

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 043/04/7.32.5-596/2022

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

20 января 2023 г.

г. Киров

Зам. руководителя управления – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица – и.о. главного врача КОГБУЗ «Кировский клинико-диагностический центр» <...>,

в отсутствие <...>, извещена о времени и месте рассмотрения административного дела, направила ходатайство о рассмотрении дела в свое отсутствие,

УСТАНОВИЛ:

04.07.2022 года в Кировское УФАС России поступила информация от РОО «Общественный контроль» (далее – Заявитель) о нарушении Заказчиком – КОГБУЗ «Кировский клинико-диагностический центр» ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), выразившемся в несвоевременной оплате по контракту на оказание услуг транспорта (услуги по найму транспортных средств с экипажем) (номер извещения 0340200003321007396).

05.07.2022 г. Кировским УФАС России вынесено определение № 043/04/7.32.5-597/2022 о проведении административного расследования.

Определением от 05.08.2022 г. № 043/04/7.32.5-597/2022 проведение административного расследования было продлено до 05.09.2022 г.

22.08.2022 г. составлен протокол об административном правонарушении в отношении <...> рассмотрение которого назначено на 05.10.2022 г., откладывалось на 10.11.2022, 22.12.2022 г., 16.01.2023 г., 20.01.2023 г.

Нарушение выразилось в следующем.

02.07.2021 года в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг транспорта (услуги по найму транспортных средств с экипажем) (номер извещения 0340200003321007396).

26.07.2021 года между Заказчиком и КОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Кирова» заключен Контракт № 2434534425721000102 на оказание услуг транспорта (услуги по найму транспортных средств с экипажем) на сумму 18 900 000,00 руб. (далее – Контракт).

В соответствии с п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Частью 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции на дату размещения закупки в ЕИС) предусмотрено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно п.1.1 Контракта Исполнитель обязуется оказать услуги транспорта (услуги по найму транспортных средств с экипажем) (далее – водителем) (далее – Услуги), а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные Услуги на условиях настоящего Контракта.

В соответствии с п. 5.6 Контракта оплата услуг осуществляется Заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств на счет Исполнителя за фактически оказанные услуги в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента подписания Акта выполненных работ (оказанных услуг) (Приложение № 5 к Контракту), на основании счета – фактуры либо счета, справки к маршрутным листам водителя (Приложение № 3 к Контракту), маршрутного листа водителя (Приложение № 4 к Контракту), заявки Заказчика на предоставление транспортного средства за отчетный период, при условии, что Услуги оказаны с надлежащим качеством и в надлежащий срок.

21.12.2021 г. согласно Акту № 00БУ-1389 от 06.12.2021 г. Заказчик принял оказанные услуги на суму 1 786 225 руб., таким образом, согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе оплата по Контракту должна быть произведена Заказчиком не позднее 20.01.2022 г.

Однако, в нарушение требований законодательства и условий Контракта Заказчиком, оплата данных услуг произведена частично 11.02.2022 в размере 800 000 руб. (мемориальный ордер №48); 25.02.2022 в размере 400 000 руб. (мемориальный ордер №64), 16.03.2022 в размере 300000 руб. (мемориальный ордер №75), 22.03.2022 г. в размере 233900 (мемориальный ордер №79), что подтверждается информацией, размещенной в единой информационной системе.

Согласно ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации нарушение должностным лицом заказчика срока и

порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, - влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Таким образом, в действиях Заказчика имеются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, выразившегося в нарушении срока оплаты по государственному контракту на оказание услуг транспорта (услуги по найму транспортных средств с экипажем) (номер извещения 0340200003321007396).

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Должностной инструкцией главного врача КОГБУЗ «Кировский клинко-диагностический центр» предусмотрено, что главный врач отвечает за административно-хозяйственную и финансовую деятельность Учреждения (п.1.4).

Приказом министра здравоохранения Кировской области от 31.07.2020 <...> назначена на должность и.о. главного врача КОГБУЗ «Кировский клинко-диагностический центр», т.е. на дату регламентированного срока оплаты по настоящему контракту (20.01.2022 г.) <...> осуществляла свои обязанности.

Таким образом, должностное лицо Заказчика – <...> является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения определяется следующим рабочим днем (срок размещения исчисляется в рабочих днях) за датой истечения регламентированного срока оплаты по контракту – 21.01.2022 г.

Место совершения административного правонарушения – место нахождения Заказчика – 610000, Российская Федерация, Кировская обл., Киров г., Московская ул., б.

<...> направила пояснения, в которых указывает, что нарушение срока оплаты допущено ввиду тяжёлого финансового состояния Заказчика, в связи с отсутствием информации о датах поступления денежных средств из страховых медицинских организаций, денежные средства были направлены на первоочередные расходы (заработная плата, налоги, страховые взносы, приобретение лекарственных препаратов, изделий медицинского характера, коммунальные платежи). Считает, что с учетом сложившейся ситуации предпринимались все возможные меры по недопущению и погашению кредиторской задолженности. Так, в адрес Министра здравоохранения Кировской области направлялась информация о сложившейся ситуации с просьбой увеличить финансирование учреждения (письмо от 14.01.2022 г. № 78/1), ответа из министерства здравоохранения Кировской области не последовало.

Данные обстоятельства подтверждаются представленными должностным лицом в

материалы дела документами (письмо Заказчика от 14.01.2022 г. № 78/1, письмо Министерства здравоохранения Кировской области от 17.01.2023 № 228-410103, выписка со счета от 19.01.2022 г.).

Согласно ч. 1 ст. 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

На основании изложенного, должностное лицо Кировского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях должностного лица Заказчика вины в нарушении ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, которое образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях <...> отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 24.5, 7.32.5, 23.48, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, возбужденному в отношении должностного лица – и.о. главного врача КОГБУЗ «Кировский клинико-диагностический центр» <...>, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.