

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – «<...>»

членов Комиссии: «<...>»

в присутствии:

- представителя заявителя: Общество с ограниченной ответственностью «Информационно-Технический Центр «ЦСТ», «<...>» (доверенность № «<...>»), «<...>» (доверенность «<...>»);

- представителя ответчика: Открытое акционерное общество «Газпром газораспределение Оренбург», «<...>» (доверенность № «<...>»),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Информационно-Технический Центр «ЦСТ» на действия открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Оренбург» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме по отбору организации для оказания по заправке, восстановлению и ремонту картриджей печатных устройств для нужд ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» (№ 31400894909, Лот № 6 и Лот № 7),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 1687к от 27.02.2014 г.) общества с ограниченной ответственностью «Информационно-Технический Центр «ЦСТ» (далее – ООО «ИТЦ «ЦСТ», заявитель) на действия открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Оренбург» (далее – ОАО «Газпром газораспределение Оренбург», ответчик, заказчик, организатор запроса предложений) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме по отбору организации для оказания услуг по заправке, восстановлению и ремонту картриджей печатных устройств для нужд ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» (№ 31400894909, Лот № 6 и Лот № 7) (далее - запрос предложений).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «ИТЦ «ЦСТ» Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и заказчику – ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» были направлены уведомления о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу (исх. № 2425 от 03.03.2014г.; исх. № 2426 от 03.03.2014г.), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Рассмотрение жалобы было назначено на 06.03.2014 г. на 14 часов 00 минут. Комиссией Оренбургского УФАС России на заседании был объявлен перерыв до 07.03.2014 г. на 10 часов 30 минут, в связи с необходимостью получения от заявителя и ответчика дополнительной информации, имеющей значение для принятия решения по существу. Оренбургским УФАС России отправлен запрос на электронную площадку в сети интернет Торговая система «Газнефторг.ру» ([www.gazneftorg.ru](http://www.gazneftorg.ru)) (далее – Торговая площадка) о предоставлении документов, размещенных ООО «ИТЦ «ЦСТ» для участия в запросе предложений в электронной форме по отбору организации для оказания услуг по заправке, восстановлению и ремонту картриджей печатных устройств для нужд ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» (№ 31400894909, Лот № 6 и Лот № 7).

Как следует из содержания жалобы ООО «ИТЦ «ЦСТ»:

На официальном сайте в сети Интернет (<http://zakupki.gov.ru>) 17.02.2014 г. заказчик опубликовал извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме по отбору организации для оказания услуг по заправке, восстановлению и ремонту картриджей печатных устройств (извещение №31400894909). Заявитель принял участие в данном запросе предложений, разместив заявки на сайте электронной площадки Торговой системы «Газнефторг.ру» ([www.gazneftorg.ru](http://www.gazneftorg.ru)). Согласно протоколу рассмотрения заявок от 25.02.2014 г., принято решение об отказе в допуске к участию в запросе предложений по причинам:

письмо о подаче заявки не соответствует форме 1, представленной в разделе Документации (пункт 1.5.1. Документации о запросе предложений, пункт 9.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Оренбург»);

коммерческое предложение не соответствует форме 2, представленной в разделе 3 Документации;

в составе заявки устав и выписка из ЕГРЮЛ представлены на 1-ом листе (стр.14 и стр.12), остальные листы документов отсутствуют, другие учредительные документы не представлены.

Заявитель считает действия заказчика необоснованными и незаконными по принятию решения об отказе в допуске к участию в запросе предложений.

