

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 93-14.9ч.1/17

об административном правонарушении

09 апреля 2018 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол № 93-14.9ч.1/17 от 15.12.2017 об административном правонарушении и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного начальником отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России <...>, в отношении начальника Управления дорожного хозяйства Администрации города Челябинска (далее – Управление) (далее – начальник Управления) <...>, \_\_\_\_\_ года рождения, место рождения:

зарегистрирован по адресу: \_\_\_\_\_,

паспорт <...> серия <...> номер <...> выдан: \_\_\_\_\_, дата выдачи: \_\_\_\_\_,

\_\_\_\_\_ по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отсутствие <...>, в присутствии <...>- представителя <...> по доверенности 74 АА 2944501 от 11.01.2016, которым разъяснены права знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также положения статьи 51 Конституции РФ и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ (протокол № 93-14.9ч.1/17 от 15.12.2017 исх. № 16742/07 от 15.12.2017, определение о продлении срока рассмотрения дела № 93-14.9ч.1/17 об административном правонарушении и о назначении время и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 93-14.9ч.1/17 от 15.12.2017 исх. № 16818/07 от 18.12.2017, определение о продлении срока рассмотрения дела № 93-14.9ч.1/17 об административном правонарушении и о назначении время и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 93-14.9ч.1/17 от 30.01.2018 исх. № 1362/07 от 01.02.2018, определение о продлении срока рассмотрения дела № 93-14.9ч.1/17 об административном правонарушении и о назначении время и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 93-14.9ч.1/17 от 26.03.2018 исх. № 3840/07 от 27.03.2018), и исследовав материалы настоящего дела об административном правонарушении,

## УСТАНОВИЛ:

В соответствии с Распоряжением Главы города Челябинска от 07.11.2008 № 4618 <...> назначен на должность начальника Управления с 11.11.2008.

Согласно Положению об Управлении дорожного хозяйства Администрации города Челябинска, утвержденному Решением Челябинской городской Думы «Об учреждении управления дорожного хозяйства Администрации города Челябинска и утверждении положения о нем» № 8/26 от 22.11.2005 одной из основных задач Управления является участие в обеспечении транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры города Челябинска в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации (подпункт 7 пункта 8).

В соответствии с указанным Положением начальник управления несет персональную ответственность за работу Управления, обеспечивает выполнение задач и функций, возложенных на Управление (подпункты 1, 2 пункта 24).

<...>, исполняя полномочия начальника Управления, утвердил планы-графики закупок на 2015-2016 годы, Конкурсную документацию о проведении аукциона на выполнение работ по содержанию дорог города Челябинска во II полугодии 2014 года (извещение № 0169300000114003239) (далее - Аукцион 14 II), электронного аукциона на выполнение работ по содержанию в 2017-2019 годах дорог города Челябинска (извещение № 0169300000116006653) (далее – Аукцион 17), аукциона на выполнение работ по содержанию дорог города Челябинска на II полугодие 2016 года (извещение № 0169300000116004873) (далее – Аукцион 16 II).

Путем утверждения планов-графиков закупок на 2015-2016 годы, Конкурсной документации по Аукционам 14 II, 16 II, 17, <...> совершены действия, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, ввиду следующего.

К вопросам местного значения города Челябинска относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 5 статьи 9 Устава города Челябинска).

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об автомобильных дорогах) к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся:

- 1) утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;
- 2) осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

При этом под дорожной деятельностью понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Полномочия в области эффективного функционирования и сбалансированного развития дорожного хозяйства, автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах города Челябинска, разработки прогнозов и подготовки целевых программ по строительству, ремонту и содержанию муниципальных автомобильных дорог общего пользования, согласно решению Челябинской городской Думы от 22.11.2005 N 8/26 «Об учреждении Управления дорожного хозяйства Администрации города Челябинска и утверждении Положения о нем» возложены на УДХ.

Согласно указанному решению Челябинской городской Думы УДХ является юридическим лицом, отраслевым органом Администрации города Челябинска и предназначено для осуществления управленческих функций в области эффективного функционирования и сбалансированного развития дорожного хозяйства, автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах города Челябинска, находящихся в хозяйственном ведении (оперативном управлении) муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений, а также организации освещения улиц.

В соответствии с возложенными на него задачами Управление осуществляет, в том числе следующие функции:

- 1) оперативный **контроль состояния** проектирования, строительства, **ремонта и содержания объектов дорожного хозяйства города**;
- 2) контроль хода выполнения программ по дорожному строительству, ремонту и содержанию дорог, дорожных сооружений, а также уличному освещению.

Положение о дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Челябинского городского округа утверждено решением Челябинской городской Думы от 24 февраля 2009 г. № 40/16 (далее-

Положение).

Согласно пункту 7 Положения Администрация города Челябинска:

- осуществляет контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;
- утверждает перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечень автомобильных дорог необщего пользования местного значения;
- организует постановку на технический учет и проведение технической инвентаризации автомобильных дорог местного значения.

Организатором дорожной деятельности выступает Управление дорожного хозяйства Администрации города Челябинска, за исключением мероприятий по проектированию и строительству дорог в новых строящихся микрорайонах, организатором которых является Управление капитального строительства Администрации города Челябинска.

Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения обеспечиваются Управлением дорожного хозяйства Администрации города с привлечением в установленном порядке специализированных организаций (пункт 19 Положения).

- сведениям, размещенным в Реестре контрактов Единой информационной системы, УДХ ежегодно осуществляются закупки работ по содержанию дорог города Челябинска, о чем свидетельствует информация, указанная в таблице № 1.

Таблица №1

№ извещения /подрядчик	Объект закупки/ дата заключения контракта/ дата протокола/ решение Челябинского УФАС России	Период выполнения работ	Код по ОКПД/ ОКПД2	Цена контракта (млн. руб.)	Обеспечение заявки/ контракта (млн. руб.)
0169300000 113006316 ЗАО «Южуралавтобан»	Выполнение работ по содержанию и ремонту дорог города Контракт 2013.262218 от 27.12.2013 Протокол от 16.12.2013	Май 2014  с даты заключения контракта по май 2014	4540375	515	25, 75/154,5
0169300000 114003239 ЗАО «Южуралавтобан» (Аукцион 14/II)	Содержание дорог города Контракт № 2014.203528 от 01.08.2014	дек.14  С даты заключения контракта	45.23.11.140	500	24,950/ 150

	Протокол от 21.07.2014	по 31.12.2014.			
0169300000 114007130 ЗАО «Южуралавтобан» (Аукцион 15)	Содержание дорог города Челябинска  Муниципальный контракт № 157847 от 26.01.2015  Протокол от 13.01.15.  Решение Челябинского УФАС по делу № 9,10,18- ВП/2016 от 04.03.2016	дек.15  с даты подписания контракта до 31.12. 2015	70.32.13.724	876,625	43,831/ 87,662
0169300000 115006737  ЗАО «Южуралмост» (Аукцион 16)	Содержание дорог города Контракт № 0169300000115006737_60900 от 28.12.2015  Протокол от 16.12.2015  Решение Челябинского УФАС по делу № 9,10,18- ВП/2016 от 04.03.2016	дек.16  с 01.01.2016 по 31.12.2016	70.32.13.724	980	49/98
0169300000116004873 ЗАО «Южуралмост» (Аукцион 16/II)	Выполнение работ по зимнему содержанию дорог  Контракт Ф.2016.295532 от 14.10.2016  Протокол от 03.10.2016	дек.16	81.29.12.000	390,375	19,519/ 117,112
0169300000116004872 ООО «ИНГЕОСТРОЙ» Аукцион 16/II- тротуары	Зимняя уборка тротуаров, автопарковок и пешеходных переходов  Контракт Ф.2016.300184 от 24.10.2016	дек.16	81.29.12.000	29,754	
0169300000116006653  ЗАО «Южуралмост»  Аукцион 17	Протокол от 06.10.2016  Содержание дорог города Контракт Ф.2016.444372 от 27.12.2016	дек.19  с 01.01.2017 по 31.12.2019	42.11.20	4. 397, 489	219,874/ 439,748

Указанные в таблице № 1 торги, за исключением Аукциона 16II-тротуары, признаны несостоявшимися по причине подачи заявки одним участником.

Так, например, Заказчиком 30.06.2014 объявлено о проведении Аукциона 14 II путем размещения на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения и документации на выполнение работ по содержанию дорог города Челябинска на II полугодие 2014 года.

Из протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 21.07.2014 № 1ЭР следует, что на участие в Аукционе 14 II поступила единственная заявка от ЗАО «Южуралавтобан», которая решением аукционной комиссии признана соответствующей требованиям документации. Контракт от 01.08.2014 по результатам Аукциона 14 II заключен с ЗАО «Южуралавтобан» по начальной цене контракта.

По итогам торгов (извещение 0169300000116004873) на выполнение работ по зимнему содержанию дорог города Челябинска (далее – Аукцион 16 II), оформленным протоколом от 03.10.2016 года, по начальной цене заключен контракт от 14.10.2016 с единственным участником торгов ЗАО «Южуралмост».

Извещение № 0169300000116006653 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию в 2017-2019 годах дорог города Челябинска, (далее - Аукцион 17) и документация об указанном аукционе размещены в Единой информационной системе 30.11.2016. Начальная цена контракта составила более 4,397 млрд. рублей.

Решением аукционной комиссии, отраженным в протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 16.12.2016, Аукцион 17 признан несостоявшимся. По результатам данного аукциона контракт от 27.12.2016 заключен по начальной цене контракта с ЗАО «Южуралмост».

Ежегодная стоимость работ по содержанию дорог составляет: за 2014 год - 1,015 млрд. руб., за 2015 год - 964,3 млн. руб., в 2016 - 1,538 млрд. руб., на 2017-2019 – 4,3 млрд. рублей.

Рассматриваемые работы с 2013 по 2015 годы выполняло ЗАО «Южуралавтобан», начиная с 2016 года работы выполняются - ЗАО «Южуралмост».

В соответствии с пунктом 8 части 1 Закона о защите конкуренции ЗАО «Южуралавтобан» и ЗАО «Южуралмост» по итогам 2016 года признаны одной группой лиц, что подтверждается письмами ЗАО «Южуралавтобан» от 21.11.2016 № 442 и ЗАО «Южуралмост» от 21.11.2016 № 451 ( вх. № 16060 и № 16011 от 21.11.2016), а также выписками из ЕГРЮЛ указанных обществ.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Перечень нарушений, перечисленный в части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим, и для квалификации действий по организации и проведению торгов как нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимы установление и оценка последствий тех или иных нарушений законодательства о контрактной системе с точки зрения их фактического либо возможного влияния на конкурентную

среду в конкретном случае.

Частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещено не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах при их проведении органами местного самоуправления, а также в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг регулируются Законом о контрактной системе (статья 1 указанного нормативного правового акта).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (статья 8 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Таким образом, взаимозаменяемость – это критерий, применяемый в большей степени для экономического обоснования отнесения товаров к одному товарному рынку.

При определении технологической и функциональной взаимосвязи товаров необходимо исходить из совокупности следующих критериев:

- техническая однородность;
- потребительское назначение;
- взаимозаменяемость.

Перечень нарушений, перечисленный в части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим, и для квалификации действий по организации и проведению торгов как нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимы установление и оценка последствий тех или иных нарушений законодательства о контрактной системе

с точки зрения их фактического либо возможного влияния на конкурентную среду в конкретном случае.

Исходя из совокупного толкования указанных положений законодательства о контрактной системе и антимонопольного законодательства, преследующих единые цели и задачи, следует, что запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к ограничению (устранению, недопущению) конкуренции, как с точки зрения их фактического, так и возможного влияния на конкурентную среду при проведении торгов.

1. При определении описания объекта и формировании лота закупки Заказчику необходимо учитывать не только технологическую и функциональную взаимосвязь работ, но и способность потенциальных участников закупки выполнить работы и принять участие в закупке, при этом не совершая действия, влекущие сокращение количества участников закупки.

1.1.В соответствии с Уставом города Челябинска, зарегистрированным Правовым управлением Законодательного Собрания Челябинской области 28 июня 2000 года, город Челябинск является муниципальным образованием и наделен статусом городского округа с внутригородским делением в соответствии с законом Челябинской области (в редакции решения Челябинской городской Думы от 05.08.2014 №53/3).

Деление Челябинского городского округа с внутригородским делением на внутригородские районы осуществляется с учетом исторически сложившегося внутригородского территориального устройства, предусматривающего наличие семи районов в городе: Калининского, Курчатовского, Ленинского, Металлургического, Советского, Тракторозаводского, Центрального – при условии соблюдения их территориальной целостности.

