

РЕШЕНИЕ №223ФЗ-355/22

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

31.08.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>; <...>,

представители <...>, <...> на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> б/д, б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку источников бесперебойного питания (извещение № 32211620018), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) б/д, б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку источников бесперебойного питания (извещение № 32211620018) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Документацией об Аукционе (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://utp.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru, утвержденным генеральным директором <...> Андреевым Н.Ю. (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 15.08.2022;
2. начальная (максимальная) цена договора – 2 696 752, 06 рубля;
3. дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок – 22.08.2022;
4. на участие в Запросе котировок подана 1 заявка;
5. дата рассмотрения заявок – 23.08.2022;
6. к участию в Запросе котировок по результатам рассмотрения ни одна заявка не допущена;
7. дата подведения итогов – 23.08.2022;
8. по результатам подведения итогов Запрос котировок признан несостоявшимся, в связи с тем, что ни одна заявка не допущена к участию в закупке.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие в Запросе котировок.

Представитель Оператора в письменных возражениях с доводом
Жалобы
не согласился и сообщил, что при проведении Запроса котировок
Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства
Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения
представителя Заявителя, Комиссия ФАС России установила
следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор
электронной площадки обязан обеспечить непрерывность
осуществления конкурентной закупки в электронной форме,
неизменность подписанных электронной подписью электронных
документов, надежность функционирования программных и технических
средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в
электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в
электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных
требований оператор электронной площадки несет ответственность
в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Извещением срок окончания подачи заявок на участие
в Запросе котировок – 22.08.2022 в 10:00 (МСК).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя
представил материалы и сообщил, что в период подачи заявок, а именно
22.08.2022 с 08:57
до 10:00, на сайте Оператора произошел технический сбой,
выразившийся
в невозможности заполнения сводной таблицы стоимости, в связи с
возникновением ошибки «сумма цен единиц замен превышает НМЦ
единицы с НДС».

Согласно сведениям специализированного программного обеспечения
государственной информационной системы «Независимый
регистратор», предназначенного для фиксации действий участников
закупок в процессе проведения торгов на сайте Оператора, 22.08.2022 в
период проведения Запроса котировок, а именно с 09:16 по 09:51
зафиксирован сбой на сайте Оператора.

Вместе с тем представители Оператора на заседание Комиссии ФАС
России не явились и не представили сведений и доказательств,
подтверждающих,
что Оператором обеспечена надежность функционирования
программных
и технических средств, используемых при проведении Запроса

котировок.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> б/д, б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку источников бесперебойного питания (извещение № 32211620018) обоснованной.
2. Признать в действиях <...> нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 31.08.2022 № 223ФЗ-355/22.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.