

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 055/01/10-260/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

01 апреля 2022 года

г. Омск

Заместитель руководителя управления, председатель Комиссии Омского
УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного
законодательства № 055/01/10-260/2022 <...>

УСТАНОВИЛА:

Омским УФАС России в результате рассмотрения заявления
МП г. Омска «Тепловая компания» (далее по тексту – Заявитель,
предприятие) на действия (бездействие) поставщика природного газа ООО
«Газпром межрегионгаз Омск», связанные с не возобновлением поставки
газа на котельные Заявителя, расположенные в г. Омске по адресам:

- <...> (далее – котельные) после начала отопительного периода в г. Омске с
16.09.2021, установлено следующее.

МП г. Омска «Тепловая компания» является ресурсоснабжающей
организацией по поставке тепловой энергии в г. Омске для потребителей от
вышеуказанных котельных, на которых природный газ используется для
приготовления коммунального ресурса.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Омск» и Заявителем заключены
договоры поставки газа № <...>, предметом которых является поставка
природного газа, в том числе на вышеуказанные котельные, для
производства МП г. Омска «Тепловая компания» тепловой энергии,
поставляемой, в том числе, в жилые дома и социально значимые объекты.

В соответствии с утвержденным Графиком остановок тепловых источников
предприятия, перечисленные котельные были остановлены на плановое
техническое обслуживание в связи с окончанием отопительного сезона 2020 -
2021 гг.

Постановлением Администрации г. Омска от 14.09.2021 № 567-П установлено
начало отопительного периода в г. Омске с 16.09.2021, в связи с чем МП г.

Омска «Тепловая компания» письмом от 15.09.2021 исх. № 6544-ИП/10 обратилось в ООО «Газпром межрегионгаз Омск» за разрешением и подачей газа на котельные
с 08 час. 00 мин. 16.09.2021.

ООО «Газпром межрегионгаз Омск» письмом от **17.09.2021** исх. 05/8616 уведомило МП г. Омска «Тепловая компания» о невозможности поставки газа на котельные в связи с непредставлением предприятием разрешения на допуск в эксплуатацию указанных котельных.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 22.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» разрешение на допуск в эксплуатацию объекта теплоснабжения, теплотребляющей установки удостоверяет соответствие объекта теплоснабжения, теплотребляющей установки и условий их эксплуатации обязательным требованиям (далее - разрешение на допуск в эксплуатацию) и выдается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора.

Разрешение на допуск в эксплуатацию выдается:

- 1) в ходе подключения (технологического присоединения) объекта теплоснабжения, теплотребляющей установки к системе теплоснабжения;
- 2) в случае ввода в эксплуатацию нового или реконструированного объекта теплоснабжения, теплотребляющей установки, подключение (технологическое присоединение) которых к системе теплоснабжения не осуществляется.

Омским УФАС России установлено, что в отношении указанных котельных работы по реконструкции, замене теплоисточника, а также технологическое присоединение не осуществлялись, в связи с чем разрешение на допуск в эксплуатацию указанных объектов теплоснабжения не требовалось.

Таким образом, требование ООО «Газпром межрегионгаз Омск» о предоставлении разрешения на допуск в эксплуатацию указанных объектов теплоснабжения путем направления уведомления 17.09.2021 (после начала отопительного сезона) является неправомерным.

Далее МП г. Омска «Тепловая компания» письмом от 21.09.2021 исх. № 6799-ИП/04 сообщило о том, что ООО «Газпром межрегионгаз Омск» письмом от 20.09.2021

исх. № 05/8643 уведомило заявителя о частичном ограничении подачи (поставки) газа с 21.09.2021 в связи с фактической выборкой среднеоплаченного объема газа в размере 674138 тыс. м.куб.

21.09.2021 в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» поступили от

ООО «Газпром межрегионгаз Омск» факсограммы от 21.09.2021 № 1879 и № 1885 о фактическом введении ограничения на котельных МП г. Омска «Тепловая компания», с указанием продолжительности такого ограничения.

Также ООО «Газпром межрегионгаз Омск» факсограммой от 21.09.2021 № 1889 сообщило МП г. Омска «Тепловая компания» о том, что в связи с введенным режимом частичного ограничения поставки газа в соответствии с уведомлением № 05/8643

от 20.09.2021 ООО «Газпром межрегионгаз Омск» не согласовывает возобновление поставки газа на котельные, расположенные в г. Омске по адресам: <...>.

МП г. Омска «Тепловая компания» 20.09.2021 обратилось в Арбитражный суд Омской области (дело № А46-16934/2021) с заявлением о принятии обеспечительных мер.

