

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №Т15/279

12.01.2016

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии:	Поткина И.В.	- заместитель руководителя
		управления,
	Зимаев А.В.	- заместитель начальника
Члены комиссии:		отдела,
	Кокарев Н.В.	- главный специалист-эксперт,

рассмотрев дело № Т15/279 по признакам нарушения Московским муниципальным образованием Тюменского муниципального района Тюменской области (625501, Тюменский район, п. Московский, ул. Озерная, 6) действующего законодательства при проведении торгов,

в присутствии представителей:

ответчика – Московского муниципального образования Тюменского муниципального района Тюменской области

заявителя – ООО «Ремэнергостройсервис»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 25.12.2015 поступила жалоба ООО «Ремэнергостройсервис» (далее также – заявитель) на действия администрации Московского муниципального образования Тюменского муниципального района Тюменской области (далее также – администрация) при проведении открытого конкурса № К 2-2015 на право заключения договора аренды электросетевого имущества по лоту № 1 (извещение № 271015/0603578/01) – далее конкурс.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России - <http://tyumen.fas.gov.ru/>, а также на официальном сайте торгов РФ - <http://torgi.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела представитель заявителя пояснил, что ООО «Ремэнергостройсервис» не согласно с оценкой его заявки конкурсной комиссией ввиду того, что оно предложило большую арендную плату за лот. Кроме того, обслуживающий персонал общества имеет непосредственную близость к арендуемому имуществу, что позволяет обществу в максимально короткие сроки произвести ремонтные работы в случае аварийной ситуации. Таким образом, победителем конкурса по лоту № 1 должно быть признано ООО «Ремэнергостройсервис».

Представитель ответчика с доводами жалобы не согласился, указав, что при сопоставлении заявок конкурсная комиссия руководствовалась положениями пп. 20.1, 20.4 конкурсной документации и победитель конкурса был определен, верно.

Довод заявителя о том, что он предложил большую цену за арендуемое имущество и соответственно он должен был быть признан победителем, не состоятелен ввиду того, что заявки участников конкурса оцениваются по 3 критериям. Кроме того, согласно положениям конкурсной документации, в случае, если в нескольких заявках содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая подана участником конкурса, надлежащим образом исполнившим свои обязанности по ранее заключенному договору.

Близость расположения обслуживающего персонала ООО «Ремэнергостройсервис» к объекту аренды не является критерием оценки заявки.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утв. приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила проведения конкурса), администрацией было принято решение о проведении конкурса на право заключения договора аренды муниципального

имущества (объекты электросетевого хозяйства), расположенных на территории муниципального образования Московский Тюменского муниципального района, состоящего из 2 лотов (распоряжение администрации Московского муниципального образования Тюменского района от 26.10.2015 № 320).

Согласно п. 27 Правил проведения конкурса информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы. При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

В соответствии с пп. а п. 1 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 "Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

27.10.2015 Главой Московского муниципального образования Тюменского района была утверждена конкурсная документация открытого конкурса № К 2-2015 на право заключения договора аренды электросетевого имущества Московского муниципального образования Тюменского района (далее – конкурсная документация).

Во исполнение обязанности по размещению информации о проведении торгов на официальном сайте, 27.10.2015 администрацией на официальном сайте торгов было опубликовано извещение № 271015/0603578/01 о проведении открытого конкурса № К 2-2015 на право заключения договора аренды электросетевого имущества.

Так, предметом конкурса по лоту № 1 являлось следующее имущество:

- трансформаторные пункты: ТП 1/400 кВа, ТП 2/400 кВа, ТП 3/160 кВа, 400 кВа;
- электрические кабельные линии напряжением 0,4 кВ, 10 кВ;
- электрические воздушные линии напряжением 0,4 кВ, 10 кВ;

- распределительная подстанция РП 10/10 (+ОМБ).

В соответствии с пп. 10 п. 40 Правил проведения конкурса конкурсная документация, помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении конкурса, должна содержать, в т.ч критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с [пунктами 77, 77.1](#) настоящих Правил.

