

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-268/15

18 июня 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Организатор торгов)

-- по доверенности,

Санкт-Петербургского филиала АО «СОГАЗ» (далее – Заявитель)

— по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу Санкт-Петербургского филиала АО «СОГАЗ» вх.№12780 от 11.06.2015 на действия организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №31502443816, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

08 июня 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502443816 о проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Извещение о Закупке), включая [протокол ЕД-40-1 05.06.15](#).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб

ГУП «Пассажиравтотранс», утвержденным приказом генерального директора №94 от 31.03.2015 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120008058, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	43 831 137,13 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	08.06.2015 (МСК)

На момент рассмотрения жалобы по существу, представлен договор №IGSX21591388084000 от 04 июня 2015 с ОСАО «Ингосстрах».

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия Организатора торгов при организации и проведении Закупки.

Заявитель указывает, что Организатор торгов осуществил Закупку не в соответствии с «планом закупок товаров, работ и услуг СПб ГУП "Пассажиравтотранс" на 2015 г».

Также Заявитель указывает, что Извещение о Закупке было опубликовано на Официальном сайте 08.06.2015, а [протокол о принятии решения о заключении договора с единственным поставщиком №ЕД-40-1 подписан 05.06.15.](#)

Представитель Организатора торгов представил в заседание Комиссии для обозрения договор №IGSX21591388084000 от 04 июня 2015 с ОСАО «Ингосстрах» и протокол №ЕД-40-1 «Заседания закупочной комиссии по рассмотрению вопроса о заключении договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» от 05 июня 2015 года.

Иные оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургского УФАС России исх.№02/Т-561 от 16.06.2015 года, не представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч.17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.2 ст.4 Закона № 223-ФЗ, Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. [Порядок](#) формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, [требования](#) к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п.5 правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 932, план закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в установленном порядке, в том числе с учетом сроков проведения закупочных процедур исходя из требуемой даты поставки товаров (работ, услуг).

В соответствии с п.4.2. Положения о закупках, Проведение закупок осуществляется в соответствии с Планом закупок.

В соответствии с п.4.7. Положения о закупках, Корректировка Плана закупок, в зависимости от потребностей Заказчика, допускается и должна быть произведена не позднее, чем за 10 (десять) календарных дней до дня размещения на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения о соответствующей закупке.

В соответствии с п.4.10. Положения о закупках, не допускается размещение на

Официальном сайте извещения о начале процедуры закупки, если данная закупка не предусмотрена Планом закупки Предприятия.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет «план закупок товаров, работ и услуг СПб ГУП "Пассажиравтотранс" на 2015 г» (Далее - План закупок), который доступен для обозрения по следующей ссылке:

<http://zakupki.gov.ru/223/plan/public/plan/info/actualdocuments.html?planId=120213&planInfold=590275&versioned=&activeTab=1&epz=true>.

В размещенном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет Плане закупок отсутствует закупка на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» способом «закупки у единственного исполнителя».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС усматривает в действиях Организатора торгов нарушение ч.2 ст.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении порядка формирования Плана закупок, путем неуказания в Плане закупок о проведении закупки на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» способом «закупки у единственного исполнителя».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС усматривает в действиях Организатора торгов нарушения ч.1 и ч.2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении п.4.2, п.4.7., п.4.10 Положения о закупках, путем проведения Закупки не предусмотренной в Плане закупок СПб ГУП «Пассажиравтотранс».

Предметом Закупки (извещение №31502443816) является «оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г».

О проведении закупки с аналогичным предметом указано в строке №356 Плана закупок СПб ГУП «Пассажиравтотранс», где запланировано проведение во 2-м квартале 2015 года закупки на право заключения договора на «оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г» способом открытого конкурса в электронной форме.

Организатор торгов два раза проводил открытой конкурс в электронной форме (закупки №31502039289 и №31502310117 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет), оба раза конкурс был признан несостоявшимся по разным причинам.

08.06.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано Извещение №31502443816 о проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс»,

одновременно был опубликован протокол №ЕД-40-1 «Заседания закупочной комиссии по рассмотрению вопроса о заключении договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» от 05 июня 2015 года в соответствии с которым было принято следующее решение:

«Заключить договор на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г.г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» с ОСАО «Ингосстрах» на сумму 43831137,13 руб. как с единственным исполнителем (в соответствии с пп.26 п.20.2. статьи 20 «Положения о закупках» СПб ГУП «Пассажиравтотранс»: в случае, если закупка должна быть проведена в кратчайшие сроки (аварийность объекта, неотложная закупка по иным срочным основаниям)».

