

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-631/22

13 декабря 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Организатор торгов) и ООО «СП энерджи» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.12.2022 вх. №31000-ЭП/22) ООО «СП энерджи» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по модернизации системы уличного освещения Южной площадки, ремонту кабеля и периметрового ограждения в Автобусном парке №6, расположенном по адресу: Санкт-Петербург, ул. Стасовой, д. 14 (извещение №32211856640), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17 ноября 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32211856640 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по модернизации системы уличного освещения Южной площадки, ремонту кабеля и периметрового ограждения в Автобусном парке №6, расположенном по адресу: Санкт-Петербург, ул. Стасовой, д. 14 (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 04.10.2022, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	35 944 417,74 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.11.2022
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.12.2022 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	07.12.2022, 14.12.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, пр. Полюстровский, 39

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в следующем:

- установлении в Документации описания предмета Закупки, содержащего требования к товарам, не предусмотренным при выполнении работ, требования о соответствии

товаров ГОСТ, не действующим на момент применения данного товара в работе, а также требования о выполнении работ в соответствии с ГОСТ в нарушение положений данного ГОСТ;

- установлении в Документации условия, предусматривающего, что в случае, когда при выполнении работ подрядчиком получена экономия, то есть фактические расходы подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены договора, соответствующие работы оплачиваются подрядчику по фактическим затратам.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в

частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СП энерджи» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28943/22 от 17.12.2022, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28943/22 от 17.12.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

По доводу жалобы Заявителя об установлении Организатором торгов в Документации описания предмета Закупки, содержащего требования к товарам, не предусмотренным при выполнении работ, требования о соответствии товаров ГОСТ, не действующим на момент применения данного товара в работе, а также требования о выполнении работ в соответствии с ГОСТ в нарушение положений данного ГОСТ:

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения,

предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Частью 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию,

используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Как следует из п. 3.1 Документации, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки в соответствии с Формой, приведенной в Приложении № 1 к Информационной карте. Из текста Заявки должно следовать, что ее подача является принятием всех условий Заказчика, в том числе согласием исполнять обязанности Участника закупки и Победителя закупки;

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке товара (оказываемой услуге, выполняемой работы).

Пунктом 3.3.3 Документации установлено, что заявку на участие в аукционе участник закупки составляет, руководствуясь данной документацией об аукционе, в соответствии с требованиями информационной карты открытого аукциона в электронной форме.

На основании п. 24 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

1) предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки в соответствии с формой, приведенной в приложении №1 к Информационной карте. Из текста заявки должно следовать, что ее подача является принятием всех условий заказчика, в том числе согласием исполнять обязанности участника закупки и победителя закупки;

2) Описание предусмотренных к выполнению работ, которые являются предметом закупки, в соответствии с требованиями аукционной документации – Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие товара, установленным Заказчиком требованиям, представленным в форме «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям», являющейся приложением №1.1 к Информационной карте.

При указании конкретных показателей товара участник использует форму «Сведения о

функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», являющуюся приложением №1.2 к Информационной карте документации об аукционе, и инструкция по заполнению которой является приложением № 1.3 к Информационной карте.

Приложением № 1.2 к Информационной карте предусмотрена рекомендуемая форма «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ».

Приложением № 1.3 к Информационной карте установлена инструкция по заполнению формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ» (далее — Инструкция) на основании требований к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющих определить соответствие установленным заказчиком требованиям.

Согласно Инструкции конкретные показатели должны быть сформулированы четко, точно и подробно по каждому значению (условию), с указанием каждой позиции, в соответствии с приложением №1.1 Информационной карты «Требования к значениям показателей (характеристик) товара используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» (далее – описание товаров, требования).

Приложением № 1.1 к Информационной карте установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, используемого для выполнении работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям.

Разделом 11 Документации регламентировано техническое задание на выполнение работ по модернизации системы уличного освещения Южной площадки, ремонту кабеля и периметрового ограждения в Автобусном парке №6, расположенном по адресу: Санкт-Петербург, ул. Стасовой, д. 14 (далее — Техническое задание).

