

## РЕШЕНИЕ

### по внеплановой документарной проверке № 51

«27» октября 2021 года  
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой камеральной проверки (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителей заказчика МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» ....., ....., рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки по вопросу соблюдения заказчиком МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении без проведения процедуры торгов с ООО «СК Гарант» - договоров подряда от 21.09.2021 №№ 299-09-21, 300-09-21, 301-09-21, 302-09-21 на выполнение работ по устройству резинового покрытия на объекте «Благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске», с ООО «Красный Кит» - договора поставки оборудования по объекту «Благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске» от 22.09.2021 № 27/09/21, с ИП .... - договора подряда по установке игрового и спортивного оборудования, а также малых архитектурных форм на объекте «Благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске».

Прокуратура г. Горно-Алтайска уведомлена о времени и месте рассмотрения жалобы, участие представителя на заседании Комиссии УФАС по РА не обеспечила,

#### УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 №1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных

служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», УФАС по РА приказом от 22.10.2021 № 114 назначена внеплановая документарная проверка заказчика МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при заключении без проведения процедуры торгов, с ООО «СК Гарант» - договоров подряда от 21.09.2021 №№ 299-09-21, 300-09-21, 301-09-21, 302-09-21 на выполнение работ по устройству резинового покрытия на объекте «Благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске», с ООО «Красный Кит» - договора поставки оборудования по объекту «Благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске» от 22.09.2021 № 27/09/21, с ИП .... - договора подряда по установке игрового и спортивного оборудования, а также малых архитектурных форм на объекте «Благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске».

Основанием для проведения проверки явилось обращение прокуратуры г. Горно-Алтайска от 01.10.2021 исх. № 7-21-2021 (вх. от 06.10.2021 № 5351), по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее-КоАП РФ).

В ходе проверки у МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска», запрошены:

- письменные пояснения по факту заключения без процедуры проведения торгов вышеуказанных договоров;
- муниципальный контракт от 06.11.2020 № 388-10-20 заключенный с ООО «АДС-ЭЛИТ», соглашение о расторжении муниципального контракта, документы, подтверждающие объем выполненных и не выполненных работ по данному контракту;
- проектно-сметная документация по объекту «Благоустройство

спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске»;

- документ о выделении бюджетных средств на объект «Благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске».

Запрашиваемые документы поступили в УФАС по РА 26.04.2021 (вх. № 5749, № 5750, № 5751).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, заслушав представителя заказчика, установила следующее.

12.10.2021 уполномоченным органом Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления – Администрацией города Горно-Алтайска размещено извещение №0377300028720000106 о проведении электронного аукциона на благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске (в рамках национального проекта «Городская и комфортная среда»). Начальная (максимальная) цена контракта – 9579196,00 руб. Заказчиком является МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0377300028720000106 от 26.10.2020 победителем признано ООО «АДС-ЭЛИТ».

С победителем ООО «АДС-ЭЛИТ» заключен муниципальный контракт от 06.11.2021 № 388-10-20 (реестровый номер 3041101458520000152). Сумма контракта составила 7567564,84 руб.

Соглашением от 17.09.2021 о расторжении муниципального контракта от 06.11.2021 № 388-10-20 стороны пришли к соглашению расторгнуть данный муниципальный контракт. Фактический выполненный объем работ на сумму 1485477,00 руб., нереализованная на дату расторжения муниципального контракта от 06.11.2021 № 388-10-20 сумма составляет 6082087,84 руб.

МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» с единственным поставщиком, подрядчиком заключено 6 (шесть) договоров по объекту «Благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске»:

- договор подряда № 299-09-21 от 21.09.2021 с ООО «СК Гарант» на выполнение работ по устройству резинового покрытия на объекте «Благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в

районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске» (цвет RAL 6005, RAL 1011, RAL 6018). Цена договора 599 613,00 руб. Срок выполнения работ - до 15.10.2021;

- договор подряда № 300-09-21 от 21.09.2021 с ООО «СК Гарант» на выполнение работ по устройству резинового покрытия на объекте «Благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске» (цвет RAL 6020, RAL 6009). Цена договора 567 814,00 руб. Срок выполнения работ - до 15.10.2021;

