

□

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

РЕШЕНИЕ

28 ноября 2011 года

Сыктывкар

№ 04-02/8015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Тепловик +» от 16.11.2011 № 213 (вх. от 21.11.2011 № 5840) на действия заказчика - Муниципального учреждения «Управление капитального строительства» в части утверждения документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда» (8 этап), не соответствующей Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) (далее – открытый аукцион в электронной форме),

при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России письмом от 22.11.2011 № 04-02/7772 известило ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» о дате, времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Тепловик +» от 16.11.2011 № 213 (вх. от 21.11.2011 № 5840). В Коми УФАС России до рассмотрения жалобы заявлений ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» не поступало. С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.
2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Коми

поступила жалоба ООО «Тепловик +» от 16.11.2011 № 213 (вх. от 21.11.2011 № 5840).

В жалобе указывается, что муниципальным заказчиком 25.10.2011 размещен заказ путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда» (8 этап).

ООО «Тепловик +» участвовало в торгах. Открытый аукцион в электронной форме был признан несостоявшимся, поскольку была подана единственная заявка ООО «Тепловик+», которая аукционной комиссией была признана соответствующей требованиям, установленным документацией открытого аукциона в электронной форме.

В силу ч. 22 ст. 41.8 Закона о размещении заказов муниципальным заказчиком в адрес ООО «Тепловик +» был направлен проект муниципального контракта с ценой контракта в размере 1 744 116 рублей для дальнейшего подписания.

Как считает заявитель, цена контракта указана неверно, поскольку в технической части документации открытого аукциона в электронной форме указана иная цена муниципального контракта, а именно, 2 750 385 рублей.

Указанное несоответствие ввело в заблуждение ООО «Тепловик +», поскольку при подаче заявки на участие в торгах Общество руководствовалось данными технической части документации открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом, ООО «Тепловик +» считает, что документация открытого аукциона в электронной форме не соответствует п. 8 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

ООО «Тепловик +» просит Коми УФАС России рассмотреть жалобу ООО «Тепловик +» от 16.11.2011 № 213 (вх. от 21.11.2011 № 5840), по результатам рассмотрения вышеуказанной жалобы выдать предписание муниципальному заказчику о заключении муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда» (8 этап) с ООО «Тепловик +» по цене контракта 2 750 385 рублей, либо аннулировать вышеуказанные торги.

Муниципальный заказчик – муниципальное учреждение «Управление капитального строительства», Уполномоченный орган на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков МО ГО «Ухта» – муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа» администрации МО ГО «Ухта» не согласны с доводами жалобы и подробно изложили свои доводы в отзыве на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя заявителя, представителя муниципального учреждения «Управление капитального строительства», представителя муниципального учреждения «Управление муниципального заказа» администрации МО ГО «Ухта», председателя и члена аукционной комиссии пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является муниципальное учреждение «Управление капитального строительства» (далее – Муниципальный заказчик).

Источником финансирования государственного заказа являются средства бюджета МО ГО «Ухта».

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков МО ГО «Ухта» является муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа» администрации МО ГО «Ухта» (далее – Уполномоченный орган).

Приказами от 15.04.2011 № 14, от 10.10.2011 № 35 утвержденными начальником муниципального учреждения «Управление муниципального заказа» администрации МО ГО «Ухта» создана аукционная комиссия по размещению заказов для муниципальных заказчиков МО ГО «Ухта».

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта «На выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда (8 этап)» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 744 116 (один миллион семьсот сорок четыре тысячи сто шестнадцать) рублей 00 копеек № 030730000861100067 от 25.10.2011 было размещено Уполномоченным органом на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке «Сбербанк – АСТ» 25.10.2011.

Документация открытого аукциона в электронной форме утверждена Муниципальным заказчиком 24.10.2011 (далее – документация об аукционе).

3.2. В соответствии с ч. 1 ст. 41.6, ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 41.5 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, если иной срок не предусмотрен настоящей статьей.

В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация вправе разместить извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте не менее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Вместе с тем, согласно п. 6 ч. 4 ст. 41.5 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указывается начальная (максимальная) цена контракта.

В соответствии с п.п. 6.1, 8 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация

об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе начальную (максимальную) цену контракта (цену лота) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2.8.1. документации об аукционе начальная (максимальная) цена муниципального контракта (цена лота) указана в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, Информационной карте аукциона.

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда» (8 этап) указана следующая начальная (максимальная) цена контракта - 1 744 116 (один миллион семьсот сорок четыре тысячи сто шестнадцать) рублей 00 копеек.

В соответствии с п. 19 Информационной карты документации об аукционе определена начальная (максимальная) цена контракта в размере 1 744 116 (один миллион семьсот сорок четыре тысячи сто шестнадцать) рублей 00 копеек.

Согласно п. 3 Постановления Администрации МО ГО «Ухта» «Об определении начальной (максимальной) цены контракта при проведении торгов (конкурсов, аукционов), запроса котировок цен на строительство, реконструкцию, ремонт объектов для муниципальных нужд на территории МО ГО «Ухта», утвержденного руководителем администрации МО ГО «Ухта», определено, что муниципальному учреждению «Управление муниципального заказа» администрации МО ГО «Ухта» принимать к размещению заказы в соответствии с абзацем 2 пункта 1 настоящего постановления при наличии смет, согласованных организацией, осуществляющей вид деятельности «индексация в строительстве».

