

Заявитель:

Заказчик:

Оператор электронной площадки:

**Решение**  
**по делу №082/07/18.1-197/2022**  
**о результатах рассмотрения жалобы на действия**  
**заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с**  
**Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,**  
**работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии,

членов Комиссии:

при участии посредством видеоконференц-связи представителей интересов:

- ГУП РК "К" (далее – Заказчик) – (по доверенности),

- ООО "" (далее – Заявитель) – на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством видеоконференц-связи с возможностью очного участия уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении закупки «арматура для воздушных линий электропередачи» (извещение №32111013698) (далее – Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, неправоммерно признавшей заявку ООО «ПК «С» победителем закупки.

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Закупки комиссия Заказчика действовала в соответствии с положениями Закона о закупках, а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП РК "К" (далее – Положение).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими

правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Из протокола №32111013698/3 подведения итогов запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 03.02.2022 следует, что победителем закупки стала заявка ООО «С», которое набрало 89,39 баллов. Второе место заняло ООО «» с 75,71 баллов.

**В соответствии с пунктами 2,3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, к описанию участниками закупки поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги.**

В соответствии с разделом 3 Приложения № 3 к закупочной документации «Оценочная стадия», при расчете критерия «Опыт поставки товара» анализируется информация об опыте Участника по поставке арматуры для воздушных линий электропередач.

Данный опыт подтверждается предоставлением в составе заявки копий соответствующих контрактов (гражданско-правовых договоров), заключенных, в том числе по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ или Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ.

При этом, согласно п. 2.1. Приложения № 3 к закупочной документации, договор считается исполненным участником настоящей закупки, если предметом по контракту(ам) (гражданско-правовому договору(ам)) является поставка арматуры для воздушных линий электропередач.

Дата подписания последней накладной должна быть указана не ранее, чем за 2 года до даты окончания приемки заявок на участие в настоящей закупке.

В соответствии с п. 2.2. Приложения № 3 к закупочной документации, исполненный участником настоящей закупки контракт (гражданско-правовой договор) учитывается по показателю «Опыт поставки товара» в случае, если он подтвержден:

- копиями заключенных и исполненных контрактов (гражданско-правовых договоров), аналогичных предмету закупки по характеру, стоимость такого одного исполненного контракта (гражданско-правового договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится закупка;
- заверенные и скрепленные печатью копии накладных (товарно-сопроводительных документов (ТОРГ-12) и/или универсальный передаточный документ (УПД)), подписанных обеими сторонами, на сумму, указанную в контракте (гражданско-правовом договоре).

Согласно жалобе Заявителя:

*«ООО «С» представило 21 договор на поставку одноименной продукции, каждый договор должен составлять не менее 50% от начальной цены договора (не менее 3 177 389,20 руб.) и должен быть не только заключен, но и исполнен участником. Если учитывать, что ООО «С» начало свою деятельность с 01.04.2021г. вызывает большие сомнения факт соблюдения данного пункта победителем закупки. Также вызывает*

сомнение действительности заключения и исполнения 21 договора, которые предоставил победитель закупки».

В соответствии с разделом 5 «Порядок проведения рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» документации на закупку:

5.2.1. Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников осуществляется в рамках проведения этапов закупки, установленных в пункте 7 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в сроки, установленные в пункте 8 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» с учетом сведений и документов, содержащихся в заявках участников закупок, направляемых Организатору оператором ЭТП в порядке и в соответствии с требованиями, установленными законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц. При этом по результатам каждого этапа закупки составляется отдельный протокол, составляемый в соответствии с требованиями, установленными Законом 223-ФЗ и Положением о закупке Заказчика. По окончании последнего этапа закупки, по итогам которого определяется победитель, составляется итоговый протокол.

5.2.2. Заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок сведений и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

5.2.3. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные в закупочной документации, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом, согласно п.2.3. Приложения №3 к закупочной документации, Контракт(ы) (гражданско-правовой договор(ы)), включая все дополнения, приложения, изменения к нему, не соответствующий(е) требованиям пункта 2.1. и 2.2. настоящего Приложения, или контракт(ы) (гражданско-правовой договор(ы)) исходя из содержания которых, невозможно определить соответствие установленным требованиям, или в случае невозможности прочтения текста копий документов предоставляемых участником настоящей закупки, не учитываются в оценке заявок участников по показателю «Опыт поставки товара» в расчете баллов.

*Порядок оценки по критерию:*

$$OB_i = (K_i / K_{max}) * 30$$

*где:*

*OB<sub>i</sub> – значение в баллах по критерию;*

*K<sub>max</sub> – максимально (лучшее) предложение по критерию, сделанное участником закупки (количество контрактов (гражданско-правовых договоров));*

*K<sub>i</sub> - предложение по критерию участника закупки, заявка которого оценивается (количество контрактов (гражданско-правовых договоров)).*

Согласно протоколу подведения итогов конкурса от 28.01.2022 №32111013698/3 оценка Заявок по нестоимостному критерию «Опыт поставки товара» выглядит следующим образом:

Номер заявки, наименование участника	Опыт поставки товара	Расчет критерия «Опыт поставки товара» количество баллов
314970 ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ТЕХЭНЕРГОХОЛДИНГ»  141207, МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. ПУШКИНО, УЛ. ЧЕХОВА, Д.1, К.2, КВ.46	Соответствует 4 договоров	4/21*30=5,71

ИНН5038134860 316381 ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РЭСЭНЕРГОТРАНС» 353200, КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ, Р-Н ДИНСКОЙ, СТ-ЦА ДИНСКАЯ, ПЕР. ЛЕВИТАНА, Д.17, К.А	Опыт отсутствует	0,00
ИНН2373007644 316398 ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ «СОДРУЖЕСТВО» 153032, ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г.О. ИВАНОВО, Г. ИВАНОВО, УЛ. ЛЕЖНЕВСКАЯ, Д.138А, ПОМЕЩ.106, ИНН3702257436	Соответствует 21 договор	21/21*30=30,00

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «С» по критерию «Опыт поставки товара» представлены копии, заключенных 21 договоров по поставке арматуры для воздушных линий передач с приложением накладных, полностью соответствуют требованиям конкурсной документации. Таким образом, у Заказчика отсутствовало какое-либо правовое основание не принимать опыт, представленный ООО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ «СОДРУЖЕСТВО» в составе своей заявки.

Комиссия, изучив представленные документы и сведения в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу о соблюдении комиссией Заказчика установленного порядка оценки заявок.

Действиями закупочной комиссии был реализован принцип равноправия, который проявился в равном подходе к оценке заявок участников закупки по установленным критериям.

На основании изложенного, действия Комиссии Заказчика, признавшей заявку ООО «С» победителем закупки, соответствующей требованиям документации в связи с предоставлением информации согласно критерию «Опыт поставки товара», не противоречит требованиям Закона о закупках и документации о закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.