- договор подряда № 301-09-21 от 21.09.2021 с ООО «СК Гарант» на выполнение работ по устройству резинового покрытия на объекте «Благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске» (цвет RAL 6004). Цена договора 599 783,00 руб. Срок выполнения работ - до 15.10.2021;

- договор подряда № 302-09-21 от 21.09.2021 с ООО «СК Гарант» на выполнение работ по устройству резинового покрытия на объекте «Благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске» (цвет RAL 6028). Цена договора 599 288,00 руб. Срок выполнения работ - до 15.10.2021;

- договор № 27/09/21 от 22.09.2021 с ООО «Красный Кит» на поставку оборудования по объекту «Благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске». Цена договора 599 990,00 руб. Срок действия договора - до 25.10.2021;

- договор подряда № 03-09-21 от 24.09.2021г. заключенного с ИП .... на выполнение работ по установке игрового и спортивного оборудования, а также малых архитектурных форм на объекте «Благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске». Цена договора 478 240,00 руб. Срок выполнения работ - до 01.11.2021.

Правовым основанием для заключения данных гражданско-правовых договоров указан п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 данной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме.

Частью 4 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 4 и 5 (при

осуществлении закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 данной статьи), 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 данной статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном данным Федеральным законом. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование цены контракта.

Статьей 1 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) установлены основные понятия, в том числе:

- п. 13) строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

- п. 36) благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

В соответствии с ч. 6 ст. 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Предметом вышеуказанных договоров является благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что благоустройство спортивной и детской площадки по ул. Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске не относится к строительству объектов капитального строительства, в связи с чем проектная документация не требуется.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» пояснили, что согласно соглашению о предоставлении субсидии от 25.01.2021 № 84701000-1-2021-006 выделены средства в сумме 41106111,00 руб. на реализацию программ формирования современной городской среды, в том числе и на благоустройство спортивной и детской площадки по ул.

Строителей в районе дома № 4 в г. Горно-Алтайске. Муниципальный контракт от 06.11.2021 № 388-10-20 заключенный с ООО «АДС-ЭЛИТ» предусматривал весь объем работ, в связи с чем был разработан раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства». По каждому договору, заключенному без проведения торгов, разрабатывался отдельный локальный сметный расчет, составлялась ведомость объемов работ и обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссией УФАС по РА установлено, что к каждому вышеуказанному договору приложено обоснование начальной (максимальной) цены контракта, ведомость объемов работ, техническое задание, локальные сметные расчеты. Также выполнение работ по устройству резинового покрытия должно осуществляться согласно архитектурному решению по благоустройству территории, в связи с чем исключается взаимозаменяемость резинового покрытия по цветам.

Согласно письму ФАС России от 14.11.2019 № ИА/100041/19 «О порядке применения пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» само по себе неоднократное приобретение одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с соблюдением требований, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не является нарушением требований Закона о контрактной системе.

Таким образом, учитывая, что при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, в том числе при приобретении одноименных товаров, работ, услуг, Закон о контрактной системе содержит ограничения только в сумме договора (до 600 000,00 руб.), а также в размере годового объема закупки по данному пункту (до 2000000,00 руб. или до 10 % совокупного годового объема закупок), Комиссия УФАС по РА приходит к выводу об отсутствии в действиях МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска», при осуществлении закупки путем заключения с ООО «СК Гарант» - договоров подряда от 21.09.2021 №№ 299-09-21, 300-09-21, 301-09-21, 302-09-21 на выполнение работ по устройству резинового покрытия, с ООО «Красный Кит» - договора поставки оборудования от 22.09.2021 № 27/09/21, с ИП .... - договора подряда по установке игрового и спортивного оборудования, а также малых архитектурных форм, нарушений Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА,

руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой камеральной проверки,

#### РЕШИЛА:

В действиях заказчика МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем заключения с ООО «СК Гарант» - договоров подряда от 21.09.2021 №№ 299-09-21, 300-09-21, 301-09-21, 302-09-21 на выполнение работ по устройству резинового покрытия, с ООО «Красный Кит» - договора поставки оборудования от 22.09.2021 № 27/09/21, с ИП .... - договора подряда по установке игрового и спортивного оборудования, а также малых архитектурных форм не установлены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.