

РЕШЕНИЕ

по делу № К – 56/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 июля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО ПСК «Гидрострой» (далее – Заявитель) на действия департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края, ГКУ «Главное управление строительства Краснодарского края» при проведении открытого конкурса: «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Строительство тренировочной площадки, Краснодарский край, г. Анапа, станция Анапская, ул. Тбилисская, д. 1в» (извещение №0318200063916001057) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ на участие в открытом конкурсе. В извещении о проведении открытого конкурса отсутствуют требования о наличии допуска саморегулируемой организации.

Представители уполномоченного органа с доводами Заявителя не согласились. Заявка отклонена в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края, ГКУ «Главное управление строительства Краснодарского края» проводился открытый конкурс: «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту:

«Строительство тренировочной площадки, Краснодарский край, г. Анапа, станица Анапская, ул. Тбилисская, д. 1в» (извещение №0318200063916001057).

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 049 758,00 руб.

Согласно протоколу №0318200063916001057-ОК-2С рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 28.06.2016г. заявка ООО ПСК «Гидрострой» отклонена в соответствии с ч.3 ст.53 Закона о контрактной системе, в связи с несоответствием требованиям позиции 12 раздела 1, позиции 43 раздела 11, раздела 4 документации открытого конкурса, установленным в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 51, пунктом 2 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе, а именно: не предоставлено обеспечение заявки на участие в открытом конкурсе (представлена банковская гарантия, согласно которой Бенефициаром является государственное казенное учреждение «Главное управление строительства Краснодарского края»).

Согласно п.5) ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно: документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, или копия этого платежного поручения либо банковская гарантия, соответствующая требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона).

В соответствии с ч.1 ст.44 Закона о контрактной системе при проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок. При этом в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с настоящим Федеральным законом и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе осуществляется участником закупок.

На основании ч.3 ст.44 Закона о контрактной системе банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе, должна соответствовать требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Пунктом 12 Информационной карты данного открытого конкурса предусмотрено обеспечение заявки в размере 402 487, 90 рублей.

Реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок

участников такого конкурса- Получатель: Министерство финансов Краснодарского края (департамент по регулированию контрактной системы Краснодарского края).

ООО ПСК «Гидрострой» было принято решение о выборе банковской гарантии в качестве способа обеспечения заявки.

В пункте 2.1 раздела 2 «права и обязанности департамента и заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в числе прочих, за департаментом закреплена обязанность по приему банковских гарантий и денежных средств, перечисленных в качестве обеспечения заявок при проведении конкурсов.

В Части 1 «Внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе» раздела 4 аукционной документации указано: «Участник открытого конкурса, заключая при необходимости договор обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (необходимость заключения договора обеспечения заявки определяется участником открытого конкурса самостоятельно), должен внести денежные средства в качестве обеспечения заявки в размере и на банковский счет департамента, указанные в извещении о проведении открытого конкурса и Разделе 1 «Информационная карта» конкурсной документации.

В пунктах 7-9 Части 2 аукционной документации указано:

7) условие о праве департамента на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование департамента об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии;

8) обязанность гаранта уплатить департаменту неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

9) права департамента представлять письменное требование об уплате денежной суммы и (или) ее части по банковской гарантии в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, обеспеченных банковской гарантией.

В составе заявки участником закупки ООО ПСК «Гидрострой» представлена банковская гарантия, в которой бенефициаром является государственное казенное учреждение «Главное управление строительства Краснодарского края», что противоречит требованиям конкурсной документации.

В соответствии с ч.3 ст.53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В пункте 14 раздела 1 Информационной карты содержатся требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки – 1. Требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку

товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки и перечень предоставляемых документов (или копий документов)

- Наличие выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к видам работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. 13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Аналогичные требования установлены в извещении о проведении открытого конкурса.

Пункт 52 раздела 11 Информационной карты содержит требования, если установлено позицией 14 - Оригинал или копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к видам работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. 13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

В связи с изложенным, отклонение заявки ООО ПСК «Гидрострой» обоснованно и не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ПСК «Гидрострой» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318200063916001057).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.