Из содержания документаций о закупках по аукционам 14 II, 15, 16, 17 следует, что подрядчику надлежало обеспечить зимнее и летнее содержание значительного количества дорог общего пользования, парковок, тротуаров, трамвайных путей и иных объектов благоустройства, расположенных в семи районах города Челябинска.

Так, по Аукциону 14 II зимнему и летнему содержанию подлежат более 350 дорог, общей площадью более 9 млн. кв. м, 695 парковок города Челябинска, общей площадью более 164 тыс. кв. м, 16 трамвайных путей общей площадью более 146 тыс. кв.м, 40 объектов благоустройства (тротуары) общей площадью более 65 тыс. кв.м, расположенных в семи районах города Челябинска.

По Аукциону 16 зимнему и летнему содержанию подлежат более 370 дорог, общей площадью более 9 млн. кв. м, 694 парковки города Челябинска, 16 трамвайных путей общей площадью более 146 тыс. кв.м, 91 тротуар общей площадью более 125 тыс. кв. м, 16 трамвайных путей, 60 ограждений, 12 подземных и надземных переходов общей площадью более 6 тыс. кв. м, расположенных в семи районах города Челябинска.

По Аукциону 17 зимнему и летнему содержанию подлежат более 370 дорог,

общей площадью более 9 млн. кв. м, 694 парковки города Челябинска, 16 трамвайных путей общей площадью более 146 тыс. кв.м, 91 тротуар общей площадью более 125 тыс. кв. м, 16 трамвайных путей, 60 ограждений, 12 подземных и надземных переходов общей площадью более 6 тыс. кв. м, расположенных в семи районах города Челябинска.

Указанные обстоятельства свидетельствуют, что в состав лота при проведении Аукционов 14 II, 16 и 17 включены работы по содержанию дорог, выполняемых в семи районах города Челябинска, что требует от потенциальных участников закупок наличия большого объема финансовых и трудовых ресурсов, производственных мощностей, и могло привести к уменьшению количества участников торгов и как следствие к ограничению, устранению конкуренции на торгах, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

**1.2.** Заказчиком в состав лота по Аукциону 14 II и Аукциону 17 включены не только работы по летнему и зимнему содержанию (подметание и помыв улиц, очистка от снега посыпка противогололедными смесями, выкашивание газонов), но и по ремонту и капитальному ремонту дорожного покрытия (приложение № 8 к проекту контракта - ведомость объемов работ к ремонту улично-дорожной сети по Аукциону 14 II, приложение № 10 к проекту контракта и приложение № 1 к документации об Аукционе 17).

Так, например, необходимо выполнить восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий на отдельных участках длиной до 100 м, восстановление земляного полотна на участках с пучинистыми и слабыми грунтами на площади до 50 м<sup>2</sup>, асфальтобетонное покрытие дорог однослойного толщиной 50 мм и 70 мм площадью 5 м<sup>2</sup> и 25 м<sup>2</sup>, ремонт покрытия литым асфальтобетоном, устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований с применением укладчиков, разборка покрытий асфальтобетонных и т.д.

Аналогичные работы содержатся также в документациях о закупках по Аукционам 15,16.

Содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляется в случае несоответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов (статья 17 Закона об автомобильных дорогах).

Как следует из пояснений Заказчика, указанные работы выполняются по представлениям УМВД России по г. Челябинску и предписаниям ГИБДД.

Согласно указанным документам они выданы в связи с несоответствием дорог техническим регламентам, что требует проведения ремонта и (или)

капитального ремонта дорог (например, Представление от 19.03.2016 № 95/Д-320).

Проверка исполнения контрактов, в том числе по Аукциону 16 осуществлялась МБУ «Управление дорожных работ», что подтверждается актами КС 3. Так, УДХ и МБУ «Управление дорожных работ» заключено Соглашение № 2 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 11.01.2016 (далее – Соглашение № 2). Согласно приложению №1 к Соглашению № 2 сумма субсидий бюджетному учреждению на 2016 год составила 177, 099 млн. руб., в том числе на проведение строительного контроля.

Согласно части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.

Соответственно строительный контроль не проводится при осуществлении содержания и ремонта дорог.

УДХ по запросу Челябинского УФАС России представлен отчет о реализации муниципальной программы «Развитие улично-дорожной сети города Челябинска» на 2015-2020 годы за 12 месяцев 2016 года. Согласно данному отчету на 2016 год предусмотрены бюджетные назначения в размере 47, 570 млн. руб. Фактически за отчетный период по программе профинансировано 47 ,378 млн. руб., в том числе по строительству и реконструкции 27, 178 млн.руб.; по капитальному ремонту 20, 199 млн. руб..

На сайте Администрации города Челябинска <http://cheladmin.ru/ru/administraciya-goroda/struktura-upravleniya/ulichno-dorozhnaya-set/sredniy-remont-dorog-v-2016-godu> размещена информация о перечне дорог, в отношении которых в 2016 году проведен «Средний ремонт», в их числе: ул. Труда (ул. Энгельса - Зоопарк), Свердловский проспект (ул. Куйбышева до ул. Островского), Комсомольский проспект (от ул. Каслинской до Свердловского проспекта), Улица Бажова (ул. Героев Танкограда до ул. Горького), Улица Дарвина (ул. Блюхера до моста), Улица Блюхера (ул. Рылеева – ул. Салтыкова), Ул. Труда – Меридиан, Троицкий тракт, Ул. Механическая (от Меридиана до ул. Героев Танкограда), Ул. Воровского (от пр. Ленина до ул. Елькина), Пр. Ленина (ул. Героев Танкограда до ул. Линейная), Пр. Ленина (ул. Воровского – ул. Цвиллинга), Свердловский проспект (Воровского - Труда), Ул. Рождественского (Меридиан - мосты), Пр. Победы (ул. Чайковского – ул. Ворошилова), Ул. Братьев Кашириных (ул. Чайковского – ул. Косарева), Ул. Гагарина (Копейское шоссе – ул. Дзержинского), Ул. Молодогвардейцев (Комсомольский пр. –пр. Победы), Ул. Танкистов (ул. Бажова – ул. 2-ая

Щербаковская), Ул. Румянцева (ул. Богдана Хмельницкого – Шоссе Metallургов), Ул. Российская (пр. Ленина – ул. Могильникова), Ул. Салютная (ул. Горького – ул. Артиллерийская), Ул. Первого спутника (ул. Румянцева – ул. Жукова), Пос. Новосинеглазово (ул. Морозова и ул. Советская), Дорога в п.Береговой, Ул. Батумская, Ул. Гражданская (ул. Ш.Руставели – ул. Гончаренко), Мал. Шоссе Metallургов, Ул. 1-ая Эльтонская (ул. Самохина – ул. Ферганская), Ул. Ферганская (верхний слой асфальтобетона), Ул. Новороссийская (завод Сигнал), Ул. Радонежская, Ул. Салавата Юлаева (Братьев Кашириных – Академика Макеева), Набережная реки Миасс (ул. Красная – Краеведческий музей), Ул. Лобырина, Ул. Свободы («сказ Бажова»), ул. Цвиллинга (ул. Тимирязева – ул. Евтеева), Свердловский тракт (от ул. Черкасской до Ветлечебницы), Пр. Победы (Свердловский проспект – ул. Краснознаменная), Краснознаменная (пр. Победы – Братьев Кашириных).

Из реестра контрактов, размещенного в ЕИС, а также информации Заказчика не следует, что заказчиком заключены иные контракты на выполнение работ по ремонту в 2016 году дорог города Челябинска

Таким образом, УДХ при проведении Аукциона 14 II, Аукциона 16 и Аукциона 17 в состав лота включены не только работы по содержанию дорог, трамвайных путей, тротуаров и парковок, но и работы по ремонту и капитальному ремонту дорог.

При этом указанные обстоятельства не нашли отражения в наименовании объекта закупки, указанном в извещении о проведении торгов, как например, УДХ указывало при проведении торгов на содержание и ремонт дорог до августа 2014 года.

Тем самым Заказчиком нарушены пункт 2 статьи 42, часть 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Работы, включенные в состав лота по рассматриваемым закупкам (Аукцион 14 II, Аукцион 17), относятся к капитальному ремонту и ремонту в соответствии с подпунктом 1 пункта 3, подпунктом 2 пункта 5 Классификации, пунктом 25.4 «Устройство покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами» Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утв. Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 (далее - Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624).

Аналогичным образом сформированы лоты при проведении Аукционов 15 и 16, о чем указано в решении по делу № 9,10,18-ВП/2016 от 04.03.2016.

Выполнение указанных работ требует от участника закупки наличие допуска СРО, что подтверждается письмом Некоммерческого партнерства саморегулируемой организации Союза строительных компаний Урала и Сибири (исх. № 01/302/0024 от 20.01.2017, вх. № 682 от 23.01.2017).

Однако в документациях по закупкам при проведении Аукциона 14 II и Аукциона 17 Заказчик не установил требование о наличии у участника закупки свидетельства саморегулируемой организации о допуске к работам по организации строительства в соответствии со статьей 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктом 33.2.1 «Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта» Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, чем нарушил пункт 6 части 5 статьи 63, пункт 2 части 1 статьи 64, пункт 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно извещениям Заказчик отнёс закупаемые работы:

к коду 45.23.11.140 по ОКПД «Работы общестроительные по устройству оснований покрытий улиц и дорог в жилой застройке, включая пешеходные, велосипедные и прочие дороги, автомобильных стоянок» (Аукцион 14 II);

к коду 42.11.20 по ОКПД 2 «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, в том числе улично-дорожной сети, и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов» (Аукцион 17).

При этом в извещениях об Аукционах 16/II и 16/II-тротуары Заказчиком установлен код 81.29.12.000 по ОКПД 2 «Услуги по подметанию и уборке снега», в извещениях об Аукционах 15 и 16 к коду по ОКПД 2 70.32.13.724 «Работы по техническому обслуживанию (содержанию) дорожных покрытий автомагистралей, дорог, улиц, прочих автомобильных или пешеходных дорог»

Тогда как код ОКПД 2 42.11.20 включает работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог, что указывает на включение Заказчиком в состав работ по Аукциону 14 II и Аукциону 17 не только работы по содержанию дорог (летнее и зимнее), но ремонтные работы.

Согласно частям 2, 4, 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, Постановлению Правительства РФ № 99 (приложение № 1) при осуществлении закупок работ, отнесенных к коду ОКПД 2 42.11.20, Заказчик обязан установить в извещении о проведении Аукциона и документации о закупке дополнительные требования к участникам закупки о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Таким образом, УДХ объединило в состав одного лота работы по содержанию дорог, не требующие от участника закупки допусков СРО и опыта выполнения работ (по Аукциону 17), и работы, требующие соблюдения указанных требований.

При этом в нарушение пункта 6 части 5 статьи 63, части 4 и 5 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, Постановления № 99 Заказчиком

указанные дополнительные требования в извещении о проведении и документации об Аукционе 17 не установлены.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе.

В нарушение указанных положений законодательства о контрактной системе, а также Постановления № 99 Заказчиком в документации об Аукционе 17 не установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки участниками закупки:

свидетельство саморегулируемой организации о допуске к работам по организации строительства;

копии исполненного контракта (договора);

копии акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копии разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации).

В результате ЗАО «Южуралмост» созданы преимущественные условия участия в Аукционе 17 ввиду допуска к участию в торгах хозяйствующего субъекта, не представившего в составе заявки необходимые документы для подтверждения опыта выполнения работ, как то предусмотрено Постановлением № 99, что противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

При этом в нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Заказчик осуществлял закупку по Аукциону 17 на срок 3 года. Кроме того, в нарушение части 2 статьи 72 БК РФ на дату заключения контрактов по итогам Аукционов 14 II и 17 у УДХ отсутствовали лимиты бюджетных обязательств, что не позволяло ему осуществлять закупку путем подобного формирования лота и установления по Аукциону 17 условия о трехлетнем сроке исполнения контракта.

Как указано ранее заказчиком в состав лота по Аукционам 14 II и 17 включены работы, выполняемые в отношении значительного количества объектов, расположенных в семи районах города Челябинска, по содержанию дорог, не

требующие от участника закупки свидетельства о допуске СРО и опыта выполнения работ (по Аукциону 17), и работы, требующие соблюдение указанных требований. В результате начальные цены по Аукционам 14 II и 17 составили 500 млн. рублей и более 4,3 млрд. рублей, размер обеспечения заявки составил 24, 95 млн. рублей и 219, 8 млн. рублей размер, размер обеспечения исполнения контракта - 150 млн. рублей и 439,7 млн. рублей соответственно.

