

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-381/17

27
г о д а
Санкт-Петербург

июля

2017

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); от Орловского филиала ПАО «Ростелеком» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 21.07.2017 № 17902-ЭП/17) Орловского филиала ПАО «Ростелеком» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по номенклатурной группе: услуги связи (извещение № 31705252939, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

23 июня 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705252939 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по номенклатурной группе: услуги связи (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром межрегионгаз Орел» (далее – Положение о закупках) в редакции от 26.09.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 375 000 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.06.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.07.2017 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	10.07.2017 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196626, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж.

На момент рассмотрения жалобы по существу договор по процедуре № 31705252939 не был заключен.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя в необоснованном отклонении заявки Орловского филиала ПАО «Ростелеком» от участия в Закупке.
3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Газпром межрегионгаз Орел» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу Орловского филиала ПАО «Ростелеком» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/21848/17 от 25.07.2017 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/21848/17 от 25.07.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 125430 от 11.07.2017 заявка Орловского филиала ПАО «Ростелеком» была отклонена со следующим обоснованием: «п. 6.6.4 Положения о закупках; п. 3 Технического задания — срок начала выполнения услуг; п. 2.3.2.5 Документации — заявка не прошита».

На основании пунктов 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и

сопоставления заявок на участие в закупке.

Как следует из п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 2.3.1.1. Документации установлено, что участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей Документации.

Согласно п. 3.30 Документации срок выполнения работ установлен в качестве обязательного требования Документации и не является критерием оценки заявок на участие в Закупке.

На основании п. 2.3.1.6.2. Документации, если к сроку выполнения работ (оказания услуг) установлены обязательные требования, участник Закупки не вправе предложить иные сроки выполнения работ (оказания услуг) кроме тех, которые указаны в Документации. Если участник предложит сроки выполнения работ (оказания услуг), отличные от установленных Документацией, такая заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям Документации. Обязательные требования к сроку начала выполнения работ были установлены в Техническом задании, являющимся неотъемлемой частью Документации, а именно: согласно п. 3.1. Технического задания срок начала выполнения работ - «в течение 30 календарных дней от даты подписания договора».

Пунктом 6.6.4 Положения о закупках установлено, что по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и настоящего Положения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку Орловского филиала ПАО «Ростелеком», установила, что Заявитель при заполнении Формы 1 указал иной срок начала выполнения работ, который не соответствует требованиям Документации, а именно: «в течение 15 дней от даты подписания договора».

В соответствии с п. 2.3.2.5. Документации документы, входящие в заявку, должны быть сброшюрованы или прошиты и скреплены печатью участника.

Комиссия СПб УФАС России установила, что документы, представленные в составе заявки Орловского филиала ПАО «Ростелеком», прошиты не были.

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о правомерности принятого решения Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки Орловского филиала ПАО «Ростелеком» от участия в Закупке, как несоответствующей требованиям Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 21.07.2017 № 17902-ЭП/17) Орловского филиала ПАО «Ростелеком» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по номенклатурной группе: услуги связи (извещение № 31705252939) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.