Приложениями №№ 1.1, 1.2 к Техническому заданию являются ведомости объемов работ № 1-2.

Заявитель в жалобе указывает на то, что в соответствии с ведомостью объемов работ №2 в составе работ по устройству наружного освещения при монтаже светильников и прожекторов применяются клеммы строительно-монтажные (СМК модель 413 рычаг 3 отверстия 0.08-2.5мм²(100шт) PROxima (plc-smk-413). В локальном сметном расчете №3 на выполнение работ по модернизации наружного освещения (приложение №2.3 к расчету начальной (максимальной) цены договора Документации) пунктом 46 при монтаже прожекторов предусмотрен ресурс блоки клеммные КБ-25, который взят применительно, в той же строке уточняется используемый при проведении работ ресурс - СМК 222-413 3x0,08-2,5, то есть строительно-монтажная клемма, указанная в ведомости объемов работ №2. При этом в соответствии с требованиями к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющими определить соответствие установленным заказчиком требованиям (приложение №1.1 к Информационной карте) участникам закупки предлагается описать показатели (характеристики) товара - Блок клеммный по ГОСТ 19132-86. Блок клеммный по своей сути представляет собой набор из нескольких клемм, при этом имеющий самостоятельное крепление. Также заказчиком установлен неизменяемый показатель требуемого к описанию блока клеммного в части числа составляющих его клемм: «число клемм — 3». СМК, которая в действительности требуется при производстве работ и указана в смете и ведомости объемов работ, это строительно-монтажная клемма для соединения электрических проводов, не имеющая самостоятельного крепления. Таким образом, Заявитель полагает, что участникам закупки предлагается описать ресурс, не предусмотренный при выполнении работ, являющихся предметом закупки.

Представители Организатора торгов отметили, что ведомость объемов работ и локальный сметный расчет являются основанием для формирования первичных учетных документов, в том числе используемых для расчетов между заказчиком и подрядчиком за выполненные работы. Сами технические, функциональные и иные характеристики указаны заказчиком в требованиях к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющими определить соответствие установленным заказчиком требованиям (приложение №1.1 к Информационной карте). В соответствии с указанными требованиями заказчику требуется «Блок клеммный по ГОСТ 19132-86». Изделия не имеют разных функциональных характеристик, как утверждает Заявитель. По требованиям заказчика согласно ГОСТ 19132-86: настоящий стандарт распространяется на контактные наборные зажимы (далее - зажимы), соединяемые в разборные блоки, и на неразборные блоки общего назначения, предназначенные для соединения проводников номинальным сечением от 0,12 до 370 мм² в электрических цепях переменного тока номинальным напряжением до 660 В частоты 50, 60 и 400 Гц и постоянного тока напряжением до 440 В. То, что приводит в пример Заявитель: клеммы СМК предназначены для многократного присоединения и ответвления одножильных и многожильных проводников из меди (серия 222) или меди и алюминия (серия 224) в электрических цепях переменного тока с частотой 50 Гц напряжением до 400 В. Таким образом, никакого разного функционала, как утверждает Заявитель, нет. Заказчик просит соответствие техническим стандартам Российской Федерации, которые дают более детальное описание, а также расширяют конкуренцию. Также Заявитель по своему усмотрению в тексте жалобы применил марку КБ-25 для представления изделия. В требованиях заказчика марки КБ-25 нет. Требованиями установлены характеристики: номинальные значения напряжений переменного тока (В), Число клемм, Сечение присоединяемого проводника Си/ Аl (мм²), Исполнение выводов, Степень защиты. По указанным заказчиком требованиям участник может также предложить и СМК 222-413 3x0,08-2,5. Все эти характеристики указаны в паспорте для СМК 222-413 3x0,08-2,5. Таким образом, если участник поставляет именно СМК 222-413 3x0,08-2,5, то он заполняет характеристики СМК.

