

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); от ООО «ГеоИз2» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.05.2016 № 11534-ЭП/16) ООО «ГеоИз2» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений № 87565 по отбору организации по номенклатурной группе: работы по землеустроительные и кадастровые (извещение № 31603560980), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

15 апреля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31603560980 о проведении открытого запроса предложений № 87565 по отбору организации по номенклатурной группе: работы по землеустроительные и кадастровые (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением общего собрания участников ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола» (Протокол № 3 (17) от 25.12.2013), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	7 549 250,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	15.04.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.04.2016 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	29.04.2016 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197198, Россия г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2, литер А., Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом. 503

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в том, что

участники, не подавшие заявки на участие на электронную площадку «Газнефторг.ру», но подавшие заявку нарочно по месту нахождения Организатора торгов, должны были быть отклонены.

Также Заявитель считает, что Закупочная комиссия Организатора торгов неправомерно присвоила заявке ООО «ГеоИз2» «0 баллов» по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи заявки».

Вместе с тем на заседании Комиссии СПб УФАС России Представитель Заявителя в письменной форме дополнительные доводы, помимо изложенных в жалобе.

Заявитель в своей жалобе подчеркивает необъективность порядка оценки заявок по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи заявки».

Также Заявитель указывает, что нормы Положения о закупках противоречат нормам Документации.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Газэнергоинформ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ГеоИз2» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/10641/16 от 19.05.2016 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/10641/16 от 19.05.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

1) В соответствии с п. 2.7.1.1 Документации участник подает подлинник заявки на участие в закупке на бумажном носителе, с копией на электронном носителе в соответствии с требованиями, указанными в Документации. Кроме подлинника заявки на бумажном носителе, участник подает копию заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы «Газнефторг.ру».

Вместе с тем п. 2.9.1.3 Документации установлено, если участник подал подлинник заявки в бумажном виде в порядке и сроки, установленные в Документации, но не представил копию заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы, такая заявка допускается к участию в процедуре рассмотрения заявок участников.

Таким образом, в случае если участники подали подлинники заявок в бумажном виде по месту нахождения Организатора торгов в сроки, установленные Документацией, у ООО «Газэнергоинформ» отсутствуют основания для отклонения заявок участников по причине того, что последние не разместили копии заявок на сайте Торговой системы.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений по данному доводу жалобы.

2) В соответствии с пп. 3 п. 3.30 Документации «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи заявки» является одним из критериев оценки заявок.

Согласно п. 2.3.1.7 Документации участник в составе заявки предоставляет сведения о количестве и стоимости заключенных и исполненных договоров за установленный в Документации период по Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров). Указанные в Форме 7 сведения подтверждаются копиями заключенных договоров и актов выполненных работ/услуг. При этом если Участник полностью или частично не представил копии актов выполненных работ/услуг, подтверждающих факт исполнения договоров, перечисленных в Форме 7, то поданной им заявке по названному критерию присваивается оценка «0 баллов».

Комиссия СПб УФАС России установила, что из Справки «Об опыте выполнения аналогичных договоров» (Форма 7), представленной в составе заявки Заявителя, следует, что ООО «ГеоИз2» заключено 1353 договора.

Представители Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснили, что ООО «ГеоИз 2» к договорам, указанным в п.п. 30, 73, 160 и 1078 Формы 7, не представило акты выполненных работ/услуг. Кроме того, участником в

составе заявке представлен договор подряда № 901 (п. 18 Формы 7), подписанный лишь одной стороной – ООО «ГеоИз 2» выступающим в качестве подрядчика. К указанному договору приложен акт выполненных работ/услуг № 000054, подписанный лишь исполнителем – ООО «ГеоИз 2».

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов, так как Заявитель в составе заявки частично не представил копии актов выполненных работ/услуг. ООО «ГеоИз 2» правомерно было присвоено «0 баллов» по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи заявки».

3) В соответствии с пп. 3 п. 3.30 Документации «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи заявки» является одним из критериев оценки заявок.

Согласно п. 2.3.1.7 Документации участник в составе заявки предоставляет сведения о количестве и стоимости заключенных и исполненных договоров за установленный в Документации период по Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров). Указанные в Форме 7 сведения подтверждаются копиями заключенных договоров и актов выполненных работ/услуг. При этом если Участник полностью или частично не представил копии актов выполненных работ/услуг, подтверждающих факт исполнения договоров, перечисленных в Форме 7, то поданной им заявке по названному критерию присваивается оценка «0 баллов».

Как следует из пп. «д» п. 3.31 Документации оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки» рассчитывается следующим образом:

$$D_i$$
$$R_{di} = \frac{D_i}{D_{max}} \times 100$$
$$D_{max}$$

где:

R_{di} – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки»;

D_{max} – максимальная среди заявок всех Участников общая стоимость заключенных и исполненных договоров за указанный период;

D_i – общая стоимость заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), за указанный период по заявке i -го Участника.

Оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений проводится членами Комиссии в строгом соответствии с критериями и порядком, предусмотренными Документацией о запросе предложений и Положением о

закупках товаров (работ, услуг).

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении открытого запроса предложений № 87565 по отбору организации по номенклатурной группе: работы по землеустроительные и кадастровые.

По иным поименованным Представителем Заявителя в письменной форме в заседание Комиссии СПб УФАС России дополнительным доводам жалобы Комиссия СПб УФАС России нарушений не усмотрела.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 17.05.2016 № 11534-ЭП/16) ООО «ГеоИз2» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений № 87565 по отбору организации по номенклатурной группе: работы по землеустроительные и кадастровые (извещение № 31603560980), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.