

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-1729/2020

«30» октября 2020 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

с использованием системы видеоконференцсвязи заседания Комиссии

при участии:

- <...> представителя ГАПОУ «КузТАГиС» (доверенность от 31.12.2019 № 67),

- <...> представителя ООО «Универсалстрой 42» (решение № 12 от 08.08.2017),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу ООО «Универсалстрой 42» и материалы жалобы № 042/07/3-1729/2020,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Универсалстрой 42» на действия Заказчика и Закупочной комиссии государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Кузбасский техникум архитектуры, геодезии и строительства» (далее – ГАПОУ «КузТАГиС», Заказчик) при организации и проведении открытого запроса ценовых предложений в письменной форме на выполнение работ по капитальному ремонту крыши учебных мастерских ГАПОУ «КузТАГиС» по адресу: г. Кемерово, ул. Радищева, 5, извещение о проведении которого было опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32009569752.

По мнению Заявителя, Закупочная комиссия необоснованно признала заявку ООО «Универсалстрой 42» несоответствующей требованиям открытого запроса ценовых предложений. Также Заказчик нарушил требования ч 23 ст. 3.2 Закона о закупки сократив срок приема заявок до 5 рабочих дней. Подробно доводы заявителя изложены в жалобе.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 26.10.2020 № 05/9023 рассмотрение жалобы № 042/07/3-1729/2020 было назначено на 30.10.2020 г. на 10 часов 00 минут. дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

30.10.2020 представитель заявителя на заседание Комиссии поддержал доводы жалобы.

30.10.2020 представитель заказчика на заседание Комиссии пояснил, что с

доводами жалобы не согласны. Подробно доводы на жалобу изложены в возражениях (вх. 4952 от 28.10.2020).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1729/2020 и заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Решением Наблюдательного совета ГАПОУ КузТАГиС № 2 от 16.06.2020 г. утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ КузТАГиС (далее – Положение).

Проведение закупки способом запроса ценовых предложений (открытый запрос ценовых предложений, открытый запрос ценовых предложений в электронной форме) отражено в разделе 8 Положения.

Согласно п. 6.1 ст. 6 Положения деятельность комиссий по осуществлению закупок (далее - закупочных комиссий) заказчика регламентируется Положением о комиссии по осуществлению закупок государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Кузбасский техникум архитектуры, геодезии и строительства», которое утверждается и вводится в действие приказом заказчика.

В соответствии с п. 9.7 ст. 9 Положения выбор поставщик (исполнителя, подрядчика) с помощью открытого запроса ценовых предложений может осуществляться, когда для определения победителя закупаемые товары (работы, услуги) необходимо сравнить по стоимостным и выбор поставщика необходимо осуществить в более короткий срок, чем срок установленный для проведения аукциона в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает пяти миллионов рублей.

12.10.2020 директором ГАПОУ КузТАГиС утверждена Документация об открытом запросе ценовых предложений на выполнение работ по капитальному ремонту крыши учебных мастерских ГАПОУ «КузТАГиС» по адресу: г. Кемерово, ул. Радищева, 5 (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 7 749 050 рублей.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что согласно п. 9.7 ст. 9 Положения, заказчик выбрал не верный способ закупки.

Довод заявителя, о том, что Заказчиком были нарушены сроки размещения извещения о проведении данной процедуры, а именно: требования ч 23 ст. 3.2 Закона о закупках, путем сокращения срок приема заявок до 5 рабочих дней, Комиссия Кемеровского УФАС России считает необоснованным, согласно следующего:

Согласно п. 66.1 ст. 66 Положения извещение о проведении запроса ценовых предложений и Документации о запросе ценовых предложений размещаются в ЕИС не менее чем за 3 дня до дня окончания подачи заявок на участие в запросе ценовых предложений.

В соответствии с п. 23 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее

Закон о закупках) при проведении запроса предложений извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса.

В соответствии п. 2. ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 3.1 ст. 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений), а также иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиями части 3 настоящей статьи.

Заказчик установил иной способ закупки путем запроса ценовых предложений. Соответственно Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что п.23 ст. 3.2 Закона о закупках в данном случае не применим.

С учетом, того что 12.10.2020 было опубликовано извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, 16.10.2020 - срок окончания подачи заявок, следовательно, срок размещения извещения заказчиком до дня окончания подачи заявок нарушен не был.

Довод заявителя, о том, что Закупочная комиссия необоснованно признала заявку ООО «Универсалстрой 42» несоответствующей требованиям открытого запроса ценовых предложений Комиссия Кемеровского УФАС России считает необоснованным, согласно следующего:

Согласно пп.10 п.17 Информационной карты Документации и п. 4.2.3. Документации заявка на участие в открытом запросе ценовых предложений должна содержать в том числе :

- выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки, либо выписку из единого государственного реестра юридических лиц, подписанную сертифицированной электронной подписью из налогового органа и заверенную руководителем или уполномоченным руководителем лицом (для юридического лица).

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в составе заявки Заявителя представил выписку из ЕГРЮЛ, подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью, в распечатанном виде на бумажном носителе и заверенной печатью предприятия.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Комиссией Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что выписка из ЕГРЮЛ, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, в распечатанном виде на бумажном носителе и заверенная печатью ООО «Универсалстрой 42» не соответствует электронному документу.

Данная позиция также подтверждена письмом Минэкономразвития России от 07.12.2015 № Д28и-3578.

Согласно пп.10 п.17 Информационной карты Документации заявка на участие в открытом запросе ценовых предложений должна содержать в том числе: выписка из реестра членов саморегулируемой организации или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки, которые получены не ранее чем за 1 (один) месяц до даты размещения в ЕИС извещения о проведении запроса ценовых предложений.

В своей жалобе Заявитель указывает, что не представил оригинал выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Согласно ч. 4 ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня поступления указанного запроса.

12.10.2020 было опубликовано извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, 16.10.2020 - срок окончания подачи заявок, следовательно, у Заявителя имелась возможность получить выписку из реестра членов саморегулируемой организации или заверить в ее в нотариальном порядке.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в протоколе от 19.10.2020 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в данной закупки, размещенном на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, не указано основание отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка, что противоречит подпункт «б» п.3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках.

Из пояснений заказчика, представленных в адрес Кемеровского УФАС России установлено, что 20.10.2020 был заключен договор по результатам закупки, ранее чем через 10 дней со дня размещения протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в данной закупке, что противоречит п. 78.4 ст. 78 Положения.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Универсалстрой 42» на действия заказчика и закупочной комиссии ГАПОУ «КузТаГиС» необоснованной.
2. Признать заказчика ГАПОУ «КузТаГиС» нарушившим п. 1 ст. 2, пп. «б» п.3 ч.13 ст. 3.2, ч. 15 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также п.9.7 ст.9, п.78.4 ст.78 Положения.
3. Предписание о совершение действия, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов не выдавать, так как заключен договор с победителем закупки.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.