

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО

№ 7022/04-2010

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 10.02.2011

В полном объеме решение изготовлено 25.02.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
 - начальник отдела М.С. Степанова;

члены
 специалист - эксперт А.В.Федорова;

рассмотрев дело № 7022/04-2010 по признакам нарушения Правительством Ульяновской области (432063, г. Ульяновск, пл. Ленина, 1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч.5 ст.53 Закона «О защите конкуренции» извещения о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 указанного Федерального закона, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

В ходе текущей деятельности управления было установлено, что Правительством

Ульяновской области конкурс с целью определения официального печатного издания, осуществляющего публикации извещений о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 указанного Федерального закона, вносимые в них изменения, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов, не проводился.

Указанные публикации осуществляются в печатных изданиях, установленных для официального опубликования нормативных правовых актов Ульяновской области.

Таким образом, Правительством Ульяновской области в нарушение требований, установленных ч.5 ст.53 Закона «О защите конкуренции», определены печатные издания, в которых осуществляется публикация извещений о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 указанного Федерального закона.

Статьей 15 Закона «О защите конкуренции» предусмотрен запрет органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Приказом от 22.12.2010 в отношении Правительства Ульяновской области было возбуждено дело в отношении Правительства Ульяновской области по части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На заседании комиссии представитель Правительства Ульяновской области пояснила, что постановление Правительства Ульяновской области от 11.05.2010 №157-П «Об определении официальных печатных изданий» отменено, в связи с чем просит дело прекратить на основании статьи 48 Закона «О защите конкуренции». Проведение конкурса являлось полномочием Правительства Ульяновской области, а не Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области.

Представитель Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области пояснил, что информацией о причинах непроведения конкурса по отбору печатного издания для публикации извещений Департамент не располагает, за период действия данной нормы проводился только 1 аукцион, извещение о проведении которого было опубликовано в газете «Ульяновская правда» от 30.07.2010 и газете «Народная газета» от 03.08.2010. Данный аукцион признан несостоявшимся. С момента вступления в силу части 5 статьи 53 Закона «О защите конкуренции» и до 11.05.2010 никаких извещений о проведении торгов не публиковалось.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия приходит к выводу о нарушении Правительством Ульяновской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в бездействии Правительства Ульяновской области по непринятию всех мер, необходимых для проведения конкурса по определению печатного издания в целях опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в части 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также определении указанного печатного

издания без проведения конкурса постановлением от 11.05.2010 №157-П.

При этом комиссия исходила из следующего.

В соответствии с ч.5 ст.53 Закона «О защите конкуренции» извещения о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 указанного Федерального закона, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также публикуются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Часть 5 статьи 53 Закона «О защите конкуренции» вступила в силу 20.11.2009, следовательно, начиная с этого дня извещения о проводимых в соответствии со статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции» торгах должны осуществляться в печатных изданиях, определенных на конкурсной основе.

Согласно ч.1 ст.24 Устава Ульяновской области Правительство Ульяновской области является высшим исполнительным органом государственной власти Ульяновской области.

Соответственно, полномочие по проведению указанного конкурса возложено на Правительство Ульяновской области. Согласно информации, представленной заместителем Губернатора Ульяновской области – руководителем аппарата Губернатора и Правительства Ульяновской области (исх. от 24.11.2010 №73-П-08/27148), конкурс с целью определения официального печатного издания, осуществляющего публикации извещений о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 указанного Федерального закона, вносимые в них изменения, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов, не проводился.

Постановлением Правительства Ульяновской области от 11.05.2010 №157-П в качестве официальных печатных изданий для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 указанного Федерального закона, вносимые в них изменения, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов, определены средства массовой информации, установленные для официального опубликования нормативных правовых актов Ульяновской области.

Порядок опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Ульяновской области установлен Законом Ульяновской области от 29.11.2005 №136-ЗО «О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Ульяновской области». Согласно ч.1 ст.5 указанного Закона Ульяновской области Официальным опубликованием нормативных правовых актов Ульяновской области считается первая публикация их полного текста в газетах "Народная газета" или "Ульяновская правда".

Таким образом, Правительством Ульяновской области в нарушение требований, установленных ч.5 ст.53 Закона «О защите конкуренции», определены печатные издания, в которых осуществляется публикация извещений о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3

статьи 17.1 указанного Федерального закона.

Статьей 15 Закона «О защите конкуренции» предусмотрен запрет органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать бездействие Правительства Ульяновской области по непринятию всех мер, необходимых для проведения конкурса по определению печатного издания в целях опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в части 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также определение указанного печатного издания без проведения конкурса постановлением от 11.05.2010 №157-П нарушением части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

А.В.Федорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.