Как следует из письменных и устных пояснений представителей заказчика, уполномоченного органа четыре локальные сметы, содержащиеся в документации об аукционе, были направлены заказчиком на проверку сметной стоимости в ГУП РК «Коми республиканский Центр по информации и индексации в строительстве». Последний сообщил, что расчетная сметная стоимость в ценах июня 2011 года в размере 351 166 рублей (письмо от 16.08.2011 № 1-1100 (вх. от 13.03.2011 № 01-01/1230), и расчетная сметная стоимость в ценах июня 2011 года в размере 1 392 950 рублей (письмо от 18.08.2011 № 1-1120) является основанием для определения начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда» (8 этап).

Сметная стоимость в ценах по состоянию на третий квартал 2011 года является сформированной дополнительной информацией для участников размещения, в которой содержится минимальная информация о заказе не отвечающая требованиям ст. 19.1 закона о размещении заказов.

Как следует из вышеуказанных пояснений, подтверждением обоснования начальной (максимальной) цены контракта в рамках ст. 19.1 закона о размещении заказов являются локальные сметы, проверенные и подтвержденные ГУП РК «Коми республиканский Центр по информации и индексации в строительстве».

Часть IV документации об аукционе размещена на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru отдельным файлом в электронном виде, и содержит в

себе обоснование начальной (максимальной) цены контракта в виде сметной стоимости в ценах по состоянию на III квартал 2011 года. Вышеуказанная сметная стоимость выполнения работ по объекту «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда (8 этап)» указана в размере 2 750 385 (два миллиона семьсот пятьдесят тысяч триста восемьдесят пять) рублей 00 копеек.

Как пояснили представители заказчика и уполномоченного органа в ходе рассмотрения жалобы, данная сумма указана неверно, поскольку произошла техническая ошибка специалиста, размещавшего часть IV документации об аукционе на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Вместе с тем, согласно Информационной карте документации об аукционе определено, что при возникновении противоречия между положениями раздела 2 «Общие условия проведения аукциона в электронной форме» и раздела 3 «Информационная карта аукциона в электронной форме» применяются положения раздела 3.

Таким образом, в документации об аукционе четко определено, что в случаях противоречий, участнику размещения заказа необходимо руководствоваться положениями Информационной карты документации об аукционе.

Как следует из письменных и устных пояснений представителей заказчика и уполномоченного органа, от ООО «Тепловик+» запросов по содержанию документации об аукционе не поступало.

То есть, в соответствии с п. 19 Информационной карты документации об аукционе определена начальная (максимальная) цена контракта в размере 1 744 116 (один миллион семьсот сорок четыре тысячи сто шестнадцать) рублей 00 копеек.

Таким образом, документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда» (8 этап) соответствует ч. 1, п.п. 6.1, 8 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Действия муниципального заказчика в части утверждения документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда» (8 этап) соответствуют ч. 1, п.п. 6.1, 8 ч. 3 ст. 41.6, ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 07.11.2011 № 0307300008611000674-2 аукционной комиссией было принято решение о том, что заказчику на основании п. 8 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов необходимо заключить муниципальный контракт с единственным участником размещения заказа - ООО «Тепловик +», заявка на участие в открытом аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта - 1 744 116 (один миллион семьсот сорок четыре тысячи сто шестнадцать) рублей 00 копеек, указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, или по цене контракта, согласованной с подавшим заявку участником размещения заказа и не превышающей начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов определено, что размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если представлена только одна заявка на участие в конкурсе, заявка на участие в аукционе или котировочная заявка в соответствии с частью 12 [статьи 25](#), [частью 7 статьи 31.4](#), [частью 12 статьи 35](#), [частью 22 статьи 41.8](#), [частью 6 статьи 46](#), [частью 10 статьи 53](#) настоящего Федерального закона.

Вместе с тем, согласно ч. 22 ст. 41.8 Закона о размещении заказов в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подана только одна заявка, оператор электронной площадки в срок, установленный [частью 17](#) настоящей статьи, направляет обе части заявки заказчику, в уполномоченный орган. В этом случае требования [части 8 статьи 41.2](#) настоящего Федерального закона не применяются. Заявка рассматривается в порядке, установленном [статьями 41.9](#) и [41.11](#) настоящего Федерального закона. В случае, если заявка соответствует требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме, заказчик в течение четырех дней со дня принятия решения о соответствии заявки требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе, направляет оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемый к документации об открытом аукционе, без подписи заказчика. Заключение контракта с участником размещения заказа, подавшим единственную заявку на участие в открытом аукционе, осуществляется в соответствии с [частями 3 - 8, 11, 12, 17 - 19 статьи 41.12](#) настоящего Федерального закона. При этом контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, или по цене контракта, согласованной с подавшим заявку участником размещения заказа и не превышающей начальной (максимальной) цены контракта. Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола открытого аукциона в электронной форме о признании открытого аукциона несостоявшимся. Участник размещения заказа, подавший заявку, не вправе отказаться от заключения контракта.

В соответствии с ч. 4.1. ст. 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, направленному в соответствии с положениями настоящей статьи, направляет протокол указанных разногласий, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, оператору электронной площадки. При этом участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий положения проекта контракта, не соответствующие извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, документации об открытом аукционе в электронной форме и заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме этого участника размещения заказа, с указанием соответствующих положений данных документов.

ООО «Тепловик+» не исполнил надлежащим образом вышеуказанное требование, поскольку не указал в протоколе разногласий к проекту муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда» (8 этап) в чем заключается не соответствие положений проекта

муниципального контракта положениям извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об аукционе.

Таким образом, муниципальный контракт на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда» (8 этап) необходимо заключить по цене контракта в размере 1 744 116 (один миллион семьсот сорок четыре тысячи сто шестнадцать) рублей 00 копеек, или по цене контракта, согласованной с подавшим заявку участником размещения заказа и не превышающей начальной (максимальной) цены контракта.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Тепловик +» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.