

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-247/16

22 апреля 2016 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей АО «Северный пресс» (далее – Организатор торгов);

в отсутствие представителей ООО «Техномед» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№8998-ЭП/16 от 15.04.2016) ООО «Техномед» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Северный пресс» при проведении открытого конкурса на закупку подставок под ноги (извещение №31603412630 , далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 марта 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603412630 о проведении открытого конкурса на закупку подставок под ноги, включая документацию на проведение открытого конкурса (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Северный пресс» (далее – Положение о закупках), утвержденным решением Совета директоров АО «Северный пресс» от 28.12.2015г. Протокол №18/2015, на

момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	620 270,50 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.03.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.04.2016 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	07.04.2016 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	195196, Санкт-Петербург, Таллинская ул., д. 7

2. Заявитель в жалобе сообщает, что по его мнению закупочной комиссией Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия) допущено нарушение порядка проведения Закупки вследствие неправомерного отказа в участии в процедуре Закупки ООО «Техномед».

Заявитель в жалобе указывает о том, что согласно Протоколу рассмотрения заявок от 05.04.2016 №Р115-4/2016 Закупочная комиссия отказала в участии в процедуре Закупки ООО «Техномед» со следующим пояснением:

«Предложенная цена заявки Участника закупки значительно ниже рыночной стоимости оборудования, предлагаемого производителями. Участник закупки имеет признаки недобросовестного поставщика на основании рассмотренных (рассматриваемых) арбитражных дел (дело № А70-14293/2015, дело № А60-6672/2016, дело № А70-1989/2016)

Участник закупки не отвечает требованиям п. 9.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Северный пресс»».

Заявитель полагает, что решение об отказе в участии вынесено в нарушение условий Закупочной документации.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/7746/16 от 18.04.2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Закупочную документацию, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и доводы представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Северный пресс» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о

закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 05.04.2016 №Р115-4/2016 Закупочная комиссия отказала в участии в процедуре Закупки ООО «Техномед» со следующим пояснением:

«Предложенная цена заявки Участника закупки значительно ниже рыночной стоимости оборудования, предлагаемого производителями. Участник закупки имеет признаки недобросовестного поставщика на основании рассмотренных (рассматриваемых) арбитражных дел (дело № А70-14293/2015, дело № А60-6672/2016, дело № А70- 1989/2016).

Участник закупки не отвечает требованиям п. 9.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Северный пресс»

Как следует из Информационной карты в составе Закупочной документации, Организатором торгов установил следующие требования к участникам процедуры Закупки:

- 1) быть правомочным заключать договор;
- 2) обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, если данные требования установлены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- 3) обладать необходимыми сертификатами на товары, являющиеся предметом заключаемого договора, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- 4) не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица) или быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);
- 5) не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность, которой приостановлена;
- 6) отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков, который ведется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд». Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Также, в соответствии с Информационной картой в составе Закупочной документации Организатором торгов определен перечень документов, предоставляемых участниками Закупки для подтверждения их соответствия требованиям:

- заявка на участие в открытом конкурсе (Форма 1);
- анкета участника закупки (Форма 2);
- оформленный надлежащим образом и подписанный Участником договор со всеми приложениями в 2 экз., согласно проекту договора (Форма 3) (представить отдельным документом в составе заявки);
- декларация о соответствии Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (Форма 4);
- копия Устава Участника закупки в действующей редакции, заверенная печатью организации и подписью уполномоченного лица Участника;
- копия Свидетельства о постановке на налоговый учёт заверенная печатью организации и подписью уполномоченного лица Участника;
- копия Свидетельства о государственной регистрации ЮЛ (ОГРН) заверенная печатью организации и подписью уполномоченного лица Участника;
- выписка из ЕГРЮЛ, полученная не ранее чем за три месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса - оригинал или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица);
- электронная копия заявки на участие в открытом конкурсе и иных документов, прилагаемых участником закупки к ней, на электронном носителе, в формате, исключающем возможность изменения информации.