Включение в объект закупки работ по летнему и зимнему содержанию дорог и ремонту дорожной сети при проведении Аукционов 14 II и 17, выполняемых в семи районах города Челябинска, требует от потенциальных участников закупок наличия большого объема финансовых и трудовых ресурсов, производственных мощностей, приводит к увеличению размеров обеспечения заявки и контракта, уменьшению количества участников торгов, проводимых УДХ, а также к тому, что участие в электронных аукционах принимает один участник закупки, начальная (максимальная) цена контракта не снижается, не достигается принцип экономии бюджетных средств и развития конкуренции в указанной сфере.

Указанные действия противоречат требованиям части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Доводы Заказчика о том, что разделение объекта закупки невозможно и приведет к некачественному выполнению работ, что автомобильные дороги в черте города Челябинска составляют единую транспортную сеть города и не могут быть разделены при выполнении работ по содержанию данных дорог, не принимаются антимонопольным органом во внимание по следующим основаниям.

Сама по себе передача рассматриваемых работ единственному подрядчику не может свидетельствовать о безусловном качестве выполняемых работ.

Напротив, недостаток финансовых и трудовых ресурсов, вызванный необходимостью одновременно выполнять работы во всем городе, с численностью населения более 1 млн. человек, и неблагоприятными погодными условиями, может привести к некачественной уборке дорог, несвоевременной очистке от снега и мусора, затягиванию сроков ремонта дорожного полотна, о чем могут свидетельствовать многочисленные жалобы населения города Челябинска, представления прокуратуры и предписания ГИБДД.

Заказчик обязан осуществлять контроль за ходом выполнения работ вне зависимости от количества подрядчиков, применяя санкции к подрядчику за ненадлежащее выполнение контракта вплоть до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений о таком недобросовестном подрядчике, его учредителях и лице, выполняющем функции единоличного исполнительного органа.

Предписания органов ГИБДД выдавались Администрации г. Челябинска, УДХ в

связи с ненадлежащим содержанием дорог и непринятием мер, направленных на устранение обстоятельств, которые могли привести к ухудшению дорожной обстановки на территории города Челябинска, что также может указывать на то, что выполнение рассматриваемых работ одним подрядчиком не обеспечивает качество выполняемых работ.

Заказчик при надлежащем планировании имеет правовую возможность осуществить закупку на выполнение работ по ремонту дорог г. Челябинска после весеннего обследования, что позволит исключить объявление закупки без объективного описания объекта закупки, улучшит порядок работы подрядчика, предмет контракта и его условия будут согласованы сторонами еще на стадии определения подрядчика.

Доказательств необходимости объединения работ по содержанию дорог и их ремонту в один объект закупки (лот), а также невозможности проведения торгов по выполнению указанных работ в зависимости от их расположения, например, по районам города Челябинска или категориям дорог, в антимонопольный орган не представлено.

В распоряжении КУИЗО имеются технические паспорта и паспорта технических данных в отношении 440 автомобильных дорог города Челябинска.

Соответственно каждая автомобильная дорога в городе Челябинске является самостоятельным объектом дорожной инфраструктуры, обладает присущими только ей техническими характеристиками (категория, протяженность, точки начала и окончания).

Следует отметить, что антимонопольный орган в мае 2016 года обращался в адрес главы города Челябинска (письмо исх. № 6802/09 от 30.05.2016) с просьбой принять меры по разделению лота на содержание дорог города Челябинска с целью расширения круга потенциальных участников закупки, созданию и поддержанию конкуренции на указанном рынке.

В адрес заместителя главы города Челябинска также направлялась информация о формировании лотов путем разделения работ на содержание и ремонт дорог.

При этом неоднократно до УДХ, Администрации города Челябинска доводилась информация о необходимости формирования лота закупки с учетом внутригородского деления, принятого в городе Челябинске, то есть по семи районам: Калининский, Курчатовский, Ленинский, Metallургический, Советский, Тракторозаводский, Центральный.

Вместе с тем, указанные действия УДХ не предпринимались, что привело к сокращению круга подрядчиков, которые могли бы выполнять работы и принимать участие в закупках, заключению контрактов по начальным (максимальным) ценам контрактов, отсутствию экономии бюджетных средств, выполнению работ по содержанию автомобильных дорог города Челябинска одной группой лиц: ЗАО «Южуралавтобан» и ЗАО «Южуралмост» на протяжении семи лет.

Согласно сведениям из Реестра контрактов, размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок, ЗАО «Южуралавтобан» приняло на себя обязательства выполнять в 2015 году в Челябинской области дорожные работы по контрактам, заключенным с Министерством дорожного хозяйства Челябинской области, с ФГКУ «Южный Урал», УДХ и иными муниципальными заказчиками на общую сумму более 10,8 млрд. рублей, в том числе выполнение работ по содержанию всех автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Челябинской области, на сумму более 3 млрд. рублей, а также работ по строительству, капитальному ремонту и реконструкции дорог Челябинской области.

Сведения о заключении с ЗАО «Южуралавтобан» контрактов на выполнение работ в 2016 году в указанном реестре контрактов отсутствуют. Однако ЗАО «Южуралавтобан» являлось субподрядчиком ЗАО «Южуралмост» по контракту, заключенному по итогам Аукциона 16. ЗАО Южуралмост являлось субподрядчиком у ЗАО «Южуралавтобан» при выполнении работ в рамках исполнения контракта, заключенного по итогам Аукциона 15.

ЗАО «Южуралмост» приняло на себя обязательства выполнять в 2016 году в Челябинской области дорожные работы по контрактам, заключенным с Министерством дорожного хозяйства Челябинской области, и УДХ на общую сумму более 1,4 млрд. рублей, в том числе выполнение работ по содержанию всех мостовых сооружений автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Челябинской области, а также работ по капитальному ремонту дорог Челябинской области, и явилось единственным участником торгов.

Кроме того, ЗАО «Южуралмост» стало единственным участником торгов на выполнение работ по содержанию в период 2016-2018 годов всех автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Челябинской области, на сумму более 12 млрд. рублей (извещение № 0169200003615000134), работ по содержанию дорог в городе Челябинска на 2017-2019 год (извещение № 0169300000116006653) на сумму более 4 млрд рублей.

В ЗАО «Южуралавтобан» осуществляет трудовую деятельность в 2016 году 869 сотрудников, в ЗАО «Южуралмост» - 326 человек.

При этом общества для выполнения работ по содержанию дорог в г. Челябинске привлекали субподрядчиков, технику и заключали договоры аренды.

Согласно информации, полученной от ЗАО «Южуралавтобан» письмом от 21.11.2016 № 442 (вх. № 16060 от 22.11.2016) и письмом от 01.12.2016 № 447 (вх. № 16555 от 01.12.2016), Общество к исполнению муниципальных контрактов от 26.01.2015 № 157847 и от 01.08.2014 № 2014.203528 привлекло следующих субподрядчиков, а именно:

- в 2014 году:

1) ООО «Строй-Сервис» (ИНН 7449049075; адрес: 454119, г. Челябинск, ул. Нахимова, д. 19П);

2) ООО «Ремжилзаказчик-АТЦ» (ИНН 7450050396; адрес: 454052, г. Челябинск, ул. Обухова, д. 11);

3) ООО «Аргаяшская дорожная передвижная механизированная колонна» (ИНН 7426000838; адрес: 456881, Челябинская область, с. Аргаяш, ул. Зои Космодемьянской, д. 58);

4) ЗАО «Южуралмост» (ИНН 7444033392; адрес: 455000, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Северный переход, д. 2, корп. 2);

5) ОГУП «Сосновское ПРСД» (ИНН 7438012838; адрес: 456510, Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. Свердловская, д. 1А).

• в 2015 году:

1) ООО «Аргаяшская дорожная передвижная механизированная колонна» (ИНН 7426000838; адрес: 456881, Челябинская область, с. Аргаяш, ул. Зои Космодемьянской, д. 58);

2) ОГУП «Октябрьское ПРСД» (457170, Челябинская область, Октябрьский район, с. Октябрьское, ул. Комсомольская, д. 57);

3) ОГУП «Сосновское ПРСД» (ИНН 7438012838; адрес: 456510, Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. Свердловская, д. 1А);

4) ОГУП «Карталинское ПРСД» (ИНН 7426000838; адрес: 457358, Челябинская область, г. Карталы, ул. Береговая, д. 57);

5) ОГУП «Управление специализированных дорожных работ» (454081, г. Челябинск, ул. Героев Танкограда, д. 44П);

6) ЗАО «Южуралмост» (ИНН 7444033392; адрес местонахождения: 455000, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Северный переход, д. 2, корп. 2);

7) ОГУП «Чебаркульское ПРСД» (ИНН 7442005431; адрес: 456402, Челябинская область, Чебаркульский район, с. Травники);

8) ОГУП «УСДР» (ИНН 7447044096; адрес: 454081, г. Челябинск, ул. Героев Танкограда, д. 44П).

Согласно информации, полученной от ЗАО «Южуралмост» письмом от 21.11.2016 № 451 (вх. № 16011 от 21.11.2016), Общество к исполнению муниципального контракта от 28.12.2015 № 0169300000115006737\_60900 привлекло в 2016 году следующих субподрядчиков, являющихся субъектами малого предпринимательства, а именно:

1) ООО «Строй-Сервис» (ИНН 7449049075; адрес: 454119, г. Челябинск, ул. Нахимова, д. 19П);

2) ООО «Стройтех» (ИНН 7453287763; адрес: 454048, г. Челябинск, ул. Образцова, д. 13А);

3) ООО «Уралмастерцентр» (ИНН 7452029079; адрес: 454014, г. Челябинск, ул. Молодогвардейцев, д. 46);

4) ООО «Новастрой» (ИНН 7453221473; адрес: 454108, г. Челябинск, ш. Копейское, д. 73).

На территории Челябинской области и близлежащих субъектов Российской Федерации имеется ряд хозяйствующих субъектов, в том числе зарегистрированных в Челябинской области, которые выполняют работы, аналогичные рассматриваемым в настоящем решении, а именно ООО «Кизилдорстрой», ООО «Комфорт», ООО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 105», ООО «Вестстрой», ООО «Еманжелинское ДРСУ», ООО «Производственная Строительная Компания ПОРТАЛ», ООО «Барс», ООО «Город», ООО «Мостдорсервис», ООО «Дорстройтех-лизинг», ООО МСК «СибАгро», ООО «Уралстройком», ООО Коммерческое строительное предприятие «РОСТ», ООО «Введенское дорожное ремонтно-строительное управление «Автодорстрой» и т.д., которые также могли бы принять участие в рассматриваемых Аукционах в случае проведения нескольких аукционов, предусматривающих содержание дорог в городе Челябинске по территориальному признаку (районы города Челябинска), а также аукционов на выполнение ремонтных работ.

Согласно сведениям, содержащимся на официальном сайте саморегулируемой организации Союза строительных компаний Урала и Сибири <http://www.sskural.ru>, только указанной организацией выдано допусков СРО на выполнение строительных работ 129 организациям, которые обладают необходимыми ресурсами для выполнения работ по организации строительства в соответствии с пунктом 33.2.1 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утв. Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

Помимо указанной саморегулируемой организации на территории РФ осуществляют деятельность и иные саморегулируемые организации, которыми также выдаются хозяйствующим субъектам допуски на соответствующие виды работ, в их числе: СРО Ассоциация «Объединение генеральных подрядчиков в строительстве», Ассоциация в области строительства «Саморегулируемая организация «АЛЬЯНС СТРОИТЕЛЕЙ» и т.д.

Для выполнения работ по содержанию дорог не требуется свидетельство о допуске СРО. Однако наличие указанных свидетельств указывает о потенциальной возможности осуществлять эту деятельность.

Так, например, в городах Томске, Кемерово, Екатеринбурге, Ставрополе, Дзержинске, Тюмени торги на содержание дорог проводятся в зависимости от

территориального деления города и, как правило, не включают работы по ремонту дорог (извещение от 31.10.2016 №0165300010516001102, извещение от 22.11.2016 №0139300032516002886, извещение от 10.11.2016 №0162300005316003418 и от 22.11.2016 №0162300005316003642, извещение от 10.11.2016 №0321300001116000387; извещение от 24.03.2017 №0851300006217000005).

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в ред. Федерального закона от 04.06.2014 N 140-ФЗ, начало действия редакции 04.06.2014), путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

При определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок в силу части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пояснений УДХ (вх. № 14978 от 31.10.2016), обязанность Подрядчика по привлечению СМП в качестве субподрядчиков на выполнение работ по содержанию дорог города Челябинска в муниципальных контрактах на 2014, 2015 годы отсутствовала.