Заявитель в жалобе также указывает на то, что в соответствии с п. 17 требований к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющими определить соответствие установленным заказчиком требованиям (приложение №1.1 к Информационной карте) требуется подобрать (описать) характеристики к муфте концевой согласно ГОСТ 13781.0-86. При этом ГОСТ 13781.0-86 на «Муфты для силовых кабелей на напряжение до 35 кв включительно» прекращает свое действие 01.01.2023 г. Таким образом, участникам закупки предлагается описать и использовать в дальнейшем при производстве работ ресурс (изделие) в соответствии с ГОСТ, недействующим на момент применения данного материала в работе.

Представители Организатора торгов отметили, что Заявитель ссылается на то, что ГОСТ 13781.0-86 прекращает свое действие 01.01.2023 г. Закон не имеет обратной силы. По сведениям, размещенным на информационном портале Росстандарта по адресу <http://standard.gost.ru/>, данный документ утрачивает силу на территории Российской Федерации с 01.01.2023 в связи с изданием Приказа Росстандарта от 13.07.2022 N 621-ст. Взамен вводится в действие ГОСТ 34839-2022. На дату размещения извещения о закупке 17.11.2022 ГОСТ 34839-2022 является действующим.

Заявитель в жалобе также указывает на то, что согласно ведомости объемов работ №2 на выполнение работ по модернизации наружного освещения предусмотрен «Монтаж. Уголок горячекатаный 50x50x5 мм 3 м» в объеме 60 м при заземлении мачт и двух новых опор СВ. В локальном сметном расчете №3 на «Выполнение работ по модернизации наружного освещения» п. 59 предусмотрена расценка «Заземлитель вертикальный из угловой стали размером: 50x50x5 мм» с применением ресурса «Сталь угловая равнополочная, марка стали: Вст3кп2, размером 50x50x5 мм». Другими сметными расценками и расчетами в составе документации не предусмотрено использование аналогичного металлопроката при выполнении иных работ, также как и не предусмотрены иные виды работ с применением данного материала в ведомости объемов работ. При этом в соответствии с требованиями к

значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющими определить соответствие установленным заказчиком требованиям (приложение №1.1 к Информационной карте), к ресурсу «8. Сталь угловая ГОСТ 8509-93» участникам закупки в п. 6 Показателей предлагается выбрать значение показателя «Марка стали по ГОСТ 380-2005» из следующих предложенных: СтЗсп или СтЗпс. В соответствии с ГОСТ 380-2005 буквы «кп», «пс», «сп», указываемые в марках стали, обозначают степень раскисления стали: «кп» - кипящая, «пс» - полуспокойная, «сп» - спокойная. При этом у марок стали СтЗсп и СтЗпс существенно отличается химический состав (состав химических элементов) от марки стали СтЗкп2, что влияет в том числе на физико-технические свойства и предназначение проката. Таким образом, участникам закупки предлагается описать ресурс, не предусмотренный при выполнении работ, являющихся предметом закупки. Также в соответствии с требованиями к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющими определить соответствие установленным заказчиком требованиям (приложение №1.1 к Информационной карте), к тому же ресурсу «8. Сталь угловая ГОСТ 8509-93» участникам закупки в п. 10 Показателей предлагается определить значение показателя «Номинальные размеры: длина», где заказчиком установлено «не менее 4м». Тогда как в ведомости объемов работ - 3 м, то есть согласно ведомости необходимо использовать 3-х метровые «хлысты».

