

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ВОЗБУЖДЕНИИ ДЕЛА ПО ПРИЗНАКАМ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О РЕКЛАМЕ

«27» июня 2016г.

г. Кемерово

Заместитель председателя Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе Стельмах Светлана Владимировна временно исполняющая обязанности руководителя управления, рассмотрев материалы о распространении <...>, рекламы, содержащей признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение прокуратуры Центрального района г.Новокузнецка о рассмотрении заявления физического лица о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы юридических услуг в виде листовок на территории г.Новокузнецка.

По результатам рассмотрения заявления Кемеровским УФАС России установлено следующее:

Заявитель представил в адрес Кемеровского УФАС России фотографии листовки с текстом следующего содержания: «Ценный сертификат. Уважаемый гражданин! При получении данного сертификата Вы получаете право на БЕСПЛАТНУЮ консультацию лучших юристов города. Запись по телефонам <...> и <...> или на сайте юрконсульты.рф», «Уважаемый гражданин! Вы попали в беду? У Вас проблемы? Ваши права нарушили? Вы боитесь, что из за этого можете пострадать, потерять деньги, недвижимость, здоровье? Вы устали от пустых обещаний адвокатов? Вы не знаете где найти хорошего юриста? ВНИМАНИЕ! При получении данного сертификата вы получите абсолютно бесплатно комплекс юридических услуг ... ЗАЧЕМ ПЛАТИТЬ если можно получить бесплатно? <...> и <...> или на сайте юрконсульты.рф» с изображением герба Российской Федерации. Дополнительно заявитель пояснил, что листовки с гербом она находит в почтовом ящике и на полу в подъезде своего дома с 2015г. по настоящее время.

Сибирским филиалом ПАО «МегаФон» представлена в адрес Кемеровского УФАС России информация о том, что телефонные номера <...>, <...>, указанные в рекламе принадлежат физическому лицу – <...> в соответствии с договором об оказании услуг связи № 18439319 от 25.01.2014г. Согласно данному договору <...> зарегистрирован по адресу: <...>.

Для установления адреса регистрации <...> Кемеровским УФАС России в адрес адресно-справочной работы УФМС России по Кемеровской области был направлен запрос о предоставлении информации об адресе регистрации <...> Из ответа адресно-справочной работы УФМС России по Кемеровской области на данный запрос следует, что <...> сменил фамилию на <...> и зарегистрирован с 21.10.2014г. по месту пребывания до 17.04.2015г. по адресу: <...>.

Прокуратурой Центрального района г.Новокузнецка 10.06.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России в дополнение ранее направленного заявления Дорощевой Е.Ю. были представлены:

- договор № 793/16 от 22.04.2016г. аренды нежилого помещения, заключенный между ООО «УК «ГРИН ХАУС» и ООО Юридическая компания «Доброе дело», согласно которому ООО «УК «ГРИН ХАУС» предоставляет ООО Юридическая компания «Доброе дело» во временное пользование нежилые помещения, расположенные по адресу: Кемеровская область, г.Новокузнецк, ул.Орджоникидзе, 35, офисы 1205/1, 1206, 1207;

- пояснения <...> – представителя ООО Юридическая компания «Доброе дело» по доверенности, из которых следует, что общество арендует помещения по адресу: Кемеровская область, г.Новокузнецк, ул.Орджоникидзе, 35, офисы 1205/1, 1206, 1207 с 22.04.2016г., до этого времени указанные помещения занимала другая организация. По представленным ей на обозрение «Сертификатам на бесплатную консультацию лучших юристов города» пояснила, что общество ООО Юридическая компания «Доброе дело» не имеет отношения к указанным сертификатам, данным видом услуг общество не занималось. Относительно совпадения номеров телефонов и интернет сайта на сертификатах с номерами телефонов ООО Юридическая компания «Доброе дело» пояснила, что номера телефонов и интернет-сайт был приобретен учредителем общества у предыдущих владельцев, поскольку они ранее оказывали юридическую помощь и находились по указанному адресу;

- копия постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении <...> по факту нарушения законодательства о Государственном гербе Российской Федерации. В данном постановлении указывается, что <...> зарегистрирован по адресу: <...>; является директором ООО Юридическая компания «Доброе дело» (ИНН 4217176825, юридический адрес: 654007, Кемеровская область, г.Новокузнецк, ул.Орджоникидзе, 35, офис 1207, дата регистрации в качестве юридического лица 20.04.2016г.).

