНАБ» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «ГОЗСНАБ» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с ч. 6 ст. 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.