Представители Организатора торгов отметили, что «Сталь угловая равнополочная, марка стали: ВСтЗкп2, размером 50x50x5 мм» - это сметная расценка. Наряду с марками СтЗсп, СтЗпс, СтЗ км, в сметных расценках применяется сталь марки ВСтЗкп2, это конструкционный сплав типового качества. К этой стали применяется ГОСТ 380-2005. Согласно ГОСТ 380-2005 раздел 3 Марки стали: 3.1 Углеродистую сталь обыкновенного качества изготавливают следующих марок: Ст0, Ст1кп, Ст1пс, Ст1сп, Ст2кп, Ст2пс, Ст2сл, Ст3кп, Ст3пс, Ст3сп, Ст3Гпс, Ст3Гсп, Ст4кп, Ст4пс, Ст4сп, Ст5пс, Стбсп, Ст5Г пс, Стбпс, Стбсп. Буквы «Ст» обозначают «Сталь», цифры — условный номер марки в зависимости от химического состава, буква «Г» — марганец при его массовой доле в стали 0.80 % и более, буквы «кп», «пс», «сп» — степень раскисления стали: «кп» — кипящая, «пс» — полуспокойная, «сп» — спокойная. Таким образом, не химический состав разный, как говорит Заявитель, а степень раскисления. Согласно ГОСТ 380-2005 п. 3.4, степень раскисления указывается в заказе. Что и сделано заказчиком при установлении требований.

Представители Организатора торгов также отметили, что Приказом Минстроя России от 17.11.2022 № 969пр сформирован новый классификатор строительных ресурсов. Новый классификатор строительных ресурсов КСР от 17.11.2022 (перевод старых кодов в новые см. по ссылке: Найти новый код КСР).

Новый классификатор Группа 08.3.08.02.

08.3.08.02-0060.

Уголок стальной горячекатаный равнополочный, марки стали СтЗсп, СтЗпс, ширина полок 20-32 мм, толщина полки 3-4 мм.

24.10.71.111.08.3.08.02-0060-000.

Уголок стальной горячекатаный равнополочный, марки стали СтЗсп, СтЗпс, ширина полок 20-32 мм, толщина полки 3-4 мм.

Сталь «кп» вообще не применяется в новых сметах. Сметы составлены для определения НМЦ еще на стадии планирования, новый классификатор не предусматривает расценок по товару со сталью марки ВСтЗкп.

Представители Организатора торгов отметили, что Заявитель в жалобе говорит о том, что другими сметными расценками и расчетами в составе документации не предусмотрено использование аналогичного металлопроката при выполнении иных работ, также, как и не

предусмотрены иные виды работ с применением данного материала в ведомости объемов работ. То есть, Заявитель сам признается, что материал аналогичный. Требования к химическому составу в документации не установлено. По длине: всего к поставке 60 м, заказчику необходимо длина не менее 4 м, данное требование всего лишь уточняет поставку. Заявитель никак не аргументирует, что именно нарушил заказчик, требуя к поставке уголки мерной длины, тем более согласно ГОСТ 8509-93 п. 9 уголки изготавливаются мерной длины от 4 до 12 м.

Заявитель в жалобе также указывает на то, что в соответствии с ведомостью объемов работ №2 в составе работ по восстановлению кабельной линии до очистных сооружений заказчик поручает выполнение работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия толщиной 140 мм (80 - нижний слой, 60 - верхний). В соответствии с локальным сметным расчетом №1 на выполнение работ по ремонту кабеля (приложение №2.1 к расчету начальной (максимальной) цены договора Документации) устройство асфальтобетонного покрытия в нижнем слое должно быть выполнено из горячих асфальтобетонных смесей пористых крупнозернистых, в верхнем слое - из горячих асфальтобетонных смесей пористых мелкозернистых. В соответствии с требованиями к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющими определить соответствие установленным заказчиком требованиям (приложение №1.1 к Информационной карте) используемая при производстве работ асфальтобетонная смесь должна соответствовать ГОСТ 9128-2013. Согласно указанному ГОСТ для верхних слоев асфальтобетонного покрытия могут применяться смеси горячие высокоплотные или плотные, а также холодные. При этом пористые и высокопористые применяются для нижних слоев покрытий и оснований. Таким образом, заказчиком установлены требования о выполнении работ в соответствии с ГОСТ в нарушение положений/норм данного ГОСТ.