Согласно п. 76 Правил проведения конкурса оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

В соответствии с п. 77 Правил проведения конкурса для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, оценка и сопоставление этих заявок осуществляются по цене договора (за исключением предоставления бизнес-инкубаторами государственного или муниципального имущества в аренду (субаренду) субъектам малого и среднего предпринимательства, а также объектов теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения) и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены договора могут быть:

- 1) сроки реконструкции (этапы реконструкции) объекта договора, если такая реконструкция предусмотрена в конкурсной документации, в том числе период с даты подписания договора до даты ввода объекта договора в эксплуатацию с характеристиками, соответствующими установленным договором технико-экономическим показателям;
- 2) технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора;
- 3) объем производства товаров (выполнения работ, оказания услуг) с использованием имущества, права на которое передаются по договору;
- 4) период с даты подписания договора до дня, когда производство товаров (выполнение работ, оказание услуг) с использованием имущества, права на которое передаются по договору, будет осуществляться в объеме, установленном договором;
- 5) цены на товары (работы, услуги), производимые (выполняемые, оказываемые) с использованием имущества, права на которое передаются по договору;
- 6) качественная характеристика архитектурного, функционально-технологического, конструктивного или инженерно-технического решения для обеспечения реконструкции объекта договора и квалификация участника конкурса. Указанный критерий может быть использован только в случае если условием договора предусмотрено обязательство участника конкурса по подготовке проектной документации на реконструкцию объекта договора либо обязательство участника конкурса по созданию в рамках исполнения договора имущества, предназначенного для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, поставка, выполнение, оказание которых происходит с использованием

имущества, права на которое передаются по договору;

7) при предоставлении бизнес-инкубаторами государственного или муниципального имущества в аренду (субаренду) субъектам малого и среднего предпринимательства, а также объектов теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, используются в совокупности только следующие критерии оценки заявок на участие в конкурсе:

а) качество описания преимуществ товара или услуги в сравнении с существующими аналогами (конкурентами);

б) качество проработки маркетинговой, операционной и финансовой стратегий развития субъекта малого предпринимательства;

в) прогнозируемые изменения финансовых результатов и количества рабочих мест субъекта малого предпринимательства;

г) срок окупаемости проекта.

При этом коэффициент, учитывающий значимость каждого из данных критериев конкурса, составляет 0,25.

В силу п. 78 Правил проведения конкурса для каждого применяемого для оценки заявок на участие в конкурсе критерия конкурса в конкурсной документации устанавливаются следующие параметры:

1) начальное условие в виде числа (далее - начальное значение критерия конкурса) - за исключением критериев, предусмотренных подпунктом б и абзацами "а" и "б" подпункта 7 пункта 77 настоящих Правил;

2) уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в заявке на участие в конкурсе - за исключением критериев, предусмотренных подпунктом б и абзацами "а" и "б" подпункта 7 пункта 77 настоящих Правил;

3) коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса.

Во исполнение требований Правил проведения конкурса в конкурсной документации **в качестве критериев конкурса установлены следующие критерии:**

- **размер арендной платы** (п. 19.2.1). Начальное значение критерия конкурса – 66937, 61 рублей, без учета НДС, коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса – 0,2 (увеличение);

- **восстановление электроснабжения потребителей после технологических нарушений в работе электрических сетей в период не более 24 часов** для электроприемников третьей категории в соответствии с требованиями законодательства РФ от 31 августа 2006 г. № 530 «Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики») с предоставлением документов (или их копий), подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям (п. 19.2.2). Начальное значение критерия конкурса – 24 часа, коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса – 0,2 (уменьшение);

- **получение паспорта готовности к осенне-зимнему периоду (ОЗП)** в результате выполнения программы подготовки к ОЗП в срок не позднее, чем 5 календарных дней до 01 ноября (п. 19.2.3). Начальное значение критерия конкурса – 5 дней, коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса – 0,3 (увеличение).

В соответствии с п. 20.1.1 конкурсной документации в случае если для критерия конкурса установлено увеличение его начального значения, величина, рассчитываемая по содержащемуся в заявке на участие в конкурсе условию и такому критерию, определяется путем умножения коэффициента такого критерия на отношение разности значения содержащегося в заявке на участие в конкурсе условия и наименьшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий к разности наибольшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий и наименьшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий.

В силу п. 20.1.2 конкурсной документации в случае если для критерия конкурса установлено уменьшение его начального значения, величина, рассчитываемая по содержащемуся в заявке на участие в конкурсе условию и такому критерию, определяется путем умножения коэффициента такого критерия на отношение разности наибольшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий и значения, содержащегося в заявке на участие в конкурсе условия к разности наибольшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий и наименьшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий.

