

Резолютивная часть решения оглашена 20 февраля 2014 года

В полном объеме решение изготовлено 27 февраля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- > ,

рассмотрев дело № 03-03/92–2013 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Воловский район (301570, Тульская область, п. Волово, ул. Ленина, д. 48) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

В рамках проведения контрольного мероприятия в муниципальном образовании Воловский район с целью выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства в актах и действиях администрации муниципального образования Воловский район были установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в информационном сообщении о проведении аукциона по продаже земельного участка, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Воловский район от 27.05.2013 №374 «О проведении аукциона по продаже земельного участка» (далее – постановление).

В ходе рассмотрения материалов дела установлено следующее.

I. Пунктом 1 Постановления установлено Комитету экономики и имущественных отношений в установленном законодательством порядке организовать и провести аукцион по продаже земельного участка: лот №1 - земельный участок, местоположение которого установлено в кадастровом паспорте: Тульская область, Воловский район, в 620 м северо-восточнее дома №41 по улице Егорьевская, с кадастровым номером: 71:06:02:0201:366, общей площадью 21568 кв. м., из категории земель «земли населенных пунктов».

Абзацами 1-3 информационного сообщения указывается, что администрация муниципального образования Воловский район, именуемая в дальнейшем «Организатор торгов», сообщает о проведении аукциона по продаже земельного участка: лот №1 - земельный участок, местоположение которого установлено в кадастровом паспорте: Тульская область, Воловский район, в 620 м северо-восточнее дома №41 по улице Егорьевская, с кадастровым номером: 71:06:02: 02 01:366, общей площадью 21568 кв. м., из категории земель «земли населенных пунктов», разрешенное использование: для строительства автодороги (далее – аукцион).

Пунктом 1 главы 1 указанного информационного сообщения определяется, что аукцион проводится в соответствии с постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2002 года № 808 "Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков".

Абзацем 6 пункта 2 главы 3 информационного сообщения установлен перечень документов, прилагаемый к заявке для участия в аукционе, в котором указано, что юридические лица дополнительно к заявке прилагают:

- нотариально заверенные копии учредительных документов;
- нотариально заверенную копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- нотариально заверенную копию свидетельства Министерства Российской Федерации по налогам и сборам о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц;
- выписку из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки.

При этом абзацем 5 главы 4 информационного сообщения указано, что претендент не допускается к участию в торгах, если представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в извещении о проведении торгов.

Статьей 38 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ установлены общие положения о приобретении земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора аренды такого земельного участка на торгах (конкурсах, аукционах).

Частью 4 статьи 38 Земельного кодекса Российской Федерации указано, что порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации и настоящим Кодексом.

В соответствии с данной статьей Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2002 года № 808 "Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков" утверждены правила организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков (далее – *Правила*), которыми и обязаны руководствоваться Организаторы торгов при организации и проведении торгов по продаже права аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии со статьей 2 Правил, торги являются открытыми по составу участников и проводятся в форме аукциона или конкурса. При этом аукцион может быть открытым или закрытым по форме подачи предложений о цене или размере арендной платы. Торги проводятся в форме конкурса в случае необходимости установления собственником земельного участка условий (обязанностей) по использованию земельного участка.

Следовательно, установление условий (обязанностей) по использованию земельного участка, местоположение которого установлено в кадастровом паспорте: Тульская область, Воловский район, в 620 м северо-восточнее дома №41 по улице Егорьевская, с кадастровым номером: 71:06:02: 02 01:366, общей

площадью 21568 кв. м., из категории земель «земли населенных пунктов», с установленным условием (обязанностью) использования его **для строительства автодороги**, является нарушением статьи 2 Правил, в части необоснованного введения ограничений на использование земельного участка, реализуемого органом местного самоуправления путем проведения аукциона, что ограничило и/или могло ограничить количество хозяйствующих субъектов, желающих участвовать в данном аукционе и повлекло и/или могло повлечь недопущение, ограничение, устранение конкуренции, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 10 Правил установлено, что для участия в торгах претендент представляет организатору торгов (лично или через своего представителя) в установленный в извещении о проведении торгов срок заявку по форме, утверждаемой организатором торгов, платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления претендентом установленного в извещении о проведении торгов задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемых на торгах земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков и иные документы в соответствии с перечнем, опубликованным в извещении о проведении торгов. Заявка и опись представленных документов составляются в 2 экземплярах, один из которых остается у организатора торгов, другой - у претендента.