Представители Организатора торгов отметили, что Заявитель в своей жалобе на нарушения требований ГОСТ 9128-2013 не указал положения ГОСТ, которые, по его мнению, нарушил заказчик. ГОСТ содержит приложения по применению в климатических зонах и нагрузках различного вида смесей, а также рекомендуемые приложения по применению смесей. Кроме того, ГОСТ 9128-2013 вообще не содержит области применения асфальтобетонных смесей, область применения асфальтобетонов при устройстве верхних слоев покрытий автомобильных дорог, городских улиц и аэродромов приведена в рекомендуемых приложениях А, Б и В. Заказчику требуется асфальтобетонная смесь, а не асфальтобетон. Это разные товары. Согласно ГОСТ 9128-2013 п. 3.1 асфальтобетонная смесь: рационально подобранная смесь минеральных материалов (щебня (гравия) и песка с минеральным порошком или без него) с битумом, взятых в определенных соотношениях и перемешанных в нагретом состоянии. П. 3.2 асфальтобетон: уплотненная асфальтобетонная смесь. Таким образом, Заявитель, видимо, перепутал асфальтобетонную смесь с асфальтобетоном, и сослался на область применения асфальтобетонов в рекомендуемых (а не обязательных) приложениях к ГОСТ.

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив позицию Заявителя и Организатора торгов, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о том, что описание предмета Закупки, установленное в Документации, позволяет определить потребность заказчика при выполнении работ, являющихся предметом Закупки, в том числе потребность заказчика в товарах, используемых при выполнении работ по договору, а также их характеристиках, при этом требования к товарам, используемые при описании предмета Закупки, обусловлены потребностью заказчика, соответствуют предмету Закупки, содержат требования о соответствии ГОСТ, действующим на момент размещения извещения о Закупке, не противоречат действующим нормативно-правовым документам, в том числе ГОСТ, применяемым в отношении данных товаров, а также с учетом положений Инструкции позволяют надлежащим образом сформировать заявку на участие в Закупке.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России полагает, что описание предмета Закупки, установленное в Документации, соответствует условиям ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, а также позволяет надлежащим образом сформировать заявку на участие в Закупке.

Комиссией СПб УФАС России также учтено, что в соответствии с протоколом № ЭА-22/200 рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке от 07.12.2022 на участие в Закупке было подано четыре заявки. По результатам рассмотрения первых частей заявок закупочной комиссией Организатора торгов принято решение о соответствии трех поданных заявок требованиям Документации, при этом ни одна из заявок не была отклонена ввиду несоответствия обжалуемым Заявителем требованиям.

Исходя из изложенного, по первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

По доводу жалобы Заявителя об установлении Организатором торгов в Документации условия, предусматривающего, что в случае, когда при выполнении работ подрядчиком получена экономия, то есть фактические расходы подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены договора, соответствующие работы оплачиваются подрядчику по фактическим затратам:

В соответствии с ч. 18 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

На основании ч. 29 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Согласно п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с пп. 1 п. 11 Информационной карты начальная (максимальная) цена договора определена посредством применения проектно-сметного метода на основании Приказа Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком)».

На основании пп. 3 п. 11 Информационной карты, договор заключается по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается договор.

Согласно п. 8.1 Документации в течение 5 (пяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки заказчик направляет оператору электронной площадки проект договора в электронной форме без подписи заказчика, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем аукциона.

Пунктом 8.8 Документации установлено, что договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона, либо – в случае заключения договора с иным участником аукциона – по цене, предложенной таким участником аукциона с учетом положения п. 7.1.11 настоящей

документации.

Как следует из п. 3.4 проекта договора Документации (приложение № 2 к Документации), Оплата выполненных Подрядчиком работ производится Заказчиком в течение 7 (Семи) рабочих дней с даты подписания Сторонами акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), получения комплекта исполнительной документации на электронном носителе и в бумажном виде в трех экземплярах, завизированных всеми ответственными представителями, в том числе представителями строительного контроля (при наличии), счёта, счёта-фактуры (при наличии). Оплата выполненного Подрядчиком объема работ производится Заказчиком, исходя из объема фактически выполненных работ, но в размере, не превышающем стоимость в соответствии с Расчетом цены Договора (Приложение № 2 к Договору).