Согласно протоколу № К 2-2015-2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок от 17.12.2015 на участие в конкурсе по лоту № 1 поступили следующие заявки:

- ООО «Ремэнергостройсервис»;

- АО «Тюменьэнерго».

В соответствии с протоколом № К 2-2015-3 заседания конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок от 17.12.2015 заявке ООО «Ремэнергостройсервис» поставлена итоговая оценка 0,2, заявке АО «Тюменьэнерго» 0,3. Согласно итогам заседания конкурсной комиссии, победителем конкурса по лоту № 1 было признано АО «Тюменьэнерго».

Из вышеуказанного протокола установлено, что АО «Тюменьэнерго» предложило «размер арендной платы» за имущество, являющиеся объектом лота № 1, в размере **736613, 71 рублей**, в то время, как ООО «Ремэнергостройсервис» предложило сумму в размере **747313, 71 рублей**. Соответственно, ООО «Ремэнергостройсервис» предложило более выгодные условия по указанному критерию оценки, и, как следствие, получило по нему более высокий балл.

По критерию «восстановление электроснабжения потребителей после технологических нарушений в работе электрических сетей в период не более 24 часов», ООО «Ремэнергостройсервис» указало срок восстановления **24 часа**, в то время как АО «Тюменьэнерго» указало срок восстановления электроснабжения, составляющий **9 часов**. Таким образом, АО «Тюменьэнерго» предложило более короткий срок восстановления работы электроснабжения, соответственно по

данному критерию АО «Тюменьэнерго» получило более высокий балл.

По критерию «получение паспорта готовности к осенне-зимнему периоду», как АО «Тюменьэнерго», так и ООО «Ремэнергостройсервис» получили одинаковое количество баллов ввиду того, что указали одинаковый срок получения паспорта, составляющий 5 дней.

Таким образом, оба участника конкурса по данному критерию, значимость которого составляет 0,3, получили одинаковое количество баллов.

После проведения расчетов по каждому из критериев заявки участников конкурса получили следующие итоговые оценки:

- АО «Тюменьэнерго» - 0,3;

- ООО «Ремэнергостройсервис» - 0,2.

Из пояснений представителя ответчика следует, что, несмотря на тот факт, что по критерию «размер арендной платы», значимость которого составляет 0,2, ООО «Ремэнергостройсервис» получило более высокий балл, по результатам расчета данного критерия в соответствии с п. 20.1.1 конкурсной документации общество получило меньший балл, чем заявка АО «Тюменьэнерго» по критерию «восстановление электроснабжения потребителей после технологических нарушений в работе электрических сетей в период не более 24 часов» с аналогичной значимостью, рассчитанному конкурсной комиссией в соответствии с п. 20.1.2 конкурсной документации.

Так, ООО «Ремэнергостройсервис» предложило размер арендной платы 736313,71 рублей, в то время как АО «Тюменьэнерго» предложило 747313,71 рублей, что **меньше на 11000,00 рублей**. Между тем, АО «Тюменьэнерго» предложило более короткий срок восстановления электроснабжения (9 часов) по сравнению с ООО «Ремэнергостройсервис» (24 часа).

По результатам рассмотрения заявок участников конкурса и расчету критериев значимости, в соответствии с пп. 20.1.1, 20.1.2 конкурсной документации, победителем торгов было признано АО «Тюменьэнерго» ввиду того, что общество в соответствии с порядком расчета уменьшающего критерия предложило более лучшие условия (срок восстановления электроснабжения **более чем в 2,5 раза меньше чем у соперника**), в то время как ООО «Ремэнергостройсервис» предложило арендную плату превышающую предложение соперника **только на 1,5 %**.

Таким образом, организатор торгов правомерно признал победителем конкурса по лоту № 1 АО «Тюменьэнерго».

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать ООО «Ремэнергостройсервис» на действия администрации Московского муниципального образования Тюменского муниципального района Тюменской области при проведении открытого конкурса № К 2-2015 на право заключения договора аренды электросетевого имущества по лоту № 1 (извещение № 271015/0603578/01) необоснованной.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

А.В. Зимаев

Н.В. Кокарев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия