

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ № 27/Р-2016

«10» мая 2016г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя Комиссии:	Ланцман Л.И. - Акатьевой И.С. -	заместителя руководителя управления; главного специалиста – эксперта отдела рекламы недобросовестной конкуренции и финансовых рынков;
Членов Комиссии:	Даниловой М.И. -	специалиста - эксперта отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков,

рассмотрев дело № 27/Р-2016, возбужденное в отношении <...> (адрес места жительства: <...>, далее по тексту – <...>) рекламы, содержащей признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), в присутствии <...>.

УСТАНОВИЛА:

22.01.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение Управления Роскомнадзора по Кемеровской области (вх. № 377 от 22.01.2016г.) о рассмотрении заявления <...> о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы онлайн-казино «Вулкан» в сети Интернет на сайте <http://zakon-kuzbass.ru>.

Из информации, представленной в адрес Кемеровского УФАС России ООО «Регтайм» (исх. б/н, б/д), следует, что администратором доменного имени <http://zakon-kuzbass.ru>. является <...>.

Федеральным [законом](#) от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» (далее - ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ») определены правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации, а также установлены ограничения осуществления данной деятельности в целях защиты

нравственности, прав и законных интересов граждан.

В соответствии со [статьей 4](#) ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» азартная игра - это основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры; деятельность по организации и проведению азартных игр - это деятельность, направленная на заключение основанных на риске соглашений о выигрыше с участниками азартных игр.

В соответствии с [частью 3 статьи 5](#) ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена.

В силу [пункта 1 статьи 7](#) ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.

[Часть 2 статьи 27](#) ФЗ «О рекламе» не допускает рекламу основанных на риске игр, пари в сети Интернет.

При этом, согласно [части 3 статьи 27](#) ФЗ «О рекламе» указанные требования распространяются соответственно на рекламу организатора основанных на риске игр, рекламу сопутствующих азартным играм услуг и рекламу игорного заведения, в том числе рекламу мест осуществления деятельности по оказанию сопутствующих азартным играм услуг.

Из указанных норм следует, что действующим законодательством установлена необходимость ограничения доступа к азартным играм в сети Интернет и их рекламе.

Кемеровским УФАС России 26.01.2016г. был составлен Акт осмотра сайта, согласно которому было установлено, что на вышеуказанном сайте имеется всплывающее окно с рекламой игровых автоматов «Вулкан».

На странице сайта <http://zakon-kuzbass.ru/mp> распространяется реклама организатора основанного на риске игр, пари (онлайн-казино), что прямо запрещено действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, указанная реклама нарушает требования [пункта 1 статьи 7, части 2 статьи 27](#) ФЗ «О рекламе».

Согласно [части 7 статьи 38](#) ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных [статьей 7, частью 2 статьи 27](#) ФЗ «О рекламе».

Администратором доменного имени <http://zakon-kuzbass.ru/mp> является <...>.

04.03.2016г. определением о возбуждении дела по признакам нарушения

законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 27/Р-2015 в отношении <...> и назначено к рассмотрению на 04.04.2016г. в 11 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении.

15.03.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения <...>, из которых следует, что <...> является администратором домена zakon-kuzbass.ru и поддерживает его работоспособность в целях информирования граждан о деятельности ГУ МВД России по Кемеровской области и по поручению ГУ МВД России по Кемеровской области. Из пояснений следует, что в виду важности данного интернет – ресурса, реклама на сайте практически отсутствует и эпизодически появляется только релевантная тематика. Реклама казино и любых других сомнительных видов деятельности никогда не размещалась и не будет размещаться на сайте zakon-kuzbass.ru. Соответственно, никаких договоров о рекламе <...> представить не может. Также <...> поясняет, что, будучи специалистом в интернет технологиях и программ обеспечения, ему известно о высокой популярности вирусного ПО, которое попадая на компьютер пользователя, начинает показывать рекламу (онлайн – казино) на любом открытом сайте в случайном порядке. Следовательно, рекламу видит только пользователь зараженного компьютера и фактически она показывается не сайтом, а самим вирусом, создавая ложное впечатление, что рекламу показывает сайт. В январе 2016г. как раз был всплеск эпидемии этого вируса и человек, обратившийся с жалобой, имел компьютер зараженный этим вирусом.

04.04.2016г. состоялось рассмотрение дела № 27/Р-2016 в присутствии <...>, который поддержал представленные письменные пояснения, дополнительно пояснил, что на данный момент работает с ГУ МВД по Кемеровской области на основании доверия.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 04.04.2016г. рассмотрение дела № 27/Р-2016 было отложено на 10.05.2016г. в 14 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (уведомление о вручении почтового отправления имеется в материалах дела).

06.05.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения <...> (исх. б/н, б/д), из которых следует, что Колпаков М.В. обратился в ГУ МВД России по Кемеровской области для проведения проверки сайта и был перенаправлен в общество с ограниченной ответственностью «Адьютор» (далее – ООО «Адьютор»), которое является подрядчиком ГУ МВД России по Кемеровской области.

