



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

24 мая 2013 года

Сыктывкар

№ 04-02/4451

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СВЕТРОН» от 08.05.2013 (вх. от 17.05.2013 № 2729) на действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме «Поставка светодиодных светильников для системы искусственного рабочего освещения здания автономного учреждения «Клубно-спортивный комплекс» муниципального образования городского поселения «Вуктыл» (извещение № 0107200002713000509 от 19.04.2013) (далее - открытый аукцион в электронной форме, размещаемый заказ),

при участии:

- <...>),

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «СВЕТРОН», ГБУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения», Министерство финансов Республики Коми, ООО «ЮгМонтажЭнерго», ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены.

На рассмотрении жалобы представители ООО «СВЕТРОН», ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», ООО «ЮгМонтажЭнерго» отсутствуют, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «СВЕТРОН» от 08.05.2013 (вх. от 17.05.2013 № 2729).

Заявителем обжалуется действие аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме в части отказа в допуске ООО «СВЕТРОН» к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Министерство финансов Республики Коми не согласно с доводами жалобы и подробно изложило свои доводы в отзыве на жалобу от 21.05.2013 № 20-20/2530 (вх. от 22.05.2013 № 2840).

ГБУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения» не согласно с доводами жалобы и подробно изложило свои доводы в отзыве на жалобу от 22.05.2013 № 01-05/1223 (вх. от 22.05.2013 № 2831).

3. Комиссия Коми УФАС России в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителей заказчика, уполномоченного органа пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0107200002713000509 размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) 19.04.2013.

Заказчиком размещения заказа явилось ГБУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения». Размещение заказа осуществилось уполномоченным органом - Министерством финансов Республики Коми.

Предмет открытого аукциона в электронной форме - Поставка светодиодных светильников для системы искусственного рабочего освещения здания автономного учреждения «Клубно-спортивный комплекс» муниципального образования городского поселения «Вуктыл» (ЭА-481).

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 344 080,00 руб.

Источником финансирования заказа явились внебюджетные средства, получаемые с применением регулируемых цен (тарифов) в качестве внебюджетного источника финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме дата

и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 29.04.2013 до 08 часов 00 минут, дата окончания срока рассмотрения заявок - 30.04.2013, дата проведения открытого аукциона в электронной форме - 06.05.2013.

Приказом Министерства финансов Республики Коми от 17.04.2013 № 575з создана аукционная комиссия для размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА-481) на право заключения договора на поставку светодиодных светильников для системы искусственного рабочего освещения здания автономного учреждения «Клубно-спортивный комплекс» муниципального образования городского поселения «Вуктыл» (далее - аукционная комиссия).

3.2. В силу [пункта 1 части 1 статьи 10](#) Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме.

В силу части 1 статьи 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном настоящей главой.

Статьей 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрены требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 34 закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В силу части 2 статьи 34 закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Частью 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов определены требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

Согласно подп. «а» п. 1.11.2.1 документации открытого аукциона в электронной форме первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар,

указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

В соответствии с п. 22 «Требования к составу и содержанию заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» раздела 2 «Информационная карта» документации открытого аукциона в электронной форме первая часть заявок должна содержать информацию, предусмотренную подп. «а» п. 1.11.2.1. настоящей документации, а именно согласие участника размещения заказа на поставку товара, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара (наименование товара, единица измерения, количество, наименование и тип параметра, значение параметра), соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Участники размещения заказа представляют конкретные значения (в том числе по длине и ширине корпуса светильников указывают только одно конкретное значение) по каждому помеченному (*) показателю. По всем остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются участниками размещения заказа в соответствии с условиями заказа.

Аналогичные требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме указаны в разделе 3 «Требования к качеству, к техническим характеристикам, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание)» документации открытого аукциона в электронной форме (далее - техническое задание).

Столбец 2 п.п. 1 - 2 технического задания содержит наименования требуемого к поставке товара, столбцом 5 п.п. 1 - 2 технического задания обозначены значения параметров требуемых к поставке светодиодных светильников, в том числе значения параметров «ширина корпуса», «материал рассеивателя»:

- светодиодный светильник накладной потолочный УСС-48 АЗС «Фокус» (или

эквивалент): ширина корпуса светильника - не менее 180 и не более 190; материал рассеивателя - синтетический материал из акриловых смол (акриловое стекло, органическое стекло) бесцветный, прозрачный;

- светодиодный светильник для крепления на горизонтальную поверхность УСС-70 АЗС «Фокус» (или эквивалент) - ширина корпуса светильника - не менее 180 и не более 190; материал рассеивателя - синтетический материал из акриловых смол (акриловое стекло, органическое стекло) бесцветный, прозрачный.