Определением Арбитражного суда Омской области по делу № <...> от 22.09.2022 требования МП г. Омска «Тепловая компания» об обеспечении иска удовлетворены. Так, ООО «Газпром межрегионгаз Омск» указано незамедлительно осуществить подачу газа, поставка которого осуществляется в рамках заключенных между сторонами договоров поставки газа от <...> на вышеуказанные котельные. Обеспечительные меры приняты до вступления решения Арбитражного суда Омской области по делу № <...> в законную силу.

ООО «Газпром межрегионгаз Омск» факсограммой от 22.09.2021 № 1915/11878 согласовало поставку природного газа МП г. Омска «Тепловая компания» в местах передачи газа, согласно договору поставки газа, для котельных, расположенных в г. Омске по адресам: <...>, с 16 час. 00 мин. 22.09.2022.

Факсограммой от 22.09.2021 № 1923 ООО «Газпром межрегионгаз Омск» уведомило МП г. Омска «Тепловая компания» о том, что во изменение факсограммы от 22.09.2021 № 1915/11878 согласованным временем подачи газа на котельную, расположенную пос. Большие Поля считать **18.09.2021**.

Порядок ограничения подачи (поставки) и отбора газа юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям утвержден Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2016 № 1245 (далее – Правила № 1245).

Согласно пункту 7 Правил № 1245, полное или частичное ограничение подачи (поставки) газа (но не ниже брони газопотребления в отношении лиц, которым она установлена) в соответствии с подпунктом «е» пункта 2 и подпунктом «г» пункта 3 настоящих Правил (за исключением потребителей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а также потребителей, соответствующих критериям, установленным Правительством Российской Федерации, и обязанных предоставлять

обеспечение исполнения обязательств по оплате газа) производится поставщиком.

Газоснабжающие организации вправе прекращать поставку газа организациям – потребителям при наличии непогашенной задолженности по его оплате, если соблюдена процедура по уведомлению (предупреждению) абонента – юридического лица. Исключение составляют лишь те организации – потребители, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту «е» пункта 2 Правил № 1245 полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 3 раз в течение 12 месяцев.

Пунктом 10 Правил № 1245 предусмотрено, что ограничение подачи (поставки) газа по основаниям, предусмотренным подпунктом «е» пункта 2 и подпунктом «г» пункта 3 настоящих Правил, в отношении потребителей, к сетям которых подключены абоненты, не имеющие задолженности по оплате газа и (или) вырабатываемых при использовании газа и подаваемых им ресурсов (далее - абоненты, не имеющие задолженности), осуществляется поставщиком газа с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 11 - 13 настоящих Правил.

Потребитель, к сетям которого подключены абоненты, не имеющие задолженности, обязан обеспечить им поставку газа и (или) вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для их бесперебойного ресурсоснабжения (пункт 11 Правил № 1245).

В соответствии с пунктом 13 Правил № 1245, в случае непредставления потребителем данных, указанных в подпункте «в» пункта 12 настоящих Правил, поставщик газа ограничивает поставку газа до уровня, соответствующего среднемесячному значению количества газа, определяемому из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа, подача (поставка) которых осуществлялась в течение 12 месяцев, предшествующих дате введения ограничения (или за меньший период, если предшествующий дате введения ограничения срок подачи (поставки) газа по договору составил менее 12 месяцев).

Поставщик газа не позднее чем за 3 рабочих дня до введения ограничения повторно направляет потребителю уведомление, предусмотренное пунктом 8 настоящих Правил, с указанием основания и даты введения ограничения, а также объемов газа, поставляемых в период ограничения и рассчитанных в соответствии с абзацем первым настоящего пункта.

В случае перерасхода газа потребителем в период введения ограничения поставщик газа имеет право проводить принудительное уменьшение количества подаваемого (поставляемого) газа до месячной нормы,

установленной на период введения ограничения, в том числе путем полного ограничения подачи (поставки) газа

(с предупреждением потребителя и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не менее чем за сутки), в случае, если его объем, установленный на соответствующий месяц, был использован потребителем до истечения этого месяца. Последующее возобновление подачи (поставки) газа в установленных на период ограничения объемах осуществляется поставщиком с наступлением следующего месяца, если иное не предусмотрено договором поставки газа.

Исходя из пункта 13 Правил № 1245, его положения предусматриваю случаи, когда даже при наличии у потребителя добросовестных абонентов, не имеющих задолженности, поставщик газа производит полное ограничение (прекращение) поставки газа, подача которого возобновляется только с наступлением следующего месяца.

МП г. Омска «Тепловая компания» подтвердило наличие задолженности перед

ООО «Газпром межрегионгаз Омск» по оплате поставленного газа.

