

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА N 2-03/21-2016 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«24» января 2017 г.

г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Пензенское УФАС России поступило обращение ООО «Экопром» (далее - Общество) в отношении Муниципального унитарного предприятия по очистке города (ИНН 5837003711, Индустриальная ул, 38, г.Пенза, 440003) (далее - Предприятие) и Общества с ограниченной ответственностью «ЭКОПЕНЗА» (ИНН 5837063407, Индустриальная ул, 38, г.Пенза, 440003) по факту создания ограничений деятельности на товарном рынке по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО).

В обращении ООО «Экопром» указано, что на протяжении последних двух лет обществу со стороны МУП по очистке города создаются ограничения по осуществлению предпринимательской деятельности в сфере обращения с ТКО.

Ранее между ООО «Экопром» и МУП по очистке города были заключены договоры на оказание услуг по сортировке отходов №16/12 от 16.12.2011г., №28/03 от 10.02.2012г. Согласно пунктам 1.1 договоров об оказании услуг №16/12 и №28/03 Общество оказывало Предприятию услуги по сортировке твердых бытовых и крупногабаритных отходов. Местом осуществления деятельности по оказанию услуг по сортировке отходов являлся мусоросортировочный комплекс, расположенный по адресу г.Пенза, ул.Осенняя, 1 (п.1.2).

Из переписки, представленной ООО «Экопром», следует, что Общество письмом от 16.08.2016г. №7 обратилось к МУП по очистке города с предложением о заключении договора на оказание услуг по сортировке ТКО. МУП по очистке города в ответе на предложение от 15.09.2016г. №1444 сообщило, что услуги по сортировке твердых коммунальных отходов и крупногабаритного мусора предприятию оказываются.

На запрос Пензенского УФАС России Предприятие письмом от 23.11.2016г. №1958 ответило, что услуги по сортировке предприятию оказываются ООО «ЭКОПЕНЗА». Между МУП по очистке города и ООО «ЭКОПЕНЗА» заключено Соглашение о сотрудничестве от 29.10.2015г. на выполнение работ по сортировке отходов на безвозмездной основе с целью взаимовыгодного сотрудничества.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности МУП по очистке города является уборка территории и аналогичная деятельность (ОКВЭД 90.00.3).

В соответствии с требованиями к обращению с отходами, предусмотренными Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Закон №89, Закон об обращении с отходами) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию. Лицензирование осуществляется в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Закон о лицензировании) с учетом положений Закона №89.

У МУП по очистке города имеется лицензия на размещение (захоронение) отходов 3-4 классов опасности №058-00077 от 12.08.2015г., выданная Управлением Росприроднадзора по Пензенской области бессрочно.

В соответствии со статьей 1 Закона №89 размещение отходов - хранение и захоронение отходов. Хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения; захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

При оформлении лицензии в графе "Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с [частью 2 статьи 12](#) Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" указываются конкретные виды работ в соответствии с Перечнем выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность.

Таким образом, МУП по очистке города в рамках выданной лицензии от 12.08.2015г. осуществляет следующие виды деятельности в сфере обращения с отходами: размещение (захоронение) отходов 3 класса, размещение (захоронение) отходов 4 класса.

Местом осуществления деятельности Предприятия согласно лицензии №058-00077 от 12.08.2015г. является полигон ТБО, расположенный по адресу Пензенская область, г.Пенза, ул.Осенняя, 5,б.

Основным видом деятельности ООО «ЭКОПЕНЗА» согласно выписки из ЕГРЮЛ является сбор отходов (код 38.1). ООО «ЭКОПЕНЗА» имеет лицензию №058-00155 от 30.06.2016г. на осуществление деятельности по сбору и обработке отходов 3 - 4 класса опасности.

Из полученных в ходе рассмотрения обращения материалов следует, что в тариф на утилизацию (захоронение) отходов, утвержденный для МУП по очистке города на период с 01.03.2014г. по 28.02.2017г. также включены затраты на сортировку отходов.

Согласно пункту 1.1 Соглашения о сотрудничестве от 29.10.2015г. ООО «ЭКОПЕНЗА» выполняет работы по рассортировке ТКО. Сортировка, в том числе рекуперация оказываются с целью уменьшения негативного воздействия на

окружающую среду на безвозмездной основе.

Из основных понятий Закона об обращении с отходами следует, что рекуперация – это извлечение полезных компонентов отходов для их повторного применения.

