

**Решение**  
**по делу №06/2185-16**  
**о результатах рассмотрения жалобы на действия**  
**заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с**  
**Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,**  
**работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

20.09.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымтелеком» (далее — Заказчик, ГУП РК «Крымтелеком») Антонцевой О. Н. (по доверенности),

представители закрытого акционерного общества «Новосибирское аудиторское товарищество» (далее — Заявитель, ЗАО «НАТ») на заседание не явились, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 12.09.2016 № б/н (вх. №2201/09 от 12.09.2016) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита годовой бухгалтерской отчетности» (номер извещения 31604045366) (далее — Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на положения Конкурсной документации. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены неправомерными действиями Заказчика, установившего в Конкурсной документации требования к подтверждению участниками квалификации по критерию «Наличие опыта работы на рынке аудиторских услуг 15 и более лет, в том числе, не менее 2 последних лет на региональном рынке (Республика Крым и/или г. Севастополь с соответствующими актами оказанных услуг по проведению обязательного аудита, за предыдущий год и наличие в штате аудиторской организации аудиторов, с действительным квалификационным аттестатом, выданным в порядке, установленном ФЗ «Об аудиторской деятельности», после 1 января 2011 г.» (цитата жалобы).

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 13.09.2016 №06/6548, направленное Заявителю, Заказчику и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами

Заявителя и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 30.08.2016, изменения — 15.09.2016, 16.09.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс;

- начальная (максимальная) цена договора – **749 333 ,33** российских рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 04.10.2016 в 09:00; дата и время вскрытия конвертов 04.10.2016 в 09:00; дата и время рассмотрения заявок: 19.10.2016 в 09:00; дата и время подведения итогов: 19.10.2016 в 16:00;

Согласно [пункту 9 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

В соответствии с [частью 5 статьи 53](#) Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Согласно [части 7 статьи 53](#) Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии: 1) цена контракта; 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ; 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, **опыта работы**, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого

критерия, устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Правила от 28.11.2013 №1085).

Согласно пункту 4 Правил от 28.11.2013 №1085 для оценки заявок заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) стоимостные критерии оценки, в том числе цена контракта;

б) нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее - квалификация участников закупки).

В соответствии с положениями пункта 8 Правил от 28.11.2013 №1085 для оценки заявок заказчик устанавливает в документации о закупке не менее двух критериев оценки, одним из которых должен быть критерий «цена контракта».

Заказчик в разделе II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА Конкурсной документации, размещенной на официальном сайте 29.08.2016, установил порядок оценки заявок участников по критериям: «...

**2 5 . Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе:**

Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

Таблица № 1

№ п.п	Критерий оценки заявок	Предельные величины значимости критерия оценки заявок, %
Стоимостной критерий:		
1	«Цена контракта»	30
Нестоимостной критерий:		
2	«Квалификация участника закупки»	70
ИТОГО:		100

Оценка заявок производится на основании указанных выше критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в настоящей конкурсной документации. Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100 процентов.

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в настоящей конкурсной документации, умноженных на их значимость.

....

## 25.2. Квалификация участников закупки:

### 2.1 Порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки»:

Значимость критерия – 70 % (100 баллов);

Коэффициент значимости критерия – 0,70.

Количество баллов, присуждаемых по показателям нестоимостного критерия оценки (показателям), определяется по шкале предельных величин в соответствии с положениями п.п. 11, 29 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на основании сведений, предоставленных Участником в составе заявки.

№	Название критерия	Критерии оценки	Рейтинг/ в баллах	Документы, которые необходимо предоставить
	Наличие опыта работы на рынке	Наличие опыта работы на рынке аудиторских услуг 15 и более лет, в том числе, не менее 2 последних лет на региональном рынке (Республика Крым и / и л и г. Севастополь), с соответствующими актами оказанных услуг по проведению обязательного аудита, за предыдущий год - 30 и более актов от региональных компаний, а также 10 и более рекомендательных писем (отзывов) от региональных компаний, и наличие в штате аудиторской организации 5 и более аудиторов, с действительным квалификационным аттестатом, выданным в	60 баллов	- копии документов, подтверждающие общий опыт работы: копии лицензий/сертификатов на осуществление аудиторской деятельности/членстве в СРО