В ходе заседания Комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил пояснения на данную жалобу № 07-03/645 от 07.03.2014 г. (далее – Пояснения) и документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС (исх. № 2426 от 03.03.2014г.), пояснив, что заявки ООО «ИТЦ «ЦСТ» по лоту 6 и по лоту 7 отклонены на стадии их рассмотрения на соответствие требованиям документации о запросе предложений и положению, также с победителем - Обществом с ограниченной ответственностью «Константа» по лотам № 6 и № 7 заключены договоры, которые находятся в стадии исполнения.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

На официальном сайте в сети Интернет (<http://zakupki.gov.ru>) для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг 17.02.2014 г. заказчик опубликовал извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 33-у/2014 по отбору организации для оказания услуг по заправке, восстановлению и ремонту картриджей печатных устройств для нужд ОАО "Газпром газораспределение Оренбург" (№31400894909) (далее – Извещение), а также на сайте электронной площадки Торговой системы «Газнефторг.ру» ([www.gazneftorg.ru](http://www.gazneftorg.ru)) (№21790).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений в электронном форме № 33-у/2014 от 25.02.2014 г. (далее - Протокол рассмотрения заявок), заявка участника ООО «ИТЦ «ЦСТ» была отклонена по следующим основаниям:

письмо о подаче заявки не соответствует форме 1, представленной в разделе Документации (пункт 1.5.1. Документации о запросе предложений, пункт 9.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Оренбург»);

коммерческое предложение не соответствует форме 2, представленной в разделе 3 Документации;

в составе заявки устав и выписка из ЕГРЮЛ представлены на 1-ом листе (стр.14 и стр.12), остальные листы документов отсутствуют, другие учредительные документы не представлены. Пункт 6.6.4 Положения.

Исходя из содержания описи документов, прикрепленных к заявкам поданных для участия в запросе предложений, указано, что выписка состоит из 16 листов, а устав организации состоит из 13 листов. Открыть данные документы у заказчика не представляется возможности, так как при нажатии на данные листы открывается таблица с сообщением следующего содержания: «Не удается найти приложение-сервер, исходный файл или элемент. Убедитесь в том, что приложение установлено правильно и что оно не удалено, не перемещено, не переименовано и не заблокировано политикой», что подтверждается скриншотом с сайта, сделанным заказчиком.

В соответствии с п. 1.5.2. Документации о запросе предложений по открытому запросу предложений в электронной форме № 33-у/2014 (далее – Документация), все электронные документы Заявки, размещенные Участником на сайте Торговой системы, должны иметь наименование либо комментариев, позволяющие идентифицировать содержание электронных документов Заявки с их наименованием.

Согласно п. 1.5.3. Документации, все документы, входящие в заявку, размещенную Участником на сайте Торговой системы, должны быть предоставлены в доступном для прочтения формате (Ms Word, Ms Excel, PDF), и подписаны электронной подписью руководителя или уполномоченного этим руководителем лицом, выданной удостоверяющим центром, аккредитованным в соответствии с Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций от 23.11.2011 №320. Размещение

архивов, состоящих из нескольких частей (томов) в Торговой системе не допускается.

Согласно официальному ответу Торговой площадки (№ 09/02 от 06.03.2014 г.) по запросу Оренбургского УФАС России, документы, размещенные ООО «ИТЦ «ЦСТ» при подачи заявки по запросу предложений не содержат полный объем документов Устава организации и выписки ЕГРЮЛ, кроме отсканированного первого листа Выписки из ЕГРЮЛ (стр.12 по лоту 6 и стр.13 по лоту 7), и отсканированного первого листа Устава данной организации (стр.14 по лоту 6 и стр.15 по лоту 7), что свидетельствует о неполном предоставлении пакета документов, и как следствие, является основанием для отклонения, указанного в протоколе рассмотрения заявок.

В связи с этим, довод заявителя о предоставлении полного пакета документов при подаче заявки на участие в запросе предложений Комиссия считает необоснованным и не принимает во внимание.

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п.1.5.1 Документации о запросе предложений, Заявка, которую представляет Участник в соответствии с настоящей документацией, должна быть подготовлена по форме, представленной в разделе 3 настоящей Документации, а также содержать сведения и документы, указанные в п.9.3 Положения.