Один претендент имеет право подать только одну заявку на участие в торгах.

При подаче заявки физическое лицо предъявляет документ, удостоверяющий личность. В случае подачи заявки представителем претендента предъявляется доверенность.

Юридическое лицо дополнительно прилагает к заявке нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица, а также выписку из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и законодательством государства, в котором зарегистрирован претендент).

Заявка с прилагаемыми к ней документами регистрируются организатором торгов в журнале приема заявок с присвоением каждой заявке номера и с указанием даты и времени подачи документов. На каждом экземпляре документов организатором торгов делается отметка о принятии заявки с указанием номера, даты и времени подачи документов.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ от 27 июля 2010 года «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие [государственные услуги](#), и органы, предоставляющие [муниципальные услуги](#), не вправе требовать от [заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными](#)

правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ от 27 июля 2010 года «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие [государственные услуги](#), и органы, предоставляющие [муниципальные услуги](#), не вправе требовать от [заявителя](#) представления [документов и информации](#), в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных [частью 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный [частью 6](#) настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Следовательно, для участия в аукционе по продаже земельного участка: лот №1 - земельный участок, местоположение которого установлено в кадастровом паспорте: Тульская область, Воловский район, в 620 м северо-восточнее дома №41 по улице Егорьевская, с кадастровым номером: 71:06:02: 02 01:366, общей площадью 21568 кв. м., из категории земель «земли населенных пунктов», с разрешенным использованием: для строительства автодороги, организатор торгов не правомочен истребовать нотариально заверенную копию свидетельства Министерства Российской Федерации по налогам и сборам о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, поскольку ее истребование нарушает пункт 10 правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2002 года № 808 "Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков", и ограничивает и/или может ограничить круг потенциальных участников аукциона, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 49, статьей 50, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования Воловский район нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации муниципального образования Воловский район предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции.
3. Оснований для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не усматривается.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 19

27 февраля 2014 года
Тула

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 27.02.2014 года по делу № 03-03/92-2013 о нарушении администрацией муниципального образования Воловский район (301570, Тульская область, п. Волово, ул. Ленина, д. 48) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования Воловский район прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в проведении торгов по продаже земельного участка: лот №1 - земельный участок, местоположение которого установлено в кадастровом паспорте: Тульская область, Воловский район, в 620 м севернее восточнее дома №41 по улице Егорьевская, с кадастровым номером: 71:06:02: 02 01:366, общей площадью 21568 кв. м., из категории земель «земли населенных пунктов», с разрешенным использованием: для строительства автодороги, в форме

аукциона, в нарушение статьи 2 правил организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2002 года № 808 "Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков", что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, путем не допущения в дальнейшем при проведении аукционов по продаже земельных участков установления вышеуказанного требования, не предусмотренного действующим законодательством.

2. Администрации муниципального образования Воловский район прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении в информационном сообщении о проведении аукциона по продаже земельного участка: лот №1 - земельный участок, местоположение которого установлено в кадастровом паспорте: Тульская область, Воловский район, в 620 м северо-восточнее дома №41 по улице Егорьевская, с кадастровым номером: 71:06:02: 02 01:366, общей площадью 21568 кв. м., из категории земель «земли населенных пунктов», с разрешенным использованием: для строительства автодороги, нормы, о предоставлении юридическими лицами, не предусмотренных действующим законодательством дополнительных документов в виде нотариально заверенной копии свидетельства Министерства Российской Федерации по налогам и сборам о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, нарушающей пункт 10 правил организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2002 года № 808 "Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков", что ограничивает и/или может ограничить круг потенциальных участников аукциона, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, путем не допущения в дальнейшем при проведении аукционов по продаже земельных участков установления вышеуказанного требования, не предусмотренного действующим законодательством.

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его получения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