В случае возникновения у Подрядчика экономии при выполнении работ, т.е. когда фактические расходы Подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены работ по настоящему Договору, Стороны согласовали уменьшение цены Договора на всю величину возникшей экономии без заключения Дополнительного соглашения, на основании подписанного обеими Сторонами Акта комиссии по приемке выполненных работ (далее – Акт комиссии).

В соответствии с п. 3.6.2 проекта договора Документации стоимость фактически выполненных работ по Договору определяется базисно-индексным методом определения стоимости в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации с использованием территориальных единичных расценок ТСНБ «ГОСЭТАЛОН 2012 редакции 2016 года» в ценах 2000 года, с применением к каждой расценке индексов пересчета сметной стоимости строительства, действующих на момент утверждения сметной документации и утвержденных распоряжением Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга, согласно Расчёту цены Договора (Приложение № 2 к Договору), с применением прогнозных индексов-дефляторов Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга согласно Расчету цены Договора (Приложение № 2 к Договору), а также с применением коэффициента аукционного снижения, в объеме по видам работ в соответствии с разделами Расчета цены Договора (Приложение № 2 к Договору), на основе актов выполненных работ по форме КС-2, предоставленных Подрядчиком и согласованных Заказчиком, в соответствии с разделом 5 Договора.

Пунктом 3.15 проекта договора Документации установлено, что в случае, когда при выполнении работ Подрядчиком получена экономия, то есть фактические расходы Подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены Договора, соответствующие работы оплачиваются Подрядчику по фактическим затратам.

Заявитель в жалобе указывает на то, что частями 1 и 2 ст. 710 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случаях, когда фактические расходы подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены работы, подрядчик сохраняет право на оплату работ по цене, предусмотренной договором подряда, если заказчик не докажет, что полученная подрядчиком экономия повлияла на качество выполненных работ. В соответствии с законодательством РФ цена договора должна быть неизменной вне зависимости от изменения расходов подрядчика.

Как следует из ч. 2 ст. 710 Гражданского кодекса Российской Федерации, в договоре подряда может быть предусмотрено распределение полученной подрядчиком экономии между сторонами.

Представители Организатора торгов отметили, что в соответствии с ч.ч. 1 и 2 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством. Стороны могут заключить договор, как

предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. К договору, не предусмотренному законом или иными правовыми актами, при отсутствии признаков, указанных в пункте 3 настоящей статьи, правила об отдельных видах договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, не применяются, что не исключает возможности применения правил об аналогии закона (пункт 1 статьи 6) к отдельным отношениям сторон по договору.

Представители Организатора торгов также отметили, что норма ч. 1 ст. 710 Гражданского кодекса Российской Федерации не содержит оговорку о ее природе, однако ч. 2 указывает на допустимость одного из вариантов (наиболее типичного) отступления от норм ч. 1 об экономии подрядчика, а именно - распределение образовавшейся экономии между сторонами. В то же время системное толкование не оставляет сомнений в том, что стороны могут согласовывать и иные варианты девиации от установленных в ч. 1 правил - например, не распределение экономии между сторонами, а уменьшение цены на всю величину обнаруженной экономии.

Представители Организатора торгов пояснили, что, исходя из разъяснений, изложенных в п. 4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14.03.2014 N 16 "О свободе договора и ее пределах", если норма не содержит явно выраженного запрета на установление соглашением сторон условия договора, отличного от предусмотренного в ней, и отсутствуют критерии императивности, указанные в пункте 3 названного Постановления, она должна рассматриваться как диспозитивная. В таком случае отличие условий договора от содержания данной нормы само по себе не может служить основанием для признания этого договора или отдельных его условий недействительными по ст. 168 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, учитывая, что предполагаемый к заключению в рамках Закупки договор не является рамочным, а также тот факт, что на основании ч. 29 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор, Комиссия СПб УФАС России полагает, что положения п.п. 3.4, 3.6, 3.15 проекта договора Документации, предусматривающие осуществление оплаты заказчиком выполненного подрядчиком объема работ исходя из объема фактически выполненных работ (фактических затрат подрядчика при выполнении работ), а также в случае возникновения у подрядчика экономии при выполнении работ уменьшение цены договора на всю величину возникшей экономии без заключения дополнительного соглашения, изменяют существенные условия договора, предусмотренные заявкой участника, с которым заключается договор, что не соответствует требованиям ч. 29 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ.