Таким образом, учитывая, что газ 16.09.2021 на перечисленные котельные, эксплуатируемые МП г. Омска «Тепловая компания», не поступил по причине не обоснованной не подачи газа ООО «Газпром межрегионгаз Омск», данные действия (бездействие) ООО «Газпром межрегионгаз Омск» можно расценивать как полное ограничение поставки газа на вышеуказанные котельные.

Указанные действия (бездействие) ООО «Газпром межрегионгаз Омск» противоречат пункту 13 Правил № 1245, в соответствии с которым ООО «Газпром межрегионгаз Омск» обязано осуществлять поставку среднеоплаченного объема газа МП г. Омска «Тепловая компания».

Омским УФАС России установлено, что подача газа на котельные была осуществлена ООО «Газпром межрегионгаз Омск» только **22.09.2021**, после подачи прокурором Советского АО г. Омска иска в Советский районный суд г. Омска (дело № 2-3723/2021).

Уведомлений о введении ограничений поставки газа с указанием точной даты ограничения (с 16.09.2021) как того требует пункт 13 Правил № 1245 (Поставщик газа не позднее чем за 3 рабочих дня до введения ограничения повторно направляет потребителю уведомление, предусмотренное пунктом 8 настоящих Правил, с указанием основания и даты введения ограничения) в адрес

МП г. Омска «Тепловая компания» не поступало, что является нарушением процедуры введения ограничения.

Таким образом, Омским УФАС России установлено, что ООО «Газпром межрегионгаз Омск» не осуществило поставку газа с начала отопительного периода 16.09.2021 на котельные для производства МП г. Омска «Тепловая компания» тепловой энергии, поставляемой в жилые дома и социально значимые объекты для нужд отопления, уведомлений о введении ограничений поставки газа с указанием точной даты ограничения в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» не направляло, а лишь указало на необходимость предоставления разрешения на допуск в эксплуатацию указанных котельных.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, в действиях (бездействии) ООО «Газпром межрегионгаз Омск», выразившихся:

- в не возобновлении поставки газа с начала отопительного периода в городе Омске: 16.09.2021 на котельные, эксплуатируемые МП г. Омска «Тепловая компания», при отсутствии правовых оснований для предъявления требования представить поставщику газа разрешения на допуск в эксплуатацию указанных котельных;
- в нарушении порядка ограничения и прекращения поставки газа МП г. Омска «Тепловая компания», предусмотренного пунктом 13 Правилами № 1245,

что повлекло ущемление интересов МП г. Омска «Тепловая компания» в сфере предпринимательской деятельности и ущемление интересов потребителей услуг теплоснабжения на социально значимых объектах, а также ущемление интересов неопределенного круга лиц – потребителей, не имеющих задолженности перед

МП г. Омска «Тепловая компания» за услуги теплоснабжения, содержатся признаки злоупотребления поставщиком газа ООО «Газпром межрегионгаз Омск» своим доминирующим положением на рынке поставки природного газа конечным потребителям (хозяйствующим субъектам) в границах газораспределительной системы Омской области, присоединённой к магистральному газопроводу и нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом Омского УФАС России № 65 от 01.04.2022 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 055/01/10-260/2022.

На основании изложенного, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 055/01/10-260/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению **на 20.04.2022 в 14 часов 30 минут** по адресу: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12 А, каб. 203.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

в качестве заявителя – МП города Омска «Тепловая компания» (ИНН 5501016762);

в качестве ответчика – ООО «Газпром межрегионгаз Омск» (ИНН 5501174543).

3. В рамках возбужденного дела в соответствии с частью 5 статьи 45, статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ответчику – **ООО «Газпром межрегионгаз Омск» необходимо представить в Омское УФАС России 13.04.2022** в соответствии со статьями 248, 249 Налогового кодекса Российской Федерации сведения о размерах суммы совокупной выручки от реализации всех товаров (работ, услуг), полученной ООО «Газпром межрегионгаз Омск» (отчет о прибылях и убытках) за период с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Для сведения разъясняем, что все лица участвующие в деле № 055/01/10-260/2022 о нарушении антимонопольного законодательства вправе представить на заседание комиссии письменные мотивированные пояснения с нормативно-правовым обоснованием своих доводов, с приложением подтверждающих документов, а также заверенные копии иных, помимо истребованных комиссией по антимонопольному делу документов, касающихся рассматриваемых обстоятельств.

Обращаем Ваше внимание на то, что все предоставляемые копии документов необходимо заверить надлежащим образом.

Явка на заседание Комиссии обязательна.

Председатель Комиссии

>

<...

