

РЕШЕНИЕ

по делам № 028/06/99-336/2023, № 028/06/106-340/2023, № 028/06/106-344/2023

04.05.2023

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 11.05.2023)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Горячевой Н.В. - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии; Парнищевой М.М. - начальника отдела контроля закупок; Левченко И.И. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителей: от заказчика (в режиме ВКС) - Андышева Д.В., действующего на основании прав по должности директора учреждения,

от уполномоченного органа (в режиме ВКС) - Елисофенко Е.Ю., действующей на основании доверенности от 11.01.2023 № 01-09-63, Пархоменко Л.И.,

действующей на основании доверенности от 11.01.2023 № 01-09-60,

от общества с ограниченной ответственностью «Дело Плюс» (в режиме ВКС) - Пилюгина В.В., действующего на основании прав по должности директора общества,

от общества с ограниченной ответственностью «Теплокомфорт» (личное участие) - Романенко Р.Ю., действующего на основании доверенности от 04.05.2023, Романенко Ю.В., действующего на основании доверенности от 04.05.2023

(лицам, присутствующим на заседании комиссии, разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии

Амурского УФАС России),

рассмотрела поступившие в Амурское УФАС России жалобы от общества с ограниченной ответственностью «Дело Плюс» (далее - ООО «Дело Плюс»), общества с ограниченной ответственностью «Теплокомфорт» (далее - ООО «Теплокомфорт») на действия муниципального заказчика - Муниципального казенного учреждения «Стройсервис» города Свободного (далее - МКУ «Стройсервис»), уполномоченного органа - Администрации города Свободного, нарушающих требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по частичному капитальному ремонту котла №1 (КЕ 25-14 ПС) на районной котельной №1 (замена трубной части и газоходов) г. Свободный Амурской области, объявленной извещением от 05.04.2023 № 0123300007923000054 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>, выразившиеся, по мнению заявителей, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный

закон).

Из жалобы заявителей следует, что конкурсная комиссия заказчика неправомерно отклонила заявку общества с ограниченной ответственностью «Дело Плюс», а в протоколе подведения итогов отсутствуют основания присвоения обществу с ограниченной ответственностью «Теплокомфорт» ноль баллов.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами, заявленными в жалобах, не согласились. Представили письменные возражения, которые приобщены к материалам дела. Просят признать жалобы необоснованными.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частями 3, 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

05.04.2023 уполномоченным органом - администрацией города Свободного по заявке муниципального заказчика - МКУ «Стройсервис» на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>
опубликовано извещение

№ 0123300007923000054 на выполнение работ по частичному капитальному ремонту котла №1 (КЕ 25-14 ПС) на районной котельной №1 (замена трубной части и газоходов) г. Свободный Амурской области.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 30 584 933,28 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 21.04.2023 в 08:00, дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок - 25.04.2023, дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) -

26.04.2023.

Согласно протоколу подведения итогов от 25.04.2023 на участие в закупке поступило четыре заявки, одна из которых признана несоответствующей требованиям извещения.

Заявка ООО «Дело Плюс» отклонена от дальнейшего рассмотрения по причине несоответствия информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

1. финансовых ресурсов для исполнения контракта;
2. на праве собственности или ином законном основании оборудования и

- других материальных ресурсов для исполнения контракта;
3. опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
 4. необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Пунктом 10 раздела II дополнительных требований к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571) установлено, что в случае осуществления закупки на работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования о наличии следующего опыта выполнения работ:

1. опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
2. опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
3. опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Заказчиком в извещение от 05.04.2023 № 0123300007923000054 установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные пунктом 10 Постановления № 2571.

Частью 9 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в

части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

ООО «Дело Плюс» в составе заявки в качестве документа, подтверждающего соответствия участника закупки дополнительным требованиям предусмотренных пунктом 10 Постановления № 2571, предоставлен договор № 676/ОАЭ-ЦДТВ/20/1/1 на выполнение работ по текущему ремонту парового котла ДЕ10-14 котельной ст. Высокогорная.

Комиссия Амурского УФАС России изучив предоставленный ООО «Дело Плюс» в составе заявки договор № 676/ОАЭ-ЦДТВ/20/1/1 со всеми приложениями, приходит к выводу, что результат выполненных работ представляет собой непосредственно текущий ремонт.

Таким образом, предоставленный ООО «Дело Плюс» в составе заявки договор № 676/ОАЭ-ЦДТВ/20/1/1 не соответствует требованиям пункта 10 Постановления № 2571, поскольку участник закупки в силу действующего законодательства должен предоставить опыт выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства за исключением линейного объекта и соответственно конкурсная комиссия заказчика правомерна признала заявку несоответствующей требованиям законодательства.

Частью 13 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке должен содержать:

1. дату рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, идентификационные номера таких заявок;
2. информацию о принятом решении о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона,

- извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют настоящему Федеральному закону, извещению об осуществлении закупки;
3. присвоенные вторым частям заявок на участие в закупке, признанным соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (в случае установления такого критерия в извещении об осуществлении закупки);
 4. информацию о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок, принимавшего участие в рассмотрении и оценке вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении каждой второй части заявки на участие в закупке;
 5. информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 4 части 1 статьи 52 настоящего Федерального закона.

Согласно части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию:

1. дату подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационные номера заявок на участие в закупке;
2. о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки;
3. присвоенные заявкам на участие в закупке, первые и вторые части которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по

критериям оценки, установленным в извещении об осуществлении закупки;

1. порядковые номера, присвоенные в соответствии с настоящим Федеральным законом заявкам на участие в закупке;
2. о заключении контракта по цене, увеличенной в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона;
3. о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке;
4. о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 1 статьи 52 настоящего Федерального закона.

В силу части 18 статьи 48 Закона о контрактной системе участник закупки, принимавший участие в закупке, после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее даты заключения контракта вправе направить оператору электронной площадки с использованием электронной площадки

запрос о даче разъяснений информации, содержащейся в таком протоколе в отношении заявки такого участника закупки. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснений информации, содержащейся в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик направляет соответствующие разъяснения оператору электронной площадки. Не позднее одного часа с момента поступления таких разъяснений они направляются оператором электронной площадки с использованием электронной площадки участнику закупки, направившему запрос о даче разъяснений информации, содержащейся в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, довод о неполноте протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок не находит подтверждения, поскольку пункт 3 части 13 и пункт 3 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе указывает на значение критерия, а не на расчеты указанных значений. При этом Законом о контрактной системе не вменяется в обязанности комиссии по осуществлению закупок включать в протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме информацию о количестве контрактов (договоров), представленных в заявках участников закупки, их общей стоимости, а также указывать основания, по которым указанные контракты (договоры) не учитываются при присвоении баллов по соответствующим критериям.

Участник закупки в силу части 18 статьи 48 Закона о контрактной системе имеет право направить оператору электронной площадки с использованием электронной площадки запрос о даче разъяснений информации, содержащейся в таком протоколе в отношении заявки такого участника закупки.

Из письменных пояснений заказчика следует, что комиссией заказчика производилась оценка представленных ООО «Теплокомфорт» контрактов в соответствии с требованиями законодательства.

Оценив предоставленные в материалы дела документы и сведения, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что в действиях конкурсной комиссии заказчика отсутствует нарушение требований норм действующего законодательства.

Рассмотрев жалобы ООО «Дело Плюс», ООО «Теплокомфорт», руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дело Плюс» необоснованной.
2. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Теплокомфорт» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.