

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 022/04/7.32.3-172/2023

г. Барнаул

Резолютивная часть объявлена – 28.02.2023г.;

Полный текст постановления изготовлен – 28.02.2023г.

Я, заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю К<...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 022/04/7.32.3-172/2023 от 16.02.2023 г. и материалы дела об административном правонарушении 022/04/7.32.3-172/2023, возбужденного в отношении должностного лица – контрактного управляющего КГБУ «Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В.Я. Шишкова» П<...>по факту не размещения в ЕИС информации о договорах, заключенных с единственным поставщиком № 27/21-223 от 31.05.2021, 43/21-223 от 06.12.2021, 58/21-223 от 20.12.2021, Планов закупок на 2021 и 2022 и изменений в Положение о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с типовым положением (изменения от 19.01.2022 и от 14.04.2022), руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения информации, направленной Министерством культуры Алтайского края, о нарушениях и материалов проверки соблюдения заказчиком – КГБУ «Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В.Я. Шишкова» Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что Заказчиком – КГБУ «Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В.Я. Шишкова» в нарушение части 1 статьи 4 Закона о закупках, подпункта 1 пункта 3.1.1 и пункта 2.4 Приказа Минэкономразвития Алтайского края от 23.11.2020 N 65 «Об утверждении типового Положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Алтайского края" учреждением не размещены в ЕИС изменения в Положение о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с типовым положением (изменения от 19.01.2022 и от 14.04.2022), не размещены в ЕИС сведения о заключении, исполнении или расторжении договоров № 27/21-223 от 31.05.2021, 43/21-223 от 06.12.2021, 58/21-223 от 20.12.2021, а также планы закупок на 2021 и 2022, что противоречит требованиям, установленным Законом о закупках

Данное нарушение содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ – неразмещение в единой

информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

По данному нарушению в отношении должностного лица – контрактного управляющего КГБУ «Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В.Я. Шишкова» <...>, было возбуждено дело об административном правонарушении.

От <...> поступило ходатайство о рассмотрении дела без ее участия.

Изучив материалы дела, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении, считает возможным рассмотреть дело без участия <...> и приходит к следующим выводам.

Заказчиком – КГБУ «Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В.Я. Шишкова» в нарушение части 1 статьи 4 Закона о закупках, подпункта 1 пункта 3.1.1 и пункта 2.4 Приказа Минэкономразвития Алтайского края от 23.11.2020 N 65 «Об утверждении типового Положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Алтайского края» учреждением не размещены в ЕИС изменения в Положение о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с типовым положением (изменения от 19.01.2022 и от 14.04.2022).

В нарушение части 2 статьи 4.1 и части 19 статьи 4 Закона о закупках Учреждением не размещены в ЕИС сведения о заключении, исполнении или расторжении договоров № 27/21-223 от 31.05.2021, 43/21-223 от 06.12.2021, 58/21-223 от 20.12.2021.

Планы закупок на 2021 и 2022 не размещены в ЕИС, что противоречит требованиям, установленным частью 2 статьи 4 Закона о закупках, пунктом 5.3 раздела 5 Положения о закупке и частью 14 раздела III Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке".

Согласно части 2 статьи 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров.

В соответствии с ч. 19 ст. 4 Закона о закупках Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Согласно части 2 статьи 4 Закона о закупках Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 N 908, размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

Таким образом, в действиях (бездействии) должностного лица заказчика по неразмещению в информационной системе в сфере закупок вышеуказанной информации содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Лицом, ответственным за установленное правонарушение является, контрактный управляющий КГБУ «Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В.Я. Шишкова» <...>.

Приказом руководителя КГБУ «Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В.Я. Шишкова» № 48-лс от 11.03.2020 <...> принята на работу в отдел администрации на должность контрактного управляющего.

Пунктами 3.7, 3.17 и 3.18 Должностной инструкции от 12.03.2020 к должностным обязанностям контрактного управляющего относится, среди прочего, осуществление обработки, формирования и хранения данных, информации и документов, проведения процедуры подписания контракта с поставщиками, размещения отчетов, информации о неисполнении контракта.

<...> ознакомлена с должностной инструкцией 12.03.2020.

В силу ст. 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусмотрено, что неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Из материалов административного дела следует, что вина <...> установлена.

Дата совершения административного правонарушения - 19.01.2022, 14.04.2022, 10.06.2021, 10.01.2022, 31.12.2021.

Следовательно, срок привлечения к административной ответственности не истёк только по факту не размещения в ЕИС изменений в Положение о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с типовым положением (изменения от 14.04.2022).

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к ответственности за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.3 КоАП РФ, составляет один год со дня совершения административного правонарушения. В связи с чем, по остальным выявленным правонарушениям срок привлечения к административной ответственности истек.

Место совершения правонарушения - Алтайский край, г. Барнаул, ул. Молодежная, 5.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

В ходе рассмотрения дела было установлено наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2. КоАП РФ: раскаяние лица и совершение правонарушения впервые.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно части 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 данного Кодекса.

Частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ установлено, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам

культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

<...>ранее к административной ответственности не привлекалась. Доказательства причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда, а также наличие имущественного ущерба в материалы рассматриваемого дела не представлено.

Руководствуясь статьями 4.1, частью 4.1.1, 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать должностное лицо – контрактного управляющего КГБУ «Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В.Я. Шишкова» <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Назначаемое административное наказание в виде административного штрафа <...> заменить на предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление составлено на двух листах (четырёх страницах).

Заместитель руководителя управления,

Начальник отдела контроля закупок

<...>