При планировании закупок на 2014-2016 годы УДХ не обеспечено соблюдение требований статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год, размещенному в Единой информационной системе в сфере закупок 04.02.2015, планируемый объем закупок, который заказчик обязан был осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 104 365,37 тыс. рублей.

При этом объем закупок, фактически осуществленный с ограничением участия для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 31,06992 тыс. рублей, а доля таких закупок - 0 процентов.

В результате УДХ в 2014 году в целях выполнения требований статьи 30 Закона о

контрактной системе заключен 1 контракт по итогам электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники с ООО «Редент Ч», с ценой 31,1 тыс. руб.

Следовательно, в 2014 году заказчиком не исполнена обязанность по привлечению субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии с отчетом об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год, размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок 24.03.2016, планируемый объем закупок, который заказчик обязан был осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 15662,29029 тыс. рублей.

Фактически осуществленный объем закупок с ограничением участия для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций составил 39,07516 тыс. рублей, доля таких закупок – 0,03 процента.

Кроме этого, для исполнения муниципальных контрактов в 2014 и 2015 годах ЗАО «Южуралавтобан» были привлечены:

1) ОГУП «Сосновское ПРСД» (ИНН 7438012838; адрес: 456510, Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. Свердловская, д. 1А).

2) ОГУП «Октябрьское ПРСД» (457170, Челябинская область, Октябрьский район, с. Октябрьское, ул. Комсомольская, д. 57);

3) ОГУП «Сосновское ПРСД» (ИНН 7438012838; адрес: 456510, Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. Свердловская, д. 1А);

4) ОГУП «Карталинское ПРСД» (ИНН 7426000838; адрес: 457358, Челябинская область, г. Карталы, ул. Береговая, д. 57);

5) ОГУП «Управление специализированных дорожных работ» (454081, г. Челябинск, ул. Героев Танкограда, д. 44П);

7) ОГУП «Чебаркульское ПРСД» (ИНН 7442005431; адрес: 456402, Челябинская область, Чебаркульский район, с. Травники);

8) ОГУП «УСДР» (ИНН 7447044096; адрес: 454081, г. Челябинск, ул. Героев Танкограда, д. 44П).

Указанные юридические лица не являются субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями.

В 2015 году УДХ в целях выполнения требований статьи 30 Закона о контрактной

системе заключен 1 контракт по итогам электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники с ООО «НАРМАДА», с ценой 39,07 тыс.руб.

В 2015 году заказчиком не исполнена обязанность по привлечению субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

При этом ни в плане-графике закупок на 2015 год, ни в муниципальном контракте не предусмотрена обязанность по привлечению субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, как это указано в частях 1,1.2 статьи 30 Закона о контрактной системе.

По итогам Аукционов 16 и 17 заключены контракты с ЗАО «Южуралмост». Указанными контрактами данная обязанность предусмотрена.

В соответствии с отчетом об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год, размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок 30.03.2017, планируемый объем закупок, который заказчик обязан был осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 255 679,23180 тыс. рублей.

Заказчиком в указанном отчете указано, что объем закупок, осуществленных по результатам состоявшихся процедур, в извещении об осуществлении которых установлено ограничение в отношении участников закупки, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, составил 122,80645 тыс. рублей, объем привлечения субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций – 258 628,71629 тыс. рублей.

Как следует из представленных документов, ЗАО «Южуралмост» к выполнению работ не привлекало субъектов малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в качестве субподрядчиков.

Понятие «субподрядчик» характерно лишь для договоров подряда (статья 706 ГК РФ).

В соответствии со статьей 783 ГК РФ допускается применение этих правил к договорам возмездного оказания услуг.

Так, согласно отчету ЗАО «Южуралмост» о привлечении к исполнению муниципального контракта от 28.12.2015 г. субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческих организации привлекаются не для выполнения работ, а для поставки товара, например, ООО «Южноуральский Техноторговый дом» (поставка запчастей для погрузчиков), ООО ТД «Челябинский инструмент» (поставка рулеток в

лабораторию), ООО Чеко Технологии (изготовление карт водителей), Оконная мануфактура (поставка окон), ООО Люкс Вода Челябинск (поставка воды) и другие.

Указанные субъекты включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://rmsp.nalog.ru/>).

В 2016 году привлекаемые ЗАО «ЮЖУРАЛМОСТ» к исполнению контракта юридические лица фактически работы по содержанию и ремонту дорог (подрядные работы) не осуществляли, а лишь поставляли товары, следовательно, осуществляли деятельность на ином товарном рынке. Однако, УДХ претензии по факту не привлечения к исполнению контракта субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций Обществу не предъявляет.

Более того, в нарушение части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе в контрактах, заключенных по итогам Аукционов 16, 17, отсутствует условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, УДХ в 2014 - 2016 годах не предпринимало действия для привлечения к выполнению работ по содержанию дорог города Челябинска лиц, относящихся к субъектам малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, о чем свидетельствуют отчеты об объеме закупок для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014,2015 годы.

В результате укрупнения лотов по аукционам 14II и 17 субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации были лишены возможности, предусмотренной статьей 30 Закона о контрактной системе, выполнять работы в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок УДХ в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе.

Таким образом, действия УДХ не способствуют развитию конкуренции на рынке выполнения работ по содержанию и ремонту дорог, а также привлечению к участию в закупках и выполнению работ на указанном рынке субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, о чём свидетельствуют ежегодные итоги закупок данного заказчика (признание закупок несостоявшимися), выполнение работ одной группой лиц - ЗАО «Южуралавтобан» и ЗАО «Южуралмост».

**2.** Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок,

ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность указанной информации, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная настоящим Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Документация о закупке в силу статей 33, 63, 64 Закона о контрактной системе, статей 435, 437 Гражданского кодекса Российской Федерации является публичной офертой и должна содержать все существенные условия договора.

Законодательство о контрактной системе предусматривает правила описания объекта закупки, согласно которым документация о закупке должна содержать полную и объективную информацию о потребности (нужде) заказчика, об условиях исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об Аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусматривает, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определяет, что документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Установление порядка выполнения работ в проекте контракта, документации о закупке организует работу Подрядчика по исполнению контракта, помогает наладить взаимодействие сотрудников Подрядчика и заказчика при исполнении контракта и позволяет:

1) обеспечить необходимые условия для эффективного взаимодействия сторон контракта в вопросах исполнения контракта, отчета о ходе его исполнения, порядка сдачи результатов, а также оперативного решения возникающих в

процессе конфликтов;

2) рационально использовать ресурсы (временные, производственные, трудовые, транспортные) Подрядчика и заказчика при исполнении контракта;

3) усовершенствовать контроль за исполнением контракта;

4) оптимально разместить производительные силы;

5) содействовать достижению ожидаемого результата;

6) обеспечить документальное и информационное взаимодействие.

Заранее спланированный порядок выполнения работ дает возможность участнику закупки на стадии определения подрядчика принять решение об участии в закупке, рассчитать коммерческое предложение, риски, а также выделить ресурсы на исполнение контракта.

Описание объекта закупки - это фиксация заказчиком в документации о закупке качественных и количественных характеристик, признаков работ, регламента и порядка действий при выполнении работ, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям.

Такая фиксация требований Заказчика позволяет идентифицировать объект закупки, установить результат, достижение которого признается со стороны Заказчика должным исполнением контракта.

Наличие в документации о закупке полного и прозрачного описания объекта закупки, конкретных условий исполнения контракта, подразумевающих последовательность действий Заказчика и Подрядчика, позволяет участнику закупки понять поставленную задачу в полной мере, способствует выработке объективных, системно организованных знаний об объекте закупки и условиях исполнения контракта.

Установлено, что в период с июня 2014 года по декабрь 2016 года при осуществлении закупок и проведении торгов на выполнение работ по содержанию дорог города Челябинска, в том числе при проведении Аукциона 14-II, Аукциона 16-II и Аукциона-17, не обеспечивается размещение в Единой информационной системе полной и достоверной информации, предусмотренной Законом о контрактной системе, в результате чего создаются преимущественные условия участия в торгах хозяйствующим субъектам, которые ранее выполняли работы по контрактам с УДХ.

Поскольку контракты, заключенные по итогам Аукциона 15 и 16, содержали аналогичные условия, документы, истребованные антимонопольным органом об исполнении указанных контрактов в ходе рассмотрения дела, подтверждают указанные выше выводы.

2.1. Как следует из извещения и документации о проведении Аукциона 14-II объектом закупки является содержание дорог города Челябинска.

В проекте контракта (пункт 4.1.2) по Аукциону 14-II Заказчиком предусмотрено, что Подрядчик обязан выполнить работы с качеством, соответствующим нормативным требованиям к качеству содержания автомобильных дорог ОДН, ГОСТ Р 50997-93, Классификацией и Правилам благоустройства от 24.04.2012 г. №34/3.

Разделом 2 Правил благоустройства от 24.04.2012 г. №34/3 предусмотрены требования к уборке территории в зимний период, установлен период зимней уборки с 1 октября по 15 апреля, а также указаны временные периоды выполнения разрывов в валах снега, вывоза снега и зачистки лотков, уборки обочин на дорогах, тротуаров, посадочных площадок на остановках наземного пассажирского транспорта, пешеходных дорожек, тротуаров и лестничных сходов на мостовых сооружениях в зависимости от категорий объектов. Приложением 2 к рассматриваемым Правилам определены указанные категории:

2 категория - магистральные дороги регулируемого движения,

3 категория-магистральные улицы общегородского значения непрерывного движения,

4 категория- магистральные улицы общегородского значения регулируемого движения,

5 категория -магистральные улицы районного значения транспортно-пешеходные,

6 категория -магистральные улицы районного значения пешеходно-транспортные,

7 категория- улицы и дороги местного значения в жилой застройке,

9 категория- пешеходные улицы и дороги,

11 категория- проезды.

Перечень основных дорог города Челябинска, содержащийся в документации об Аукционе 14-II, не содержит сведений о категории объектов, что в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе не позволяет определить последовательность и первоочередность действий Подрядчика в соответствии с Правилами благоустройства от 24.04.2012 г. №34/3 при уборке дорог в зимний период в зависимости от категорий дорог города Челябинска.

При проведении Аукциона 17 в документации указаны сведения о категории дорог. Однако документы, на основании которых в документации указана данная информация, УДХ в антимонопольный орган не представлены. При этом в силу Правил благоустройства от 24.04.2012 № 34/3, Правил благоустройства от 22.12.2015 № 16/32 объектам улично-дорожной сети присваиваются категории.

Из письма заместителя главы города по дорожному хозяйству от 14.11.2016 №

616 следует, что на основании Правил благоустройства от 22.12.2015 № 16/32 при формировании аукционной документации на выполнение работ по содержанию дорог города Челябинска специалистами УДХ объектам улично-дорожной сети присваиваются категории.

Из пояснений УДХ следует, что категории объектам улично-дорожной сети специалистами УДХ при формировании аукционной документации не присвоены.

В соответствии с пунктом 18 статьи 5 Закона об автомобильных дорогах классификация автомобильных дорог и их отнесение к категориям автомобильных дорог (первой, второй, третьей, четвертой, пятой категориям) осуществляются в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 28.09.2009 № 767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации» (далее – ПП РФ № 767), в зависимости от транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств автомобильных дорог.

Пунктом 6 Правил классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог, утверждённых ПП РФ № 767, определено, что Классификация и отнесение автомобильной дороги к категории автомобильной дороги осуществляется по результатам оценки технического состояния автомобильной дороги, проводимой в порядке, установленном Приказом Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» (далее – Приказ Минтранса № 150).

Законом об автомобильных дорогах предусмотрено присвоение идентификационного номера автомобильной дороги, который должен указываться в перечне автомобильных дорог местного значения, утверждаемом органом местного самоуправления. Присвоение автомобильным дорогам идентификационных номеров осуществляется в порядке, установленном приказом Минтранса РФ от 7 февраля 2007 г. N 16 "Об утверждении Правил присвоения автомобильным дорогам идентификационных номеров".

Однако указанный перечень дорог, содержащий информацию об идентификационном номере автомобильной дороги, в Челябинское УФАС России не представлен.

В документациях о закупках по Аукционам 14 II,15,16, 16 II и 17 указан перечень основных дорог, в отношении которых необходимо обеспечить выполнение работ по содержанию, следующим образом: пр. Ленина ул. Цвиллинга до ул. Лесопарковой, ул. Энгельса от ул. Труда до ул. Худякова, ул. Энтузиастов от ул. Коммуны до ул. Образцова, Автодорога в Лесопарковую зону от ул. Худякова до ул. Лесопарковой (до дач), ул. Лесопарковая от просп. Ленина до ул. Худякова, ул. Пушкина от просп. Ленина до ул. Труда и т.д.