	<p>аудиторских услуг, в том числе, на региональном рынке (Республика Крым и/или Севастополь), соответствующими актами оказанных услуг по проведению обязательного аудита, за предыдущий год и наличие в штате аудиторской организации аудиторов, с действительным квалификационным аттестатом, выданным в установленном ФЗ «Об аудиторской деятельности», после 1 января 2011 г.</p>	<p>порядке, установленном ФЗ «Об аудиторской деятельности», после 1 января 2011 г.</p> <p>Наличие опыта работы на рынке аудиторских услуг от 5 до 15 лет, и/или с опытом работы в течении 2 последних лет на региональном рынке (Республика Крым и/или Севастополь) – с актами по проведению обязательного аудита и письмами, за последний – 2015 год, от региональных компаний, но от 10 до 30 актов и 10 писем (отзывов), и наличие в штате от 3 до 5 аудиторов, с действительным квалификационным аттестатом, выданным в установленном ФЗ «Об аудиторской деятельности», после 1 января 2011 г.</p>	<p>25 баллов</p>	<p>- копии документов, подтверждающих опыт работы на региональном рынке:</p> <p>копии рекомендательных писем (отзывов) от региональных компаний,</p> <p>- копии актов оказанных услуг региональным компаниям (Республика Крым и/или г. Севастополь) за 2015 год</p> <p>- копия штатного расписания, трудовых книжек, трудовых договоров аудиторов</p> <p>- копии квалификационных аттестатов аудиторов</p>
		<p>Отсутствие опыта работы на рынке аудиторских услуг или наличие такого опыта менее 5 лет и/или отсутствие опыта работы в течении 2 последних лет на региональном рынке (Республика Крым и/или г. Севастополь) – менее 10 актов и/или менее 10 писем (отзывов) или без актов и/или рекомендательных писем, и/или менее 3 аудиторов с действительным квалификационным аттестатом, выданным в установленном ФЗ «Об аудиторской деятельности», после 1 января 2011 г., в штате организации.</p>	<p>0 баллов</p>	
		<p>Наличие полиса страхования</p>		

		<p>ответственности аудиторской организации с суммой возмещения 20 и более млн.руб., и выручка от оказания услуг за предыдущий год более 540 млн. руб., и наличие свидетельства (сертификата) о прохождении внешнего контроля качества в СРО аудиторов РФ</p>	<p>баллов</p>	<p>- копия полиса страхования ответственности аудиторской организации</p>
2	<p>Наличие действующего полиса страхования ответственности аудиторской организации, объем выручки от оказания услуг за 2015 год, наличие свидетельства (сертификата) о прохождении проверки внешнего контроля качества в СРО аудиторов РФ</p>	<p>Наличие полиса страхования ответственности аудиторской организации с суммой возмещения от 5 до 20 млн.руб., и/или выручка от оказания услуг за предыдущий год от 1 до 5 млн. руб., наличие свидетельства (сертификата) о прохождении внешнего контроля качества</p>	<p>20 баллов</p>	<p>- копия отчета о финансовых результатах, с отметкой о получении в соответствующих органах за 2015 год</p>
2		<p>Отсутствие полиса страхования ответственности аудиторской организации или наличие такого полиса с суммой возмещения менее 5 млн. руб., и/или выручка от оказания услуг за предыдущий год менее 1 млн. руб., и/или отсутствие свидетельства (сертификата) о прохождении внешнего контроля качества в СРО аудиторов РФ</p>	<p>0 баллов</p>	<p>- копия документа, подтверждающего прохождение участником проверки внешнего контроля качества в СРО аудиторов РФ свидетельство (сертификат)</p>

Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия.

...» (цитата).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в Конкурсной документации предусмотрено «Наличие опыта работы на рынке аудиторских услуг, в том числе, на региональном рынке (Республика Крым и/или г. Севастополь)...»,

что не противоречит Правилам от 28.11.2013 №1085 и не ограничивает круг участников закупки. Вместе с тем, Заказчиком 15.09.2016, 16.09.2016 внесены изменения в Конкурсную документацию, в т.ч. исключена ссылка «в том числе, на региональном рынке (Республика Крым и/или г. Севастополь)».

Учитывая изложенное, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что Заказчиком Конкурсная документация разработана в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, при этом извещение о проведении Конкурса, Конкурсная документация размещены Заказчиком на официальном сайте согласно Закону о закупках – закупка №31604045366 «Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита годовой бухгалтерской отчетности».

Таким образом, действия Заказчика по размещению информации о закупке обязательного ежегодного аудита бухгалтерской отчетности на основании Закона о закупках нарушают требования пункта 7 части 4 статьи 1 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 7 части 4 статьи 1 Закона о закупках.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений требований Закона о закупках, Закона о контрактной системе.
4. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 13.09.2016 №06/6548.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

•

**Предписание  
по делу №06/2185-16  
об устранении нарушений  
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

20.09.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 20.09.2016 по делу №06/2185-16 по итогам рассмотрения жалобы закрытого акционерного общества «Новосибирское аудиторское товарищество» от 12.09.2016 № б/н (вх. №2201/09 от 12.09.2016) на действия государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымтелеком» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита годовой бухгалтерской отчетности» (номер извещения 31604045366) (далее — Конкурс), в соответствии с частями 17, 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику разместить на Официальном сайте информацию о проведении закупки «Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита годовой бухгалтерской отчетности» в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и с учетом решения от 20.09.2016 по делу № 06/2185-16.
2. Заказчику осуществить проведение процедуры определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 20.09.2016 по делу № 06/2185-16.
3. Заказчику в срок до 20.10.2016 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: [fo82@fas.gov.ru](mailto:fo82@fas.gov.ru).
4. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 13.09.2016 № 06/6548.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.