Согласно технического задания параметр светодиодных светильников «ширина корпуса» помечен (*), в связи с чем участники размещения заказа должны были представить по данному параметру конкретные значения.

Согласно технического задания параметр светодиодных светильников «материал рассеивателя» не помечен, в связи с чем значение данного показателя не подлежал изменению и должен быть указан участниками размещения заказа в соответствии с условиями заказа.

Из положений ч. 1 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов следует, что заказчик вправе самостоятельно определять предмет торгов, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать предмет закупки в соответствии с собственными потребностями. Однако, при формировании предмета закупки, требований к закупаемому товару заказчику необходимо учитывать запрет, установленный ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка светодиодных светильников для системы искусственного рабочего освещения здания автономного учреждения «Клубно-спортивный комплекс» муниципального образования городского поселения «Вуктыл».

Как следует из представленной заказчиком, уполномоченным органом письменной информации и устных пояснений представителей уполномоченного органа, заказчика, заслушанных в ходе рассмотрения жалобы, утвержденная документация об открытом аукционе в электронной форме соответствует требованиям ст. 34, ст. 41.6 Закона о размещении заказов и содержит все необходимые требования, которые предъявляются к предмету заказа, в том числе содержит и иные показатели, связанные с подтверждением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. При формировании требований к закупаемому товару, в том числе по значениям параметра «размер корпуса светильника» (длина, ширина, высота) требуемых к поставке светодиодных светильников, заказчик исходил из своих потребностей.

В обоснование своих доводов заказчиком в материалы дела представлена информация с официальных сайтов представителей заводов изготовителей светодиодных светильников, в том числе и необходимого для поставки товара, указание на товарный знак которого содержится в документации открытого аукциона в электронной форме, содержащая, в том числе, технические характеристики различных светодиодных светильников. Указанные технические характеристики различных светодиодных светильников содержат различные конкретные значения параметра «габаритные размеры» (длина, ширина, высота), которые соответствуют значениям, установленным в техническом задании.

Заявителем доказательств обратного не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального

закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В силу пунктов 1, 2 части 4 статьи 41.9, частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений; несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Согласно сведений о первых частях заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, представленным ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», заявка на участие в открытом аукционе, зарегистрированная под № 4863895 26.04.2013 в 17:11, содержала согласие на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме. К согласию отдельными файлами прикреплены:

- документ, содержащий таблицу с качественными и техническими характеристиками товара и иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара (далее - таблица);

- габаритный чертеж, содержащий чертеж светильника серии УСС с креплением на скобе (УСС-12, УСС-18, УСС-18 М (магистральный светильник), УСС - 24) с указанием производителя «Фокус» (далее - габаритный чертеж).

Столбцом 5 п.п. 1 - 2 таблицы обозначены значения параметров предлагаемых к поставке светодиодных светильников, в том числе значения параметров «ширина

корпуса», «материал рассеивателя»:

- светодиодный светильник накладной потолочный УСС-48: ширина корпуса светильника - 174; материал рассеивателя - противоударный оптический поликарбонат;

- светодиодный светильник для крепления на горизонтальную поверхность УСС-70: ширина корпуса светильника - 174; материал рассеивателя - противоударный оптический поликарбонат бесцветный прозрачный.

На заседании Комиссии Коми УФАС установлено, что габаритный чертеж содержит наименования светильников, отличные от светильников, предлагаемых заявителем к поставке (к поставке предложены светильники УСС - 48, УСС - 70, светодиодный светильник для крепления на горизонтальную поверхность СПО 36; на габаритном чертеже изображены светильники (УСС-12, УСС-18, УСС-18М (магистральный светильник), УСС - 24). На основании изложенного, довод заявителя о том, что указание на товарный знак содержится в прилагаемом к первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме габаритном чертеже, несостоятелен.

Таким образом, заявителем в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не представлено указание на товарный знак, а представленные конкретные значения показателей предлагаемого к поставке товара в части значений параметра «ширина корпуса» размера корпуса светильника и значений параметра «материал рассеивателя» не соответствует значениям эквивалентности по п.п. 1 - 2 технического задания.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0107200002713000509-1 от 30.04.2013 аукционная комиссия в отношении заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковым номером 4863895 приняла решение: на основании п. 1 и п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, так как сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, не соответствуют требованиям, установленным п. 22 раздела 2, разделом 3 документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно:

1) не представлено указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара;

2) представленные конкретные значения показателей предлагаемого для поставки товара не соответствуют значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в части значений параметра «ширина корпуса» размера корпуса светильника и значений параметра «материал рассеивателя» (позиции 1, 2 Технического задания).

На основании изложенного, действие аукционной комиссии в части принятия решения об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме заявки на участие в открытом аукционе с порядковым номером 4863895 не противоречит п. 1, п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СВЕТРОН» от 08.05.2013 (вх. от 17.05.2013 № 2729) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.