Реклама в виде сертификатов содержит признаки нарушения пункта 1 части 3 статьи 5, пункта 8 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

Пунктом 1 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

В тексте вышеуказанной рекламы содержатся не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед

находящимися в обороте товарами других продавцов - «консультация лучших юристов города».

Поскольку пункт 1 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не указывает на то, что сравнение, показывающее преимущество объекта рекламирования, должно быть выражено в отношении другого определенного товара, то ее положения применяются к случаям, когда в рекламе используется сравнение со всеми иными аналоговыми товарами без упоминания конкретного наименования производителя или продавца.

Под преимуществом следует понимать превосходство качества рекламируемого товара или оказываемой услуги по каким-либо характеристикам над качеством аналогичного товара или услуги иного/иных производителей. Наличие таких качеств, как правило, обеспечивает предпочтение к товару/услуге потребителей.

Использование сравнительной характеристики «консультация лучших юристов города» в рекламе без указания конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение, означает возможность проведения такого сравнения по любому критерию. Таким образом, формулировка «консультация лучших юристов города» требует фактического и документального обоснования (Постановление ВАС РФ от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе»»).

В нарушение пункта 1 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» тексте вышеуказанной рекламы содержатся не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара – юридических услугах перед другими организациями, предоставляющими аналогичные услуги.

Пунктом 8 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о правах на использование официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов) и символов международных организаций.

В соответствии со статьей 8 Федерального конституционного закона от 25.12.2000 № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации» гербы (геральдические знаки) субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности не могут быть идентичны Государственному гербу Российской Федерации.

Согласно статьи 10 данного закона порядок изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей изображения Государственного герба Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации.

Учитывая, что государство - единственный полноправный пользователь государственной символики и носитель авторитета, неправомерное размещение символов государства может вводить в заблуждение потребителей относительно ссылок на официальный источник. Неправомерное размещение изображения официальных государственных символов в рекламе предпринимательской деятельности свидетельствует о ее недостоверности, следовательно, о ненадлежащем использовании.

Пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодаделец - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 1 части 3 статьи 5, пункта 8 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодаделец.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодаделец это изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В данном случае рекламоделем является <...>.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить производство по делу № 80/Р-2016 в отношении <...> по признакам нарушения требований пункта 1 части 3 статьи 5, пункта 8 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

2. Назначить дело № 80/Р-2015 к рассмотрению **на 02 августа 2016 года на 10 часов 30 минут** по адресу: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5, каб. 309 (регистрация участников дела состоится **в 10 часов 20 минут в каб. 316**).

3. <...> необходимо представить в адрес Кемеровского УФАС России **в срок до 29 июля 2016 года** копии следующих документов, заверенных надлежащим образом:

- договора на изготовление и распространение рекламы в виде листовок на территории г.Новокузнецка в 2016г. следующего содержания: «Ценный сертификат. Уважаемый гражданин! При получении данного сертификата Вы получаете право на БЕСПЛАТНУЮ консультацию лучших юристов города. Запись по телефонам <...> и <...> или на сайте юрконсульты.рф», «Уважаемый гражданин! Вы попали в беду? У Вас проблемы? Ваши права нарушили? Вы боитесь, что из за этого можете пострадать, потерять деньги, недвижимость, здоровье? Вы устали от пустых обещаний адвокатов? Вы не знаете где найти хорошего юриста? ВНИМАНИЕ! При получении данного сертификата вы получите абсолютно бесплатно комплекс юридических услуг ... ЗАЧЕМ ПЛАТИТЬ если можно получить бесплатно? <...> и <...> или на сайте юрконсульты.рф» с изображением герба Российской Федерации;

- платежные документы, подтверждающие факт изготовления и распространения вышеуказанной рекламы на территории г.Новокузнецка.

Дополнительно необходимо указать период и адреса распространения вышеуказанной рекламы.

Явка <...> с документом, удостоверяющим личность, либо представителя <...> с доверенностью, оформленной надлежащим образом, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе **обязательна**.

Заместитель председателя Комиссии

С.В. Стельмах