Согласно п. 9.2. Положения о закупках участник закупки должен обладать профессиональной компетентностью, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, а также людскими ресурсами, необходимыми для исполнения договора, если указанные требования содержатся в документации процедуры закупки.

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Заявителем были представлены все необходимые документы согласно требованиям Закупочной документации, а сам Заявитель соответствовал требованиям к участникам Закупки, предъявляемым Организатором торгов согласно Закупочной документации.

При этом, Закупочная документация не содержит запрета участникам Закупки предлагать цену ниже рыночной, а также не регламентирует порядок выявления Закупочной комиссией «признаков недобросовестного поставщика» у участников процедуры Закупки.

Кроме этого, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что в Закупочной документации не предусмотрены основания отклонения, упомянутые в Протоколе рассмотрения заявок от 05.04.2016 №Р115-4/2016, согласно которым Закупочной комиссией Заявителю было отказано в допуске к участию в процедуре Закупки.

Также, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России выявлено, что требования, предусмотренные п. 9.2. Положения о закупках, в Закупочной документации установлены не были.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что Закупочная комиссия отказала ООО «Техномед» в участии в процедуре Закупки в порядке, не установленном Закупочной документацией, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии по неправомерному отказу ООО «Техномед» в участии в процедуре Закупки нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенного п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, а также нарушение ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенные при проведении Закупки.

Представителем Организатора торгов в заседание Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя был представлен оригинал договора №1 от 22 марта 2016г., якобы заключенный Организатором торгов по итогам процедуры Закупки с победителем Закупки ООО «Радиомонтаж».

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России выявлено, что Извещением о закупке оценка и сопоставление заявок назначена на 07.04.2016 в 10:00 (МСК). По итогам оценки и сопоставления заявок Организатором торгов составлен Протокол оценки заявок от 07.04.2016 № 115-4/2016, согласно которому ООО «Радиомонтаж» признано победителем Закупки.

Таким образом, заключенный договор по итогам Закупки не может быть датирован 22 марта 2016г., так как не мог быть заключен ранее 07.04.2016г. Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России признает договор №1 от 22 марта 2016г. между Организатором торгов и ООО «Радиомонтаж» ничтожным.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№8998-ЭП/16 от 15.04.2016) ООО «Техномед» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Северный пресс» при проведении открытого конкурса на закупку подставок под ноги (извещение №31603412630), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов АО «Северный пресс» нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенные при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№8998-ЭП/16 от 15.04.2016) ООО «Техномед» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Северный пресс» при проведении открытого конкурса на закупку подставок под ноги (извещение №31603412630) обоснованной.

1.

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов АО «Северный пресс» при проведении открытого конкурса на закупку подставок под ноги (извещение №31603412630) нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенные вследствие неправомерного отказа ООО «Техномед» в участии в процедуре Закупки по основаниям и в порядке, не предусмотренным Закупочной документацией.

3. Организатору закупки АО «Северный пресс» и его закупочной

комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения открытого конкурса на закупку подставок под ноги (извещение №31603412630) путем аннулирования открытого конкурса на закупку подставок под ноги (извещение №31603412630) с отменой всех протоколов, составленных в ходе проведения открытого конкурса на закупку подставок под ноги (извещение №31603412630).

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

22 апреля 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) на основании решения Комиссии от 22.04.2016 по жалобе № Т02-247/16 на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Северный пресс» при проведении открытого конкурса на закупку подставок под ноги (извещение №31603412630, далее - Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов АО «Северный пресс» и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения открытого конкурса на закупку подставок под н о г и (извещение №31603412630) путем аннулирования открытого конкурса на закупку подставок под ноги (извещение №31603412630) с

отменой всех протоколов, составленных в ходе проведения открытого конкурса на закупку подставок под ноги (извещение №31603412630).

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 20 мая 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.