

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке №004/10/99-271/2023

«18» июля 2023 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

в отсутствие представителей Министерства здравоохранения Республики Алтай, рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки заказчика Министерства здравоохранения Республики Алтай по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при оплате поставленных лекарственных препаратов (Ривароксабан) по государственному контракту от 25.10.2022 № МЗ РА 45/22 (БСК ЭА 3551) (реестровый номер контракта 2041100854222000223),

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ), в связи с поручением ФАС России №МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019 о необходимости усиления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов (п. 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании приказа № 90/23 от 11.07.2023 назначена внеплановая документарная проверка заказчика Министерства здравоохранения Республики Алтай по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при оплате поставленных лекарственных препаратов (Ривароксабан) по государственному контракту от 25.10.2022 № МЗ РА 45/22 (БСК ЭА 3551) (реестровый номер контракта 2041100854222000223).

Проверка назначена в связи с выявленными признаками нарушения ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пп. б п. 2 ч. 15 ст. 99 данного закона).

В ходе проверки у Министерства здравоохранения Республики Алтай запрошены пояснения по факту нарушения срока оплаты по государственному контракту от 25.10.2022 № МЗ РА 45/22 (БСК ЭА 3551).

Запрашиваемые документы и пояснения поступили в УФАС по РА 13.07.2023 (вх. № 2943-ЭП/23).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

03.10.2022 уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000922003551 на поставку лекарственных препаратов (Ривароксабан). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 786 638,00 рублей.

Заказчиком по данной закупке является Министерство здравоохранения Республики Алтай. Закупка осуществляется в рамках НП «Здравоохранение».

По итогам данного электронного аукциона 25.10.2022 Министерством здравоохранения РА заключен государственный контракт № МЗ РА 45/22 (БСК ЭА 3551) с АО «Р-Фарм» на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Ривароксабан) (реестровый номер контракта 2041100854222000223). Цена контракта составляет 1 697 305,12 рублей.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что

срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.

В соответствии с п. 9.3 государственного контракта № МЗ РА 45/22 (БСК ЭА 3551) предусмотрено, что оплата по контракту осуществляется по факту поставки товара, по каждому этапу, **в течение 7 (семи) рабочих дней** с даты подписания заказчиком структурированного документа о приемке товара, и на основании документов, предусмотренных пунктом 9.4 контракта.

В соответствии с информацией, размещенной в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок, акт приемки, счет-фактура № рф2211010079 от 02.11.2022 на сумму 124509,00 руб. и акт приемки, счет-фактура № рф2211010078 от 02.11.2022 на сумму 1572796,12 руб. подписаны заказчиком 03.11.2022, следовательно, крайним днем для оплаты поставленного товара является **15.11.2022** (7-й рабочий день).

Платежными поручениями №786784 от 17.11.2022, №786785 от 17.11.2022 заказчиком произведена оплата по вышеназванным актам приемки.

Таким образом, поставленный товар оплачен заказчиком **на 9-й рабочий день**.

В письменных пояснениях от 13.07.2023 заказчиком указано, что оплата по контракту произошла несвоевременно в связи с тем, что предельные объемы финансирования расходов от Министерства финансов Республики Алтай поступили на лицевой счет по расходному расписанию №906/00002/188 от 14.11.2022, 15.11.2022 они были зачислены на лицевой счет получателя бюджетных средств Минздрава Республики Алтай по расходному расписанию №901/00002/450. Заявки на кассовый расход для осуществления оплаты за товар были направлены в Управление Федерального казначейства по Республике Алтай 15.11.2022, оплата произведена 17.11.2022. Кроме того, Министерством здравоохранения Республики Алтай 23.09.2022 направлено письмо в адрес Финансово-экономического департамента Министерства здравоохранения Российской Федерации о предельных объемах финансирования расходов на 4 квартал 2022 года (для оплаты

государственных контрактов за счет средств федерального бюджета), в том числе с ежемесячной разбивкой.

Изучив представленные письменные пояснения, Комиссия УФАС по РА считает, что на законодательном уровне установлены сроки оплаты - не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Каких-либо исключений, в части возможности продления сроков на оплату, законодательство о контрактной системе не содержит.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии нарушения ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе в действиях Министерства здравоохранения Республики Алтай по несвоевременной оплате поставленных лекарственных препаратов по государственному контракту № МЗ РА 45/22 (БСК ЭА 3551) от 25.10.2022.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика Министерство здравоохранения Республики Алтай нарушившим ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части несоблюдения сроков оплаты товара по государственному контракту от 25.10.2022 № МЗ РА 45/22 (БСК ЭА 3551) на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Ривароксабан) (реестровый номер контракта 2041100854222000223).

2. Передать материалы проверки должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства по ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика, допустившего данные нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.