Однако в документациях отсутствуют сведения об идентификационном номере автомобильной дороги, что не позволяет сделать вывод об объекте, в

отношении которого следует осуществлять работы по содержанию (в отношении дороги или ее участка).

В соответствии с пояснениями КУИЗО (исх. № 34043 от 11.11.2016) технические паспорта и паспорта технических данных в отношении 440 автомобильных дорог города Челябинска находятся в распоряжении КУИЗО.

Из пояснений УДХ следует, что указанные паспорта ему не передавались. Однако как указано в Положении Организатором дорожной деятельности выступает УДХ, за исключением мероприятий по проектированию и строительству дорог в новых строящихся микрорайонах, организатором которых является Управление капитального строительства Администрации города Челябинска. Для рационального планирования дорожной деятельности производится технический учет и паспортизация дорог. Техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги местного значения. Учет и паспортизация проводятся по каждой дороге в отдельности (пункт 13 и 14 Положения).

В соответствии с разделом 5 действующего «ВСН 1-83. Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования» в паспорте автомобильной дороги указываются данные о денежных затратах на ремонт, содержание и реконструкцию автомобильной дороги. Эти данные берут из годовых отчетов. По данным годовых отчетов в паспорте записывают сведения об основных работах, выполненных на автомобильных дорогах с момента ввода в эксплуатацию. Если отсутствуют годовые отчеты, данные берут из ранее действовавшего паспорта. Под основными следует понимать работы по реконструкции, капитальному и среднему ремонту, которые меняют транспортно-эксплуатационные характеристики автомобильной дороги (например, укладка асфальтобетона, устройство пропитки, поверхностная обработка, перестройка мостов и т.п.).

Однако УДХ по результатам ремонта и содержания дорог не вносит в данные документы сведения, указанные в «ВСН 1-83. Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования».

Указанные выводы антимонопольного органа подтверждаются паспортами технических данных на дорогу по Свердловскому проспекту от 13.09.2007, на дорогу по улице Труда от 03.07.2007, на дорогу по улице Енисейская от 20.09.2010 (отсутствует отметка о проведении среднего ремонта и о проведении обследования).

Указанные паспорта не содержат сведения о категории дороги и об ее идентификационном номере.

При этом в силу пункта 10.1 проекта контракта по Аукциону 17 «подрядчик обязан предоставить гарантию качества на результат работ сроком один год с момента принятия работ, гарантия распространяется на все конструктивные элементы, выполненные Подрядчиком по настоящему контракту».

В пункте 8.4 проекта контракта по Аукциону 17 указано следующее.

«В случае возникновения дефектов на участке, находящемся на гарантийном обслуживании третьим лицом, выполнявшего работы по строительству или реконструкции, капитальному ремонту или ремонту, которые подлежат устранению по гарантийным обязательствам третьего лица, Подрядчик обязан незамедлительно информировать об этом Муниципального заказчика. Муниципальный заказчик при обнаружении подобных дефектов на участке находящемся на гарантийном обслуживании третьим лицом обязан принять меры по устранению дефекта в порядке исполнения гарантийных обязательств третьим лицом, выполнявшим соответствующие дорожные работы».

Однако, указанные сведения в отношении дорог, которые содержит УДХ, в паспорта не вносятся, что не позволяет отслеживать техническое состояние автомобильной дороги, затрудняет предъявление претензий в пределах гарантийного срока.

2.2. В нарушение пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документах об Аукционе 14-II и Аукционе 17 отсутствуют сведения о дорогах, в отношении которых необходимо выполнить ремонт и капитальный ремонт, а также сведения о месте их выполнения (указание на соответствующий км. дороги), адресный ориентир выполнения работ, касающихся ремонта и устройства дорожных покрытий, замены люков колодцев и камер, согласно ведомостям объемов и стоимости работ, что не позволяет определить условия исполнения контрактов в отношении рассматриваемых работ.

Такие нарушения выявлены Челябинским УФАС России и при проведении УДХ Аукциона 15 и Аукциона 16, что отражено в решении по делу № 9,10,18-ВП/2016 от 04.03.2016.

Доводы представителей Заказчика, ЗАО «Южуралавтобан», ЗАО «Южуралмост» о том, что на дату заключения контрактов указать конкретный адрес места выполнения указанных работ либо его адресный ориентир не представляется возможным, поскольку такие работы выполняются по предписаниям органов ГИБДД, по результатам проведения ежегодного обследования дорог, которое осуществляется в начале весны, не принимаются антимонопольным органом во внимание, поскольку не соответствуют требованиям законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, противоречат принципам открытости и прозрачности, полноты информации, размещаемой в единой информационной системе, обеспечения конкуренции, а также требованиям пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Так, согласно статье 9 Закона об автомобильных дорогах протяженность автомобильной дороги в границах населенного пункта исчисляется от начальной точки до конечной точки автомобильной дороги по ее центральной оси. Соответственно заказчик имеет возможность указать место выполнения работ с учетом протяженности дороги, например, путем указания на

соответствующий км. и метр от начальной точки.

Необходимо отметить, что иные заказчики, например, Федеральное казенное учреждение «Управление федеральных автомобильных дорог «Южный Урал» Федерального дорожного агентства» при осуществлении закупок работ по содержанию дорог указывают титульное наименование автомобильной дороги (объекта содержания) и конкретный ее участок. К примеру, Р-254 «Иртыш» Челябинск-Курган-Омск-Новосибирск на участке км 55+450 – км 166+300, указывая при этом сведения о технических категориях каждого участка дороги ( категория II – на участке км 55+450 – 65+450; км 112+000 – км 144+990; категория III – на участке км 65+450 – км 112+000; км 144+990 – км 166+300) изв. №0369100028416000031 от 22.03.2016.

Законом об автомобильных дорогах (ст.14) предусмотрено, что планирование дорожной деятельности осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных целевых программ.

При осуществлении содержания дорог, в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводится оценка технического состояния автомобильных дорог (статья 17 Закона об автомобильных дорогах).

Оценка технического состояния автомобильных дорог проводится в отношении всех автомобильных дорог в Российской Федерации независимо от их форм собственности и значения (пункт 2 Приказа Минтранса № 150).

Оценка технического состояния автомобильных дорог проводится в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения - органом местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности либо уполномоченной им организацией (пункт 3 Приказа Минтранса № 150).

В силу пункта 6 Приказа Минтранса № 150 в процессе диагностики автомобильных дорог определяются:

1) параметры и характеристики автомобильной дороги, определяющие степень соответствия нормативным требованиям постоянных (незначительно меняющихся в процессе эксплуатации или меняющихся после реконструкции и капитального ремонта) параметров и характеристик автомобильной дороги (технический уровень автомобильной дороги): ширина проезжей части и земляного полотна; габарит приближения; длины прямых, число углов поворотов

в плане трассы и величины их радиусов; протяженность подъемов и спусков; продольный и поперечный уклоны; высота насыпи и глубина выемки; габариты искусственных дорожных сооружений; наличие элементов водоотвода; наличие элементов обустройства дороги и технических средств организации дорожного движения;

2) параметры и характеристики автомобильной дороги, определяющие степень соответствия нормативным требованиям переменных параметров и характеристик автомобильной дороги, организации и условий дорожного движения, изменяющихся в процессе эксплуатации автомобильной дороги (эксплуатационное состояние автомобильной дороги): продольная ровность и колейность дорожного покрытия; сцепные свойства дорожного покрытия и состояние обочин; прочность дорожной одежды; объем и вид повреждений проезжей части, земляного полотна и системы водоотвода, искусственных дорожных сооружений, элементов обустройства дороги и технических средств организации дорожного движения; грузоподъемность искусственных дорожных сооружений;

3) характеристики автомобильной дороги, определяющие совокупность показателей, влияющих на эффективность и безопасность работы автомобильного транспорта, отражающих интересы пользователей и степень влияния на окружающую среду (потребительские свойства автомобильной дороги).

По результатам оценки технического состояния автомобильной дороги (пункт 7 Приказа Минтранса № 150), в том числе устанавливается степень соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги требованиям технических регламентов.

Правилами диагностики и оценки состояния автомобильных дорог (взамен ВСН 6-90). Основные положения. ОДН 218.0.006-2002, утвержденными распоряжением Минтранса РФ от 03.10.2002 N ИС-840-р (далее – ОДН), определяются порядок выполнения работ по диагностике и оценке состояния дорог, раскрывается методология оценки каждого показателя состояния дороги и формирования банка данных, рассматривают принципы планирования и оценки эффективности дорожно-ремонтных работ по результатам диагностики.

Диагностика автомобильных дорог предполагает обследование, сбор и анализ информации о параметрах, характеристиках и условиях функционирования дорог и дорожных сооружений, наличии дефектов и причин их появления, характеристиках транспортных потоков и другой необходимой для оценки и прогноза состояния дорог и дорожных сооружений в процессе дальнейшей эксплуатации.

В ходе оценки транспортно-эксплуатационного состояния определяется степень соответствия нормативным требованиям фактических потребительских свойств автомобильных дорог, их основных параметров и характеристик.

Целью диагностики и оценки состояния автомобильных дорог является

получение полной, объективной и достоверной информации о транспортно-эксплуатационном состоянии дорог, условиях их работы и степени соответствия фактических потребительских свойств, параметров и характеристик требованиям движения (пункт 4.1.1 ОДН).

Систематический мониторинг является основой управления состоянием автомобильных дорог и исходной базой для эффективного использования средств и материальных ресурсов, направляемых на реконструкцию, ремонт и содержание дорожной сети (пункт 4.1.2 ОДН).

В силу пункта 4.1.5 ОДН оценку качества и состояния автомобильных дорог необходимо производить, в том числе

- периодически в процессе эксплуатации для контроля за динамикой изменения состояния дороги, прогнозирования этого изменения и планирования работ по ремонту и содержанию;

- при разработке плана мероприятий или проекта реконструкции, капитального ремонта или ремонта для определения ожидаемого транспортно-эксплуатационного состояния, сопоставления его с нормативными требованиями и оценки эффективности намеченных работ;

- после выполнения работ по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту на участках выполнения этих работ с целью определения фактического изменения транспортно-эксплуатационного состояния дорог.

По результатам диагностики и оценки состояния дорог в процессе эксплуатации выявляют участки дорог, не отвечающие нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, и, руководствуясь «Классификацией», определяют виды и состав основных работ и мероприятий по содержанию, ремонту и реконструкции с целью повышения их транспортно-эксплуатационного состояния до требуемого уровня (пункт 4.1.6 ОДН).

Результаты диагностики и оценки дорог являются предпроектными материалами и информационной базой для разработки в установленном порядке проектов реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания эксплуатируемых дорог. В отдельных случаях, предусмотренных «Классификацией», допускается взамен проекта разработка сметной документации на ремонт и содержание дорог на основании результатов диагностики и оценки их состояния (пункт 4.1.7 ОДН).

Полученная на основе диагностики и оценки состояния дорог информация служит для формирования и систематического обновления автоматизированного банка дорожных данных (АБДД) как на федеральном, так и на территориальном уровнях.

В основу принятия решения о выполнении работ должны быть положены результаты диагностики и оценки состояния дорог, проведенных в соответствии с положениями главы 5 ОДН. Потребность в реконструкции или ремонте во всех

случаях устанавливаются путем выявления участков дорог, фактическое состояние которых по каким-либо параметрам и характеристикам не удовлетворяет действующим требованиям к обеспеченной скорости, безопасности движения, пропускной способности, способности пропускать автомобили и автопоезда с разрешенной массой и осевыми нагрузками.

Челябинским УФАС России проанализированы порядок определения УДХ потребности в выполнении работ по ремонту дорог, а также работ по восстановлению дорожного полотна по муниципальным контрактам, заключенным в целях выполнения работ в 2014 - 2016 годах.

Так, по запросу Челябинского УФАС России УДХ представлены акты обследования состояния улично-дорожной сети районов города Челябинска от 17.03.2015, 19.03.2015 и 20.03.2015, 28.03.2014, 27.03.2014, 26.03.2014, 26.03.2014, от 01.03.2016, 14.03.2016, 10.03.2016 (далее – акты обследования), согласно которым специально утвержденная приказом начальника УДХ комиссия провела обследование объектов улично-дорожной сети города Челябинска, выявила недостатки, зафиксировала адресные ориентиры ям, провалов, просадки, выбоин, трещин в дорожном полотне, перекосы крышек люков и т.д.