К своим пояснения <...> также прикладывает заключение ООО «Адьютор», из которых следует, что несанкционированное открытие страницы с рекламой онлайн – казино «Вулкан» свидетельствует о работе ява – скрипта вредоносной программы adware – типа. Данный скрипт может быть размещен на стороне сервера, то есть среди основного кода сайта, путем подстановки данного скрипта в код сайта вредоносной программой. В случае отсутствия данного скрипта на стороне сервера, причина открытия рекламной страницы расположена в

обрабатываемых файлах веб – браузера со стороны пользователя сети Интернет. Также ООО «Адьютор» была проведена проверка сайта zakon-kuzbass.ru на наличие открытия страницы с рекламой онлайн – казино «Вулкан» и установлено отсутствие вредоносного кода на стороне сервера. Также не было обнаружено любых других следов присутствия данного скрипта ранее, в том числе в журнале операций сервера, хранящем историческую информацию.

Вышеизложенное позволяет заключить, что описываемый вредоносный код размещен на компьютере пользователя. Данный скрипт действует при открытии любого сайта сети Интернет (или определенных сайтов, попадающих под условия скрипта) и приводит к открытию рекламной станицы сайта онлайн – казино «Вулкан»).

10.05.2016г. состоялось рассмотрение дела № 27/Р-2016 в присутствии Колпакова М.В., который поддержал представленные письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила:

22.01.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение Управления Роскомнадзора по Кемеровской области (вх. № 377 от 22.01.2016г.) о рассмотрении заявления <...> о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы онлайн-казино «Вулкан» в сети Интернет на сайте <http://zakon-kuzbass.ru/mp>.

Из информации, представленной в адрес Кемеровского УФАС России ООО «Регтайм» (исх. б/н, б/д), следует, что администратором доменного имени <http://zakon-kuzbass.ru/mp> является <...>.

ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» определены правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации, а также установлены ограничения осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан.

В соответствии со [статьей 4](#) ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» азартная игра - это основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры; деятельность по организации и проведению азартных игр - это деятельность, направленная на заключение основанных на риске соглашений о выигрыше с участниками азартных игр.

В соответствии с [частью 3 статьи 5](#) ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена.

В силу [пункта 1 статьи 7](#) ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров,

производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.

[Часть 2 статьи 27](#) ФЗ «О рекламе» не допускает рекламу основанных на риске игр, пари в сети Интернет.

При этом, согласно [части 3 статьи 27](#) ФЗ «О рекламе» указанные требования распространяются соответственно на рекламу организатора основанных на риске игр, рекламу сопутствующих азартным играм услуг и рекламу игорного заведения, в том числе рекламу мест осуществления деятельности по оказанию сопутствующих азартным играм услуг.

Из указанных норм следует, что действующим законодательством установлена необходимость ограничения доступа к азартным играм в сети Интернет и их рекламе.

При открытии страницы <http://zakon-kuzbass.ru/mp> отображается всплывающее окно с рекламой организатора основанного на риске игр, пари (онлайн-казино), что прямо запрещено действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, указанная реклама нарушает требования [пункта 1 статьи 7, части 2 статьи 27](#) ФЗ «О рекламе».

Согласно [части 7 статьи 38](#) ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных [статьей 7, частью 2 статьи 27](#) ФЗ «О рекламе».

Администратором доменного имени <http://zakon-kuzbass.ru/mp> администратором доменного имени является <...>.

Вместе с тем, согласно пояснениям <...>, данная реклама не размещалась на сайте zakon-kuzbass.ru, а является следствием вредоносной программы. Данный довод также подтверждается заключением ООО «Адьютор», представленного <...>, из которого следует, что несанкционированное открытие страницы с рекламой онлайн – казино «Вулкан» свидетельствует о работе ява – скрипта вредоносной программы adware – типа. Данный скрипт может быть размещен на стороне сервера, то есть среди основного кода сайта, путем подстановки данного скрипта в код сайта вредоносной программой. В случае отсутствия данного скрипта на стороне сервера, причина открытия рекламной страницы расположена в обрабатываемых файлах веб – браузера со стороны пользователя сети Интернет. Также ООО «Адьютор» была проведена проверка сайта zakon-kuzbass.ru на наличие открытия страницы с рекламой онлайн – казино «Вулкан» и установлено отсутствие вредоносного кода на стороне сервера. Также не было обнаружено любых других следов присутствия данного скрипта ранее, в том числе в журнале операций сервера, хранящем историческую информацию. Вышеизложенное позволяет заключить, что описываемый вредоносный код размещен на компьютере пользователя. Данный скрипт действует при открытии любого сайта сети Интернет (или определенных сайтов, попадающих под условия скрипта) и приводит к открытию рекламной станицы сайта онлайн – казино «Вулкан»).

В связи с тем, что, в материалах дела № 27/Р-2016 отсутствуют доказательства того, что вышеуказанная реклама онлайн – казино «Вулкан» была размещена <...>.

установить рекламораспространителя указанной рекламы не представляется возможным.

Руководствуясь абзацами «а», «е» пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Производство по делу № 27/Р-2016 в отношении <...> (адрес места жительства: <...>) прекратить в связи с неподтверждением в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Заместитель председателя Комиссии:

Л.И. Ланцман

И.С. Акатьева

Члены Комиссии:

М.И. Данилова