Исходя из изложенного, по второму доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по неправомерному установлению в п.п. 3.4, 3.6, 3.15 проекта договора Документации ненадлежащих условий, предусматривающих осуществление оплаты заказчиком выполненного подрядчиком объема работ исходя из объема фактически выполненных работ (фактических затрат подрядчика при выполнении работ), а также в случае возникновения у подрядчика экономии при выполнении работ уменьшение цены договора на всю величину возникшей экономии без заключения дополнительного соглашения, нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, ч. 29 ст. 3.4, п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установлении ненадлежащих условий выполнения работ по договору, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 05.12.2022 вх. №31000-ЭП/22) ООО «СП энерджи» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН: 7830001758, ОГРН: 1027809247300) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по модернизации системы уличного освещения Южной площадки, ремонту кабеля и периметрового ограждения в Автобусном парке №6, расположенном по адресу: Санкт-Петербург, ул. Стасовой, д. 14 (извещение №32211856640) обоснованной.

2) Признать в действиях Организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН: 7830001758, ОГРН: 1027809247300) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по модернизации системы уличного освещения Южной площадки, ремонту кабеля и периметрового ограждения в Автобусном парке №6, расположенном по адресу: Санкт-Петербург, ул. Стасовой, д. 14 (извещение №32211856640) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, ч. 29 ст. 3.4, п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установлении ненадлежащих условий выполнения работ по договору, допущенное путем неправомерного установления в п.п. 3.4, 3.6, 3.15 проекта договора Документации ненадлежащих условий, предусматривающих осуществление оплаты заказчиком выполненного подрядчиком объема работ исходя из объема фактически выполненных работ (фактических затрат подрядчика при выполнении работ), а также в случае возникновения у подрядчика экономии при выполнении работ уменьшение цены договора на всю величину возникшей экономии без заключения дополнительного соглашения.

3) Организатору торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН: 7830001758, ОГРН: 1027809247300) и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по модернизации системы уличного освещения Южной площадки, ремонту кабеля и периметрового ограждения в Автобусном парке №6, расположенном по адресу: Санкт-Петербург, ул. Стасовой, д. 14 (извещение №32211856640), путем проведения и завершения процедуры Закупки без учета условий п.п. 3.4, 3.6, 3.15 проекта договора Документации, предусматривающих осуществление оплаты заказчиком выполненного подрядчиком объема работ исходя из объема фактически выполненных работ (фактических затрат подрядчика при выполнении работ), а также в случае возникновения у подрядчика экономии при выполнении работ уменьшение цены договора на всю величину возникшей экономии без заключения дополнительного соглашения, в соответствии с действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

13 декабря 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 13.12.2022 № Т02-631/22 по жалобе на действия организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по модернизации системы уличного освещения Южной площадки, ремонту кабеля и периметрового ограждения в Автобусном парке №6, расположенном по адресу: Санкт-Петербург, ул. Стасовой, д. 14 (извещение №32211856640, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН: 7830001758, ОГРН: 1027809247300) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по модернизации системы уличного освещения Южной площадки, ремонту кабеля и периметрового ограждения в Автобусном парке №6, расположенном по адресу: Санкт-Петербург, ул. Стасовой, д. 14 (извещение №32211856640), путем проведения и завершения процедуры Закупки без учета условий п.п. 3.4, 3.6, 3.15 проекта договора документации о Закупке, предусматривающих осуществление оплаты заказчиком выполненного подрядчиком объема работ исходя из объема фактически выполненных работ (фактических затрат подрядчика при выполнении работ), а также в случае возникновения у подрядчика экономии при выполнении работ уменьшение цены договора на всю величину возникшей экономии без заключения дополнительного соглашения, в соответствии с действующим положением о закупках организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 23 января 2023 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.