Указанные акты не свидетельствуют о соблюдении Приказа Минтранса № 150 и ОДН, в том числе по причине того, что не содержат вывод о степени соответствия нормативным требованиям фактических потребительских свойств автомобильных дорог, их основных параметров и характеристик. Кроме того, данные, зафиксированные в актах, не являются основой для разработки сметной документации на ремонт и содержание дорог, в том числе содержащейся в документации о закупке, при планировании рассматриваемых закупок. Сметы на указанные работы разрабатываются подрядчиком в ходе подготовки акта выполненных работ. Документы, опровергающие указанный вывод, в Челябинское УФАС России сторонами не представлены.

Акты обследования состояния улично-дорожной сети свидетельствуют о том, что ежегодно в марте по инициативе УДХ осуществляется обследование улично-дорожной сети в целях выполнения работ в текущем году. Тогда как контракты на выполнение указанных работ заключались в декабре предыдущего или в январе текущего года, т.е. до проведения такого обследования.

До объявления Аукциона 17 УДХ обследование улично-дорожной сети города Челябинска также не проводило, не обладало информацией о местах выполнения работ.

При этом в городе Челябинске создано учреждение, подведомственное УДХ, которое должно осуществлять диагностику и оценку состояния дорог - МБУ «Управление дорожных работ».

На основании Приказа Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска от 31.12.2015 № 1339, от 08.07.2016 № 749, от

29.08.2016 № 909 по договору от 21.04.2014 № УБ-211/60 о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за МБУ «Управление дорожных работ» (с учетом изменений, внесенных соглашениями от 02.09.2015 № 1, от 08.04.2016 № 2) Учреждению передано во владение и пользование муниципальное имущество города Челябинска общей стоимостью 52 066 333,80 рублей, в том числе оборудование, транспортные средства и самоходные машины.

Приказом УДХ от 17.12.2015 № 01-09/109 утвержден Устав МБУ «Управление дорожных работ», согласно которому Учреждение является некоммерческой организацией (пункт 3), учредителем является Администрация в лице УДХ (пункт 4).

Согласно пункту 14 Устава МБУ «Управление дорожных работ» предметом деятельности Учреждения является проведение всех видов дорожных работ и осуществление функций строительного контроля по проведению данных работ (пункт 15).

Администрацией в лице УДХ Учреждению утверждено муниципальное задание на 2016 год, которым предусмотрено осуществление функций строительного контроля по проведению дорожных работ, включающих установленные пунктом 16 Устава Учреждения виды деятельности, а также обследование, диагностика и экспертиза состояния объектов улично-дорожной сети и их элементов.

Однако в Челябинское УФАС России не представлены документы, свидетельствующие о выполнении диагностики улично - дорожной сети, в том числе с привлечением МБУ «Управление дорожных работ».

Таким образом, УДХ не предпринимает действий, связанных с определением потребности в проведении работ по ремонту и восстановлению дорожного полотна до объявления торгов, и не указывает в документации о закупке информацию о месте выполнения работ, наименовании, идентификационном номере дороги, в отношении которой надлежит выполнить работы и конкретных недостатках улично-дорожной сети города Челябинска.

В результате, документация о закупке не позволяет сделать вывод об условиях выполнения работ по ремонту дорог, выполняемых в каждом из районов города Челябинска, а также улицах и дорогах, на которых должны быть произведены указанные работы, что затрудняет участникам закупки расчет транспортных (доставка техники и трудовых ресурсов до места выполнения работ), финансовых и иных расходов, связанных с выполнением работ по ремонту улично-дорожной сети города Челябинска.

Следует отметить, что в актах выполненных работ КС-2, КС-3 по всем контрактам, заключенным УДХ на содержание дорог города Челябинска в период с 2014 по 2016 годы, отсутствует информация о конкретном месте выполнения работ, содержатся лишь сведения о наименовании улиц, на которых выполнены работы в тот или иной месяц.

УДХ представлены в антимонопольный орган схемы выполнения работ, где

места выполненных работ помечены сотрудниками МБУ «УДР» квадратами с цифрами «от руки», без привязки к адресу, карте города Челябинска, что не позволяет определить место выполнения работ.

Администрации города Челябинска ОГИБДД УМВД России по городу Челябинску выданы предписания № 774, 784, 793, 794 от 31.05.2016 по устранению выбоин по улицам Пограничная, Чайкиной, Василевского, Парк-Б.

Письмом от 02.06.2016 № 317 Администрация города Челябинска сообщила ОГИБДД УМВД России по городу Челябинску о том, что указанные улицы не содержатся в перечне объектов по контракту на содержание дорог в городе Челябинске и просила продлить срок исполнения предписаний до 10.07.2016.

Действительно в муниципальном контракте, заключенном по итогам Аукциона 16, отсутствует указание на данные улицы.

Однако, впоследствии ЗАО «ЮЖУРАЛМОСТ» выполнило работы по указанным объектам, работы были приняты УДХ в соответствии с КС-2 от 25.06.2016 № 1/11, от 25.07.2016 1/11, от 25.07.2016 № 1/12.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что работы по ремонту выполняются не только на основных дорогах, информация о которых указана в документах о закупке, но и на иных дорогах города Челябинска.

Согласно пункту 4.1.9 проекта контракта по Аукционам 14-II,15,16 подрядчик обязан предоставить Муниципальному Заказчику график работ на следующий месяц не позднее 25 числа текущего месяца.

Согласно пункту 7.7 проекта контракта по Аукциону 17 подрядчик обязан разработать и предоставить Муниципальному заказчику в течение 30 дней с момента заключения настоящего Контракта проект мероприятий при выполнении работ по содержанию дорог города Челябинска в соответствии с требованиями Приложения № 5 к Контракту. Муниципальный заказчик согласовывает представленный Подрядчиком указанный проект в течение 5 дней с момента представления указанного проекта Подрядчиком.

Таким образом, согласно документаций подрядчик самостоятельно определяет сроки выполнения работ, места их выполнения, первоочередность и перечень дорог, т.е. условия исполнения контракта. Тогда как указанная обязанность Законом о контрактной системе возложена на заказчика.

Кроме того, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в проекте контракта отсутствуют сроки утверждения Заказчиком графика работ и согласования плана мероприятий.

Следует также отметить, что УДХ, как Заказчик, фактически самостоятельно приемку работ, выполненных подрядчиками, проведение экспертизы не осуществляет, о чем свидетельствуют документы, составленные при исполнении контракта, по итогам Аукциона 16.

Контроль за ходом работ осуществляет МБУ «УДР», график производства работ

также согласовывает указанное лицо, а не Заказчик, что подтверждается пояснениями представителей УДХ, ЗАО «Южуралавтобан» и ЗАО «Южуралмост», данными на заседании Комиссии Челябинского УФАС России по делу № 09-07/16.

Тем самым Заказчиком нарушаются требования частей 1, 3, 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

В пункте 4.1.8 проекта контракта и заключенного по итогам Аукциона 14 II контракта установлено, что подрядчику необходимо поставить технику на дежурство после получения соответствующего указания от Заказчика.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации об Аукционе, проекте контракта и заключенном контракте по Аукциону 14-II отсутствует график дежурства, количество единиц техники и сотрудников Подрядчика, необходимых для выполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного пунктом 4.1.8 проекта контракта и заключенного контракта по Аукциону 14-II, цели и мероприятия данного дежурства, что не позволяет на этапе участия в закупке, заключения и исполнения контракта определить обязательства Подрядчика, рассчитать финансовые и трудовые ресурсы, необходимые для выполнения такого обязательства.

Действия заказчика по описанию объекта закупки и условий исполнения контракта по Аукционам 14 II и 17, которое не носит объективный характер, не отражает условия подлежащих выполнению работ ввиду отсутствия сведений о перечне дорог и местах выполнения работ, на которых следует выполнить работы по ремонту и восстановлению дорожного полотна, сроках выполнения указанных работ нарушает пункт 1 части 1, часть 2 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и не позволяет установить результат работ, который должен быть достигнут сторонами при исполнении контрактов, могут привести к отказу хозяйствующих субъектов от участия в торгах ввиду неясности объекта закупки, что может повлечь ограничение, устранение конкуренции, и запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Определение существенных условий исполнения контракта в ходе его исполнения не позволяет участникам закупки, которые не располагают такой информацией, рассчитать окончательную стоимость исполнения контракта и предложить ее в ходе проведения аукциона, что также может привести к уменьшению круга участников торгов.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии по делу № 09-07/17 пояснил, что на момент осуществления закупки определить указанную информацию не представляется возможным, так как условия исполнения контракта, в данной части, будут установлены в ходе исполнения контракта с помощью указаний и предписаний заказчика и органов ГИБДД.

Между тем, именно документация об Аукционе должна содержать всю необходимую информацию, определяющую условия исполнения контракта, в

соответствии с принципами открытости и прозрачности в сфере закупок, предусмотренными статьями 7, 8 Закона о контрактной системе и требованиями пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Действующим законодательством не предусмотрена обязанность Заказчика осуществлять закупки на выполнение работ, предусматривающих содержание дорог и ремонт дорог со сроком исполнения один год и более. Более того, возможность осуществления закупки на 3 года регламентирована только требованиями части 3 статьи 72 БК РФ, предмет рассматриваемых контрактов к таким случаям не относится.

Заказчик вправе осуществлять закупки таких работ на меньший срок (например, весной провести диагностику, определить потребность и разместить заказ на выполнение работ в летне-осенний период, осенью – на выполнение работ в весенне-летний период), что позволит провести обследование объектов улично-дорожной сети города Челябинска на предмет дефектов (ям, трещин, повреждений и т.д.), сформировать условия исполнения контракта (объем работ, установить места выполнения работ), соответствующие потребности (нужды) Заказчика, улучшить контроль за исполнением контракта, создать благоприятные условия для развития конкуренции на указанном рынке, увеличения количества участников закупок по указанным работам и как следствие повысить эффективность закупок.

Кроме того, в случае, если в ходе исполнения обязательств сторонами обнаружится необходимость в выполнении дополнительного объема работ, Заказчик вправе использовать положение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и увеличить предусмотренный контрактом объем работы до 10%.

Указанные положения законодательства позволяют обеспечить выполнение неучтенных работ на указанных в документации о закупке объектах улично-дорожной сети.

В пункте 3.6 Информационной карты (часть 2), приложении № 2 к документации об Аукционе 14 II указано, что Заказчиком при обосновании начальной (максимальной) цены контракта использован затратный метод и составлены сметы.

В составе документации об Аукционе Заказчиком размещены сметы № 1 (ремонт дорог), локальная смета на содержание дорог.

По позициям 15,16 раздела 1, 28,29 раздела 2, 38 раздела 3 локальной сметы на содержание дорог Заказчиком по Аукциону 14 II рассчитана стоимость работ по перевозке снега самосвалами, работ на снежной свалке бульдозерами с перемещениями на расстояние до 20 м.

Вместе с тем, указанные работы и их объем отсутствуют в описании объекта закупки, приведенном в ведомостях объемов работ летнего и зимнего содержания и, соответственно, не предусмотрены проектом контракта и

заключенным контрактом по Аукциону 14-II, что свидетельствует об описании объекта закупки с нарушением пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе. Неясность указанных условий может привести к отказу хозяйствующих субъектов от участия в торгах и как следствие к ограничению, устранению конкуренции, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Следует также отметить, что исключение Заказчиком локальных смет из состава описания объекта закупки и предмета контракта привело к отсутствию в проекте контракта и заключенном контракте по Аукциону 14 II условий о стоимости единицы работы, подлежащей оплате, а, следовательно, и к отсутствию порядка оплаты работ в нарушение части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В пункте 3.6 Информационной карты документации об Аукционе 17 указано, что расчет начальной (максимальной) цены контракта выполнен с использованием метода сопоставимых рыночных цен (Приказ Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ МЭР № 567), приложение № 2 к документации об аукционе.

Вместе с тем, приложение № 2 в документации об Аукционе 17 отсутствует.

В документации об Аукционе 17 имеются ведомости объемов и стоимости работ, которые содержат перечень некоторых видов работ, входящих в объект закупки и их стоимость, рассчитанных с применением ГЭСНр 2001-68, ТССЦпг 81-01-2001, ТССЦ-2001 и т.д.

Сведения о том, что УДХ направлялись запросы для получения коммерческих предложений в соответствии с разделом III Приказа МЭР № 567, в материалах дела отсутствуют, заказчиком не представлены в адрес антимонопольного органа.