Согласно п. 9.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Оренбург», утвержденным Решением Совета директоров ОАО «Оренбурггаз» (протокол №5 от 30.12.2013) (далее – Положение о закупке), заявка на участие в закупке должна содержать:

- фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

- полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки выписки из единого государственного реестра юридических лиц; копию полученной не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей); копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального

предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную электронной подписью руководителя участника закупки (для юридических лиц) или электронной подписью уполномоченного этим руководителем лица. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица и подписанный электронной подписью руководителя участника закупки;

- документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, в случае закупки на выполнение работ, оказание услуг, если в документации указан такой критерий оценки заявок на участие в закупке, как квалификация участника закупки;

- копии устава, учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

- предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора;

- документы, подтверждающие соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке в соответствии с п.1.7 Положения;

- документы, в которых содержатся сведения о цепочке собственников участника закупки, включая бенефициаров, в том числе конечных;

- письменное согласие физического лица – участника закупки на обработку его персональных данных;

- иные документы, предусмотренные настоящей Документацией.

Согласно п.1.7 Положения о закупке, заявка участника должна содержать соответствующие требования. Данные требования, которые он включил в раздел 3

Документации о запросе предложений в форму №1 письма о подаче заявке, заявителем были соблюдены, так как в Положении о закупке и документации о запросе предложений не указано, что данные требования предоставляются на отдельном документе.

В соответствии с п.9.7 Положения о закупке, при оформлении заявки в форме электронного документа на электронной площадке (сайте Торговой системы) участники закупки должны использовать формы и инструкции по их заполнению, предусмотренные документацией о закупке, а также размещенные на сайте Торговой системы.

В заявке заявителя в разделе 3 Документации о запросе предложений в форме №2 по коммерческому предложению содержится техническое задание на оказание услуг по заправке, восстановлению, ремонт картриджей.

Согласно разделу 3 Документации о запросе предложений, к форме №2 по коммерческому предложению не прилагается инструкция по подготовке данной формы. В связи с этим, дополнения, включенные заявителем в данную форму, не являются нарушением п.1.5.1 Документации о запросе предложений и п.9.3 Положения о закупке, указанного в протоколе рассмотрения заявок.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что организатором запроса предложений были неправомерно указаны в протоколе рассмотрения заявок основания по отклонению заявок ООО «ИТЦ «ЦСТ», в связи с их несоответствием требованиям п.1.5.1 Документации о запросе предложений и п.9.3 Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Оренбург», утвержденным Решением Совета директоров ОАО «Оренбургоблгаз» (протокол №5 от 30.12.2013).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу (вх. № 1687к от 27.02.2014 г.) общества с ограниченной ответственностью «Информационно-Технический Центр «ЦСТ» на действия открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Оренбург» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме по отбору организации для оказания по заправке, восстановлению и ремонту картриджей печатных устройств для нужд ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» (№ 31400894909, Лот № 6 и Лот № 7), обоснованной.

2. Выдать предписание открытому акционерному обществу «Газпром газораспределение Оренбург» о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 33-у/2013 от 25.02.2014 г. по лотам №6 и №7 (извещение № 31400894909), в части указания оснований по отклонению заявок.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его

принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»

### **Предписание по делу № 07-16-15/2014**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – «<...>»

членов Комиссии: «<...>»

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона

от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 07 марта 2014 г. по делу № 07-16-15/2014 организатором запроса предложений были неправомерно указаны в протоколе рассмотрения заявок основания по отклонению заявок ООО «ИТЦ «ЦСТ», в связи с их несоответствием требованиям п.1.5.1 Документации о запросе предложений и п.9.3 Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Оренбург», утвержденным Решением Совета директоров ОАО «Оренбурггаз» (протокол №5 от 30.12.2013),

#### **предписывает:**

1. Организатору запроса предложений - открытому акционерному обществу «Газпром газораспределение Оренбург» внести изменения в протокол рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений в электронном форме № 33-у/2013 от 25.02.2014 г. по лотам №6 и №7 (извещение № 31400894909), в части указания оснований по отклонению заявок в течение семи рабочих дней с момента получения настоящего предписания.

2.О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

«<...>

Члены Комиссии

«<...>»