В пп.26 п.20.2. статьи 20 Положения о закупках установлено, что Закупка товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае, если закупка должна быть проведена в кратчайшие сроки (аварийность объекта, неотложная закупка по иным срочным основаниям).

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии не смог пояснить, что именно привело к выбору в качестве единственного исполнителя ОСАО «Ингосстрах». Никаких документов, подтверждающих «аварийность объекта» или «иные срочные основания» в заседание комиссии не представлено.

Договор по итогам Закупки должен быть заключен по стандартным страховым тарифам, установленным для всех организаций осуществляющих данный вид страхования. С учетом того, что в открытых конкурсах в электронной форме (закупки №31502039289 и №31502310117 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет) с аналогичным предметом закупки, участвовало четыре страховые компании (одна из них ОСАО «Ингосстрах»), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС сделала вывод о том, что заключить договор на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г.г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» на сумму 43831137,13 руб. способом закупки у единственного исполнителя имели намерения как минимум еще три участника рынка страховых услуг.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС усматривает в действиях комиссии по размещению заказа Организатора торгов нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к неограниченному кругу страховых компаний, путем осуществления Закупки способом «закупки у единственного исполнителя» в отсутствие подтверждения срочных оснований для ее проведения.

04 июня 2015 года СПб ГУП «Пассажиравтотранс» подписал договор «обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров»

№IGSX21591388084000 с ОСАО «Ингосстрах» (договор представлен в заседание Комиссии).

05 июня 2015 года состоялось заседание закупочной комиссии СПб ГУП «Пассажиравтотранс» по рассмотрению вопроса о заключении договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о чем свидетельствует протокол №ЕД-40-1 от 05.06.2015 года. На заседании закупочной комиссии СПб ГУП «Пассажиравтотранс» было принято решение «Заключить договор на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г.г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» с ОСАО «Ингосстрах» на сумму 43831137,13 руб. как с единственным исполнителем».

08 июня 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение №31502443816 о проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс».

Учитывая изложенную выше хронологию событий (с 04.06.2015 по 08.06.2015) Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила, что договор по результатам Закупки был подписан ранее, чем состоялось заседание закупочной комиссии СПб ГУП «Пассажиравтотранс» по рассмотрению вопроса о заключении договора с единственным поставщиком по результатам Закупки и даже ранее, чем на официальном сайте было опубликовано извещение о Закупке.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС усматривает в действиях комиссии по размещению заказа Организатора торгов нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа информационной открытости закупки, путем неразмещения информации о Закупке в установленный срок.

4. Рассмотрев жалобу Санкт-Петербургского филиала АО «СОГАЗ» вх.№12780 от 11.06.2015 на действия организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при организации и проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №31502443816), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов следующие нарушения при организации и проведении Закупки:

- ч.2 ст.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении порядка формирования Плана закупок, путем неуказания в Плате закупок о проведении закупки на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» способом «закупки у единственного исполнителя»;

- ч.1 и ч.2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении п.4.2, п.4.7., п.4.10 Положения о закупках, путем проведения Закупки не предусмотренной в Плане закупок СПб ГУП «Пассажиравтотранс»;

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к неограниченному кругу страховых компаний, путем осуществления Закупки способом «закупки у единственного исполнителя» в отсутствие подтверждения срочных оснований для ее проведения;

- п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа информационной открытости закупки, путем неразмещения информации о Закупке в установленный срок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Санкт-Петербургского филиала АО «СОГАЗ» вх.№12780 от 11.06.2015 на действия Организатора торгов - СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при организации и проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №31502443816), обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов - СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при организации и проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №31502443816) следующие нарушения порядка организации и проведения Закупки:

- ч.2 ст.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении порядка формирования Плана закупок, путем неуказания в Плане закупок о проведении закупки на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» способом «закупки у единственного исполнителя»;

- ч.1 и ч.2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении п.4.2, п.4.7., п.4.10 Положения о закупках, путем проведения Закупки не предусмотренной в Плане закупок СПб ГУП «Пассажиравтотранс»;

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к неограниченному кругу страховых компаний, путем осуществления Закупки способом «закупки у единственного исполнителя» в отсутствие подтверждения срочных оснований для ее проведения;

- п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа информационной открытости закупки, путем неразмещения информации о Закупке в установленный срок.

3. Предписание не выдавать в связи с тем, что СПб ГУП «Пассажиравтотранс» заключил по предмету Закупки договор №IGSX21591388084000 от 04 июня 2015 с ОСАО «Ингосстрах».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.