Следует отметить, что в ведомостях объемов и стоимости работ отсутствуют сведения о стоимости следующих работ, включенных в объект закупки:

- 1) механизированная снегоочистка, расчистка автомобильных дорог от снежных заносов, борьба с зимней скользкостью, уборка снежных валов с обочин;
- 2) профилирование и уплотнение снежного покрова на проезжей части автомобильных дорог с переходным или грунтовым покрытием;
- 3) погрузка и вывоз снега;
- 4) распределение противогололедных материалов;
- 5) регулярная очистка от снега и льда элементов обустройства, тротуаров, пешеходных дорожек, лестничных сходов в подземные пешеходные переходы и

других объектов;

б) очистка от снега и льда элементов мостового полотна лестничных сходов;

в) круглосуточное дежурство механизированных бригад для уборки снега и борьбы с зимней скользкостью, патрульная снегоочистка;

г) приготовление противогололедных материалов, поддержание в чистоте и порядке подъездов к базам хранения противогололедных материалов;

д) борьба с наледями на автомобильных дорогах, в том числе у искусственных сооружений.

Указанные обстоятельства не позволяют сделать вывод о порядке расчета УДХ стоимости работ по содержанию дорог, указанных в Приложении № 2 к проекту контракта по Аукциону 17.

Следует также отметить, что исключение Заказчиком ведомостей объёмов и стоимости работ из состава предмета контракта привело к отсутствию в проекте контракта и заключенном контракте по Аукциону 17 условий о стоимости единицы работы, подлежащей оплате, а, следовательно, и к невозможности определения ежемесячного размера платы и отсутствию порядка оплаты, что нарушает часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Такие нарушения выявлены Челябинским УФАС России и при проведении УДХ Аукциона 15 и Аукциона 16, что отражено в решении по делу № 9,10,18-ВП/2016 от 04.03.2016.

Отсутствие в документах об Аукционах 14/II и 17 предусмотренной законодательством о контрактной системе информации может привести к созданию преимущественных условий участия в аукционах хозяйствующим субъектам, которые ранее выполняли указанные работы на территории города Челябинска и обладают такими сведениями, что противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2.3. В пункте 7.10 проекта контракта и заключенных по Аукциону 17 и по Аукциону 16 II контрактах содержится положение о том, что на основании пп. 10 части 1 и части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключены договоры аренды движимого и недвижимого имущества с МБУ «УДР», принадлежащего Челябинскому городскому округу, необходимого для содержания дорог по контракту, перечень которого указан в Приложении № 6 к настоящему Контракту. Сумма арендной платы рассчитывается в соответствии с Постановлением Администрации города Челябинска от 31.12.2013 № 283-п «Об установлении размеров арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности города Челябинска». В случае, если в данное постановление будут внесены изменения, либо будет принят новый правовой акт взамен вышеуказанного, то расчет должен быть произведен исходя из новых условий.

Пунктом 10 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Законом о контрактной системе, если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта.

Приложение № 10 к проекту контракта и заключенному контракту по Аукциону 17 и по Аукциону 16 II предусматривает перечень имущества для передачи подрядчику по контракту в аренду (недвижимое и движимое имущество, оборудование), в который входят 13 объектов недвижимости, 7 единиц оборудования, 94 единицы транспортных средств и самоходных машин.

Следует отметить, что УДХ не обладает законным правом распоряжаться муниципальным имуществом, указанным в Приложении № 10 к проектам контрактам, поскольку оно в соответствии с договором № УБ-211/60 от 21.04.2014 с КУиЗО города Челябинска передано в оперативное управление Муниципальному бюджетному учреждению «Управление дорожных работ города Челябинска» (ранее и далее - МБУ «УДР»), которое стороной по контрактам не является и не принимает на себя обязательство по предоставлению в аренду муниципального имущества.

Документы, подтверждающие согласие владельца муниципального имущества (МБУ «УДР») и собственника (КУиЗО города Челябинска) на передачу такого имущества Подрядчику по контракту, в документации по Аукциону 17 и по Аукциону 16 II отсутствуют, что не позволяет участникам закупки на этапе определения подрядчика сделать достоверный вывод о фактической возможности и сроках заключения договора аренды муниципального имущества, рассчитать свои финансовые риски, связанные с необходимостью поиска и аренды техники, оборудования и имущества для выполнения работ в случае отказа собственника имущества от выдачи согласия МБУ «УДР» на передачу такого имущества в аренду Подрядчику.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документации об Аукционах, проекты контрактов не содержат сведений об условиях аренды (положения договора аренды), стоимость аренды недвижимого и (или) движимого имущества, оборудования, что не позволяет участникам закупки в ходе определения подрядчика и заключения контрактов установить условия исполнения обязательств, оценить свои финансовые и иные

риски, связанные с арендой муниципального имущества.

Указанные нарушения выявлены Челябинским УФАС России и при проведении УДХ Аукциона 15 и Аукциона 16, что отражено в решении по делу № 9,10,18-ВП/2016 от 04.03.2016.

Следует отметить, что договором между КУИЗО города Челябинска и учреждением от 21.04.2014 № УБ-211/60, соглашением № 1 от 02.09.2015 за учреждением закреплено муниципальное имущество на праве оперативного управления.

- контракт по итогам Аукциона 14 II заключен между ЗАО «Южуралавтобан» и УДХ 01.08.2014. Однако согласие КУИЗО на передачу МБУ «УДР» в аренду ЗАО «Южуралавтобан» муниципального имущества получено только 17.10.2014. Договоры аренды движимого и недвижимого имущества № 1/01-ар/14/18-959А, 1/02-ар/14/18-960А заключены 21.10.2014.

Таким образом, согласие КУИЗО города Челябинска на передачу ЗАО «Южуралавтобан» в аренду муниципального имущества получено МБУ «УДР» только после заключения контракта с указанным Подрядчиком.

При этом проектом муниципального контракта не предусматривалась возможность передачи техники в аренду подрядчику.

На дату проведения торгов участники закупки не обладают информацией о согласии собственника имущества и его владельца на передачу муниципального имущества в аренду, а также о возможности предоставления такого имущества в субаренду.

Между УДХ и ЗАО «Южуралмост» 28.12.2015 заключен контракт на сумму 980 млн.рублей. В рамках указанного контракта, 12.01.2016 подписан акт приема-передачи имущества, по состоянию на 31.12.2016 в наличии у Подрядчика имеется 93 единицы техники, необходимой для выполнения работ по контракту от 28.12.2015.

- этом по условиям Аукциона 16 II не предусмотрена передача в аренду имущества, переданного ЗАО «Южуралмост» в целях выполнения работ по контракту от 28.12.2015. Контракт от 28.12.2015 заключен с обществом, в том числе и в целях выполнения работ по зимнему содержанию до декабря 2016 года. Следует отметить, что указанное муниципальное имущество по состоянию на дату заключения МК по Аукциону 17 и по Аукциону 16 II МБУ «УДР» ЗАО «Южуралмост» не возвращено.

Таким образом, указанному юридическому лицу созданы преимущественные условия при участии в закупке по Аукциону 17 и по Аукциону 16 II путем обеспечения доступа к информации о техническом состоянии имущества, об условиях аренды имущества, необходимого для выполнения работ.

Вместе с тем, отсутствие в документах об Аукционах сведений об условиях аренды (положения договора аренды), стоимости аренды недвижимого и (или)

движимого имущества, оборудования требует временных затрат для подготовки заявки, связанных с необходимостью поиска нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок расчета арендной платы, что должно осуществляться арендодателем, создает преимущественные условия лицам, ранее осуществлявшим выполнение работ по содержанию дорог города Челябинска и заключавшим договоры аренды с МБУ «УДР» (например, ЗАО «Южуралавтобан», ЗАО «Южуралмост»), что противоречит пункту 1 части 1 статьи 33, пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, не позволяет определить условия исполнения контрактов и может привести к уменьшению круга участников Аукционов.

Отсутствие в документациях о закупках полной и объективной информации о потребности Заказчика, условиях исполнения контракта, отраженных в настоящем решении, выполнение работ ежегодно одной и той же группой лиц, в том числе входящих в комиссию по обследованию дорог и соответственно обладающих сведениями о состоянии дорог в городе Челябинске, формирование лотов, приводящее к увеличению размера обеспечения заявок и обеспечения исполнения контракта, исключению возможности для субъектов малого предпринимательства самостоятельно участвовать в закупках и являться подрядчиками, создает преимущественные условия ЗАО «ЮЖУРАЛМОСТ» и ЗАО «Южуралавтобан» и является нарушением частей 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия <...>

1. по утверждению Аукционной документации:

- по Аукционам 14 II, 16 II, 17, в которых отсутствуют наименования и описания объектов закупки с указанием характеристик таких объектов с учетом положений статьи 33 Закона о контрактной системе, объема подлежащих выполнению работ, а также дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с Постановлением № 99;

- по Аукциону 14 II, в которой отсутствует полная и объективная информация об объектах закупок и условиях исполнения контрактов, в том числе сведений о категориях дорог, что не позволяет определить последовательность и первоочередность действий Подрядчика в соответствии с Правилами благоустройства при уборке дорог в зимний период в зависимости от категорий дорог города Челябинска;

- по Аукциону 14II и 17, в которых отсутствуют сведения о наименовании дорог, в отношении которых необходимо выполнить ремонт и капитальный ремонт, а также сведения о месте их выполнения (указание на соответствующий км. дороги), адресный ориентир выполнения работ, касающихся ремонта и устройства дорожных покрытий, замены люков колодцев и камер и иных работ, согласно ведомостям объемов и стоимости работ;

- по Аукциону 16II и Аукциона 17, в которых отсутствуют сведения об условиях

аренды (положения договора аренды), стоимости аренды недвижимого и (или) движимого имущества, оборудования,

- по Аукционам 14 II и 17, в которых объединены в один лот работы по зимнему и летнему содержанию различных дорог, парковок города Челябинска, трамвайных путей, объектов благоустройства (тротуары), расположенных в семи районах города Челябинска;

- по Аукционам 14 II и 17, в которых объединены в один лот работы по зимнему и летнему содержанию различных дорог, парковок города Челябинска, трамвайных путей, объектов благоустройства (тротуары) с работами по ремонту и капитальному ремонту дорог;

- по Аукционам 14 III и 17, в которых в состав одного лота работ, не требующих от участника закупки наличия допусков саморегулируемой организации к выполнению работ и опыта выполнения работ, и работ, требующих соблюдение указанных требований, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке работ по содержанию и ремонту дорог города Челябинска, в том числе путем предоставления хозяйствующему субъекту преимущественных условий доступа к информации, а также ограничения доступа к участию в торгах иным хозяйствующим субъектам, являются нарушением частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

**3.** Согласно части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 (ред. от 10.06.2013) утвержден Порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее - Порядок).

В плане-графике в соответствии с Порядком подлежали указанию минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, включая функциональные, технические, качественные характеристики и эксплуатационные характеристики предмета контракта, позволяющие идентифицировать предмет контракта (при необходимости), с учетом

требований соответствующих классификаторов и в случае наличия отраслевых наименований; единицы измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа; количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, в натуральном выражении.

Приказом Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 утверждены Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы» (далее - Особенности).

Согласно подпункту 2 «е», «ж» и «з» пункта 5 Особенности:

- в столбце 6 плана-графика необходимо указать "минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 Федерального закона N 44-ФЗ»;

- в столбце 7 необходимо указать «единицы измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае если объект закупки может быть количественно измерен);

- в столбце 8 - количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы планов-графиков.

План-график (год)	Наименование объекта закупки, контракта	срок исполнения контракта (месяц, год)	Минимально необходимые требования	Единица измерения	Количество (объем)
на 2015 год	Содержание дорог города	Дек.16	Вид работ	Условная единица	1,00
на 2016 год	Зимняя уборка тротуаров, автопарковок и пешеходных переходов	Дек.16	*	Условная единица	1,00
	Выполнение работ по зимнему содержанию дорог города Челябинска	Дек.16	*	Условная единица	1,00
	Выполнение работ				

по содержанию дорог города Челябинска	Дек. 2019	*	Условная единица	1,00
---	-----------	---	---------------------	------

«выполнить работы с качеством, соответствующим нормативными требованиями к качеству содержания автомобильных дорог, ОДН, ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы.

Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 разделом IV Классификация работ по содержанию автомобильных дорог п. 13 «Состав по зимнему содержанию» и Правилам благоустройства территории города Челябинска (утв. Решением Челябинской Городской Думы от 24.04.2012 г. №34/3)».

В отношении рассматриваемых закупок планы-графики закупок УДХ на 2015-2016 годы не соответствуют указанным требованиям законодательства о контрактной системе, что противоречит принципу открытости и прозрачности осуществления закупок, не позволяют определить соответствие размещаемой в документах о закупках информации о потребности УДХ и планах-графиках, спрогнозировать потенциальным участникам закупок возможности участия в таких закупках с учетом объема работ, входящих в лот закупок.

