

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

ОАО «Газпром Газораспределение

Великий Новгород»

ул. Загородная, д. 2 корп.2

Великий Новгород, 173015

Исходящий № 6530/02 от 10.11.2014

РЕШЕНИЕ об отказе в возбуждении дела

10 ноября 2014 года

Великий Новгород

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление (вх. № 8578 от 13.10.2014) ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (далее – Общество, заявитель) о нарушении УФСП Новгородской области – филиалом ФГУП «Почта России» (далее – УФСП Новгородской области) антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения указанного заявления антимонопольным органом

УСТАНОВЛЕНО:

Как следует из указанного заявления, между Обществом и ФГУП «Почта России» в лице УФСП Новгородской области – филиала ФГУП «Почта России» 31.08.2010 заключён договор возмездного оказания услуг № Дсч-14/У429-10, предметом которого является оказание услуг по доставке счетов (извещений, квитанций). С 01.11.2014 УФСП Новгородской области предлагает повышение тарифов за оказываемые услуги, которое является существенным для Общества и не предусмотрено в действующем тарифе на оказываемые заявителем услуги населению. Общество полагает, что УФСП Новгородской области является субъектом естественной монополии на территории г.Боровичи и Боровичского района, поэтому у заявителя отсутствует возможность произвести конкурентную закупку в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а расторжение договора приведёт к отсутствию возможности у Общества производить доставку квитанций на оплату населением услуг.

Из материалов антимонопольного расследования, проведённого по заявлению Общества, усматривается следующее.

31.08.2010 между ФГУП «Почта России» в лице УФПС Новгородской области – филиала ФГУП «Почта России» и ОАО «Новгородоблгаз» (в настоящее время ОАО Газпром газораспределение Великий Новгород») был заключён договор возмездного оказания услуг № Дсч-14/У429-10. Предметом договора является адресная доставка квитанций абонентам ОАО «Новгородоблгаз» на территории г. Боровичи. Пунктом 3.1 договора сторонами согласован тариф стоимости услуг по доставке одной квитанции 1,20 руб. без учёта НДС. В силу пункта 3.2 договора стоимость услуг является твёрдой на момент заключения договора и изменению не подлежит до 31.12.2010. В соответствии с пунктом 3.4 договора Исполнитель имеет право в одностороннем порядке изменить стоимость услуг за доставку одной квитанции, но не чаще 1 раза в год, о чём письменно информирует заказчика не позднее, чем за 30 дней до предлагаемой даты изменения.

Воспользовавшись условиями заключённого договора, УФСП Новгородской области направило ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» дополнительное соглашение от 01.10.2014 к договору возмездного оказания услуг № Дсч-14/У429-10 от 31.08.2010, которым стоимость услуг по доставке счетов-квитанций с 01.11.2014 установлена из расчёта 2,82 руб. за 1 квитанцию (без учёта НДС).

Причиной изменения стоимости услуги по доставке физическим лицам счетов (извещений, квитанций) стало распоряжение ФГУП «Почта России» от 27.02.2014 № 8-р «Об установлении тарифов на услуги по доставке счетов (извещений, квитанций)», согласно которому с 01.03.2014 тарифы на оказание услуг по доставке физическим лицам счетов (извещений, квитанций) в пределах территории, обслуживаемой УФСП Новгородской области – филиала ФГУП «Почта России», для населённых пунктов с численностью населения до 100 тыс.чел. установлен в размере 2,82 руб. (без учёта НДС).

Письмом от 03.07.2014 № 1.4.6-01/1663 ФГУП «Почта России» отказало УФСП Новгородской области в сохранении тарифа для ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» на уровне 1,25 руб. за один счёт-квитанцию (без учёта НДС).

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства. Филиал не является юридическим лицом.

Поскольку УФСП Новгородской области является филиалом ФГУП «Почта России», приказы (указания) ФГУП «Почта России» являются для него обязательными для исполнения.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Как разъяснено в пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в

связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции, для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением надлежит иметь в виду, что, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Поскольку УФСП Новгородской области при заключении договора № Дсч-14/У429-10 от 31.08.2010 действовало от имени ФГУП «Почта России» и повышенный размер тарифа за доставку 1 счёта-квитанции установлен ФГУП «Почта России», следует признать отсутствие в действиях УФСП Новгородской области – филиала ФГУП «Почта России» нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган

РЕШИЛ:

в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по заявлению ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» отказать, в связи с тем, что в действиях УФСП Новгородской области – филиала ФГУП «Почта России» отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Руководитель Управления

О.С. Виниченко

Попович Л.И.

73-88-51