Согласно п. 5.1 Соглашения срок действия соглашения с 29.10.2015г. до 31.12.2015г., с последующей пролонгацией. Пунктом 5.2 Соглашения о сотрудничестве указано, что если ни одна сторона по соглашению за десять дней до окончания срока действия соглашения не заявит о его расторжении, то Соглашение считается продленным на один календарный год.

Местом осуществления деятельности по сортировке ТКО является г.Пенза, ул.Осенняя, 5,6 (п.1.2 Соглашения о сотрудничестве).

Согласно части 2 статьи 9 Закона №89 индивидуальный предприниматель или юридическое лицо не вправе осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на конкретном объекте по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV классов опасности, если на этом объекте уже осуществляется деятельность по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV классов опасности другим индивидуальным предпринимателем или другим юридическим лицом, имеющими лицензию на указанную деятельность.

Таким образом, МУП по очистке города, являясь хозяйствующим субъектом, который осуществляет деятельность по размещению (захоронению) отходов 3 и 4 классов опасности на объекте, расположенном по адресу г.Пенза, ул.Осенняя, 5,6 и имеет соответствующую лицензию, заключило соглашение с ООО «ЭКОПЕНЗА», в результате которого ООО «ЭКОПЕНЗА» получило преимущество по отношению к другим хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги по обработке ТКО в сфере обращения с отходами.

Согласно части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со [статьей 12](#) настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Таким образом, в действиях МУП по очистке города и ООО «ЭКОПЕНЗА» усматриваются признаки нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Пензенского УФАС России от 28 декабря 2016 года № 213 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием по очистке города (ИНН 5837003711, Индустриальная ул, 38, г.Пенза, 440003) (далее - Предприятие) и Обществом с ограниченной ответственностью «ЭКОПЕНЗА» (ИНН 5837063407, Индустриальная ул, 38, г.Пенза, 440003) части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело N 2-03/21-2016 к рассмотрению на 09.02.2017г. в 14 часов 00 мин. по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127, к. 304.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчика: МУП по очистке города (ИНН 5837003711, Индустриальная ул, 38, г.Пенза, 440003);

- ответчика: ООО «ЭКОПЕНЗА» (ИНН 5837063407, Индустриальная ул, 38, г.Пенза, 440003);

- заявителя: ООО «Экопром» (ИНН 5837061209, г. Пенза, ул. Бийская, 27, 440068);

- лицо, располагающее сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах: Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Пензенской области (Пушкина ул, 167Б, г.Пенза, 440018)

3. МУП по очистке города в срок до «02» февраля 2017г. представить следующие документы и информацию:

- объяснения по факту заключения соглашения о сотрудничестве с ООО «ЭКОПЕНЗА» со ссылками на нормативно-правовые акты;

- объяснения о наличии возможности предоставления отходов, находящихся на полигоне, предназначенном для утилизации отходов, на сортировку, в том числе ООО «ЭКОПЕНЗА»;

- информацию об объемах отходов, переданных ООО «ЭКОПЕНЗА» на сортировку в рамках соглашения о сотрудничестве от 29.10.2015г., с приложением подтверждающих документов;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому вопросу.

4. ООО «ЭКОПЕНЗА» в срок до «02» февраля 2017г. представить следующие документы и информацию:

- объяснения по факту заключения соглашения о сотрудничестве с ООО «ЭКОПЕНЗА» со ссылками на нормативно-правовые акты;

- сумма выручки, полученная от использования отходов после сортировки, рекуперации, полученных в результате выполнения соглашения о сотрудничестве от 29.10.2015г. (с приложением подтверждающих документов);

- копии лицензий (с приложением) на право осуществления деятельности в сфере обращения с отходами с 26.10.2015г. по 29.06.2016г.;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому вопросу.

5. ООО «Экопром» в срок до «02» февраля 2017г. представить следующие документы и информацию:

- письменную позицию по рассматриваемому вопросу;

- копии лицензий на право осуществления деятельности в сфере обращения с отходами с 22.10.2015г.

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому вопросу.

6. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Пензенской области в срок до «02» февраля 2017г. представить следующие документы и информацию:

- письменную позицию по вопросу возможного осуществления ООО «ЭКОПЕНЗА» деятельности по обработке с ТКО на полигоне по адресу ул.Осенняя, 5,6;

- письменную позицию по вопросу возможности у МУП по очистке города в рамках деятельности по размещению (захоронению) осуществлять деятельность по обработке (сортировке) отходов на полигоне, расположенном по адресу ул.Осенняя,5,6;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому вопросу.

Явка лиц участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