Так, содержание плана-графика не позволяет сделать вывод о минимально необходимых требованиях к выполняемым работам, видах выполняемых работ (например, путем указания на необходимость выполнения работ по уборке подметанию и т.д.), о видах объектов, в отношении которых необходимо выполнить работы по содержанию.

«ОК 015-94 (МК 002-97). Общероссийский классификатор единиц измерения», утв. Постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 № 366, содержит такую единицу измерения как «условная единица». Однако в рассматриваемом случае использование УДХ указанной единицы измерения не позволяет сделать вывод об объеме выполняемых работ, поскольку не указана протяженность дорог, площадь парковок, тротуаров, трамвайных путей и т.д.

В рассматриваемом случае отсутствие обязательной к размещению в планах – графиках информации не позволяет хозяйствующим субъектам своевременно подготовиться к участию в закупке, определить требуемые ресурсы для надлежащего выполнения работ, что создает преимущественные условия участия в торах ЗАО «Южуралмост» и ЗАО «Южуралавтобан» ввиду наличия у них информации о ежегодной потребности заказчика, что также противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия <...> по утверждению планов-графиков закупок на 2015-2016 годы, в которых отсутствует информация о минимально необходимых требованиях, предъявляемых к предмету контракта, связанных с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг

потребностям заказчика и позволяющих идентифицировать предмет контракта с учетом положений статьи 33 Закона о контрактной системе, являются нарушением частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (статья 2.4 КоАП РФ в редакции Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ).

В соответствии с примечанием к указанной статье, под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 14.32](#) настоящего Кодекса, являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, и влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей (в редакции от 28.06.2014, от 05.10.2015).

Действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 14.32](#) настоящего Кодекса, являются составом

административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, и влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (в редакции от 06.07.2016).

15.12.2017 <...> в Челябинское УФАС России представлены письменные пояснения.

Согласно указанным пояснениям план-график Управления дорожного хозяйства Администрации города Челябинска заполняется в соответствии с Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н "Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы". Все графы предусмотренной формы плана-графика заполнены в полном объеме.

Предметом муниципальных контрактов, заключаемых по результатам проведения аукционов, было выполнение работ по содержанию автомобильных дорог города Челябинска. Приложением к муниципальным контрактам являются перечни объектов, которые подрядчик должен содержать, в данных перечнях содержится информация о характеристиках данных объектов, то есть их параметры. Исходя из этого объемом при выполнении работ по содержанию автомобильных дорог г. Челябинска является содержание дорог в состоянии, соответствующем нормативным документам, перечисленным в муниципальном контракте.

При выполнении данных работ не создаются новые объекты, как при строительстве, а лишь осуществляется содержание имеющихся автомобильных дорог. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям", имеет исчерпывающий перечень случаев при которых устанавливаются дополнительные требования к участникам аукциона.

Так данным постановлением установлено выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей. К коду 41.2 относятся здания и работы по возведению зданий, к коду 42 относятся сооружения и строительные работы в области гражданского строительства, в том числе входят работы по строительству автомобильных дорог, к коду 43 относятся работы строительные

специализированные. Таким образом, безосновательно соотносить перечень видов работ, указанных в постановлении Правительства РФ «строительство автомобильных дорог» и виды работ, предусмотренные аукционной документацией «содержание автомобильных дорог».

Вся необходимая информация для выполнения работ по содержанию автомобильных дорог города Челябинска содержалась в аукционной документации. Так к муниципальному контракту было 8 приложений, в которых отражен полный перечень объектов, содержание которых необходимо осуществлять, а также ведомость объемов работ, в которой определен объем работ по ремонту. Согласно п. 4.1.2 муниципального контракта подрядчик обязуется выполнить работы с качеством, соответствующим перечисленным нормативным документам. В данном разделе в том числе имеется ссылка на правила благоустройства территории города Челябинска. Однако в аукционной документации, а также в условиях муниципального контракта не указано, на то что подрядчик выполняет работы согласно классификации автомобильных дорог, а также отсутствуют иные требования к выполнению работ, с привязкой к классификации. В связи с этим классификация дорог в приложениях к контракту не указана.

Согласно условий муниципального контракта работы выполняются на автомобильных дорогах г. Челябинска. Сведения об объемах выполняемых работ содержатся в ведомости объемов работ, исходя из этого подрядчик рассчитывает возможность выполнения данных работ. Работы по ремонту согласно п. 4.1.9 муниципального контракта за 2014 год выполняются на основании графика работ, в котором и указываются автомобильные дороги, на которых должны быть выполнены работы. Кроме того технология выполнения работ не зависит от адресного ориентира объекта.

В условия контракта включено право подрядчика заключить договор аренды на движимое и недвижимое имущество. В случае отсутствия в этом необходимости данное условие ни к чему не обязывает подрядчика. Нецелесообразно ставить в зависимость проведение аукциона на право заключения муниципального контракта и заключение договора аренды, в связи с тем, что данные сделки не взаимосвязаны друг с другом. МБУ «УДР» является подведомственным учреждением Управления дорожного хозяйства, в связи с этим в контракт было включено условие о возможности заключения договора аренды имущества, необходимого для исполнения подрядчиком своих обязательств по контракту. Условия аренды имущества указываются в соответствующем договоре.

Нормами действующего законодательства не определен порядок формирования лотов для проведения торгов, а также пределы по минимальной и максимальной цене лота. В связи с этим формирование лота для проведения торгов на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог города Челябинска осуществлялось в соответствии с Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог", а именно раздел IV. Классификация работ по содержанию автомобильных дорог п. 6. В состав работ по содержанию автомобильных дорог входят: п.п. 2) по дорожным одеждам: в) устранение деформаций и повреждений (заделка выбоин, просадок, шелушения, выкрашивания и других дефектов) покрытий, исправление кромок покрытий,

устранение повреждений бордюров, заливка трещин на асфальтобетонных и цементобетонных покрытиях, восстановление и заполнение деформационных швов. Автомобильные дороги города Челябинска образуют единую улично-дорожную сеть города, то есть автомобильные дороги местного значения, согласно закона об автомобильных дорогах и дорожной деятельности. Объединение работ по зимнему и летнему содержанию дорог обусловлено климатическими особенностями нашего региона, невозможно точно предусмотреть контрактом сроки осуществления работ по зимнему содержанию дорог. Объединение работ по зимнему и летнему содержанию дорог обеспечивает своевременную и качественную уборку дорог на протяжении периода, определённого контрактом. Исходя из классификации работ приведенных в приказе Минтранса, фактически все виды работ, предусмотренные муниципальными контрактами, относятся к содержанию.

Целью Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" является привлечение для исполнения контрактов добросовестных подрядчиков, а не максимального количества участников.

Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации (статьи 47, 48 и 52) наличие допуска СРО требуется, только если осуществляемые виды работ в области строительства, которые включены в перечень работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства (утвержден Приказом Минрегиона России от 9 декабря 2008 г. N 274), выполнение таких работ условиями муниципальных контрактов не предусмотрено. Содержание автомобильных дорог города Челябинска не относится к видам работ, которые оказывают влияние на объекты капитального строительства, таким образом, допуски СРО для выполнения всех видов работ по муниципальным контрактам не требуются.

Однако указанные пояснения не могут быть приняты во внимание должностным лицом антимонопольного органа по основаниям, изложенным ранее в настоящем постановлении.

На рассмотрение настоящего дела <...>, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела (ходатайство о допуске защитника от 09.04.2018), не явился, заявив ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие, иных ходатайств и отводов не заявлял, пояснений не представил.

Объектом правонарушений по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере антимонопольного регулирования с участием органов власти и органов местного самоуправления.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, составляют нарушения запретов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

**Объективная сторона правонарушения**, совершенного начальником Управления <...>, выразилась в нарушении указанным должностным лицом при утверждении планов-графиков закупок на 2015-2016 годы, Аукционной документации по Аукционам № 14 II, 16 II, 17, предусмотренных частями 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат в числе прочих выяснению виновность лица в совершении административного правонарушения, а также обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных [ст. 4.3](#) КоАП, не установлено.

Одним из элементов состава административного правонарушения является его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

**Вина** начальника Управления <...> выразилась в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей при утверждении планов-графиков закупок на 2015-2016 годы, Аукционной документации по Аукционам № 14 II, 16 II, 17 с нарушением требований действующего законодательства.

При утверждении планов-графиков закупок на 2015-2016 годы, Аукционной документации по Аукционам № 14 II, 16 II, 17 <...> должен был исследовать вопрос о соответствии подписываемых им документов требованиям действующего законодательства.

<...> при утверждении планов-графиков закупок на 2015-2016 годы, Аукционной документации по Аукционам № 14 II, 16 II, 17 должен был принять все возможные меры по недопущению нарушения, в том числе принять решение в соответствии с требованиями действующего законодательства, от их подписания и т.д.

В материалы дела об административном правонарушении документов и сведений, подтверждающих, что <...> были приняты возможные меры по недопущению нарушения, не представлено.

В результате утверждения начальником Управления <...> планов-графиков закупок на 2015-2016 годы, Аукционной документации по Аукционам № 14 II, 16 II, 17 допущены нарушения антимонопольного законодательства, указанные в

настоящем постановлении..

Таким образом, начальник Управления <...> в силу возложенных на него обязанностей должен был осознавать, что его действия не соответствуют законодательству, т.е. противоправный характер своих действий, мог предвидеть наступление вредных последствий.

Исходя из изложенного, <...> несет ответственность за допущенное нарушение.

Таким образом, в действиях начальника Управления <...>, выразившихся в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей при утверждении планов-графиков закупок на 2015-2016 годы, Аукционной документации по Аукционам № 14 II, 16 II, 17, содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Время совершения <...> административного правонарушения: 22.10.2015, 05.09.2016, 16.09.2016, 30.11.2016, 30.06.2014.

Место совершения <...> административного правонарушения: г. Челябинск, Комсомольский пр-т, 4.

Поводом к возбуждению настоящего дела об административном правонарушении, на основании части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ является принятие комиссией Челябинского УФАС России решения по делу № 09-07/16 (исх. № 8490/07 от 17.07.2017), которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства (размещено в сети Интернет на официальном сайте Челябинского УФАС России [www.chel.fas.gov.ru](http://www.chel.fas.gov.ru) в разделе «Решения»).

Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.9 КоАП РФ, является правонарушением в области предпринимательской деятельности.

Данное административное правонарушение посягает на общественные отношения, складывающиеся в сфере функционирования товарных рынков, в связи с конкуренцией между хозяйствующими субъектами, что является необходимым условием обеспечения свободы экономической деятельности.

Государственное регулирование в области поддержки конкуренции и нормального функционирования товарных рынков обусловлено необходимостью защиты экономических интересов Российской Федерации, обеспечения нужд потребителей в соответствующей продукции, повышения ее качества и проведения контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее - Постановление) при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения (состав правонарушения является формальным), а в пренебрежительном отношении заявителя к исполнению своих публичных правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, также не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (пункт 18.1).

Рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным, и должностное лицо антимонопольной службы в данном случае не может ограничиться устным замечанием, поскольку по своему характеру нарушение имеет значительную степень общественной опасности.

Кроме того, о значительной степени общественной опасности рассматриваемого правонарушения свидетельствуют установленный КоАП РФ значительный размер штрафа и годичный срок давности привлечения к административной ответственности.

Следовательно, в данном случае невозможно квалифицировать рассматриваемое правонарушение в качестве малозначительного.

Должностное лицо антимонопольного органа, всесторонне, полно, объективно и своевременно выяснив обстоятельство настоящего дела об административном правонарушении, приходит к выводу об отсутствии обстоятельств, исключающих производство по настоящему делу.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица (личность виновного, его имущественное положение) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении настоящего дела учтены личность правонарушителя, совершение подобного административного правонарушения впервые, отсутствие обстоятельств, отягчающих ответственность. Деяние, являющееся

составом административного правонарушения, не содержит иных составов административных правонарушений.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, составляет один год со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (части 1, 6 статьи 4.5 КоАП РФ).

Решение по делу № 09-07/16 изготовлено в полном объеме 17 июля 2017 года, соответственно, срок давности привлечения к административной ответственности <...> на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

### ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать начальника Управления < ... > виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

2. Привлечь начальника Управления <...> к административной ответственности по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Штраф должен быть перечислен в доход бюджета. КБК 16111602010016000140, ОКТМО 7570100 на счет федерального казначейства: УФК по Челябинской области (Челябинское УФАС России), банк получателя: Отделение Челябинск, г. Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...> предлагается направить в Челябинское УФАС России (телефон/факс: (351) 263-18-39) **надлежащим образом заверенные копии** платежных документов.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об

уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) указанной статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд с учетом местожительства должностного лица и юрисдикции антимонопольного органа.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.