

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 058/01/11-827/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Пензенское УФАС России в рамках осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при проведении конкурсных процедур, установлено следующее.

Из представленной информации и информации, размещенной на сайте закупок www.zakupki.gov.ru установлено следующее.

Согласно Соглашению об организации деятельности по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории Пензенской области (Северная зона) (далее – Соглашение) со всеми приложениями и дополнениями, заключенным региональным оператором с Правительством Пензенской области в лице Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области 28.09.2018 г., ООО «УБО» присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на 10 лет на территории «Северной зоны» Пензенской области.

В соответствии со статьёй 1 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) под региональным оператором понимается юридическое лицо, осуществляющее деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с Соглашением ООО «УБО» оказывает услугу по вывозу ТКО на территориях Бессоновского, Шемышейского, Мокшанского, Пензенского, Лунинского, Иссинского районов Пензенской области, городского округа Пенза, ЗАТО города Заречного Пензенской области.

Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утверждённых постановлением Правительства РФ

от 03.11.2016 г. № 1133 (далее – Правила № 1133) установлены случаи, при которых цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора формируются по результатам торгов, а также порядок проведения торгов.

Так, в силу положений пункта 3 Правил № 1133 цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов ТКО (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации;

б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором.

Вместе с тем, пунктом 10 Правил № 1133 установлено, что региональный оператор обязан провести аукцион в случаях, установленных:

а) подп.«а» п.3 настоящих Правил, – в отношении территорий, на которых образуется не менее 50 процентов ТКО (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора;

б) подп.«б» п.3 настоящих Правил, – в отношении территорий, указанных в документации об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора и соглашении с субъектом Российской Федерации.

Согласно Приложению № 3 к Соглашению (с учётом дополнительного соглашения от 09.10.2018 г.) цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для Регионального оператора формируются по результатам торгов на всей территории в зоне деятельности Регионального оператора (Северная зона).

Региональный оператор обязан соблюдать положения, установленные Соглашением. Таким образом, ООО «УБО» обязано проводить торги в отношении всей территории в зоне своей деятельности.

В 2018 и 2019 годах Общество проводило аукционы по отбору подрядных организаций на оказание услуги по сбору прочих неопасных отходов, непригодных для повторного использования №№ 0400700003818000001, 0400700003818000002, 0400700003818000003, 0400700003819000001, 0400700003819000002, 0400700003819000003.

26.10.2018 ООО «УБО» опубликовало извещение о проведении открытого аукциона № 0400700003818000001 в электронной форме на размещение

заказа: Услуги по сбору прочих неопасных отходов, непригодных для повторного использования (Железнодорожный район (за исключением поселка Монтажный) городского округа Пензы; Октябрьский район городского округа Пензы; Пензенский, Лунинский, Иссинский районы Пензенской области) в 2019 году.

Начальная максимальная цена контракта: 444 883 957,83 рублей.

Для участия в аукционе была подана единственная заявка ООО «Экоград» ИНН 5260317506.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 15.11.2018 №0400700003818000001-5-1 аукцион признан несостоявшимся и комиссией принято решение заключить контракт с участником подавшим единственную заявку ООО «Экоград» в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44).

26.11.2018 между ООО «УБО» и ООО «Экоград» заключен контракт.

26.10.2018 ООО «УБО» опубликовало извещение о проведении открытого аукциона № 0400700003818000002 в электронной форме на размещение заказа: Услуги по сбору прочих неопасных отходов, непригодных для повторного использования (Ленинский район городского округа Пензы; Первомайский район городского округа Пензы; Мокшанский, Щемышейский, Бессоновский районы Пензенской области) в 2019 году.

Начальная максимальная цена контракта: 515 295 860,32 рублей.

Для участия в аукционе была подана единственная заявка ООО «Чистый город» ИНН 5837038471.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 15.11.2018 №0400700003818000002-5-1 аукцион признан несостоявшимся и комиссией принято решение заключить контракт с участником, подавшим единственную заявку ООО «Чистый город» в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 ФЗ № 44.

26.11.2018 между ООО «УБО» и ООО «Чистый город» заключен контракт.

26.10.2018 ООО «УБО» опубликовало извещение о проведении открытого аукциона № 0400700003818000003 в электронной форме на размещение заказа: Услуги по сбору прочих неопасных отходов, непригодных для повторного использования (Железнодорожный район (поселок Монтажный) городского округа Пензы; ЗАТО Заречный Пензенской области) в 2019 году.

Начальная максимальная цена контракта: 81 788 304,42 рублей.

Для участия в аукционе была подана единственная заявка ООО «Спецтранс» ИНН 5837041393.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 15.11.2018 №0400700003818000003-5-1 аукцион признан несостоявшимся и комиссией принято решение заключить контракт с участником, подавшим единственную заявку ООО «Спецтранс» в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 ФЗ № 44.

26.11.2018 между ООО «УБО» и ООО «Спецтранс» заключен контракт.

Из представленных электронной площадкой материалов установлено, что IP-адреса, используемые участниками при подачи заявок и подписании контракта, совпадают, также что файлы (электронные документы) участников, направляемы в составе заявок созданы и сохранены единым автором.

06.08.2019 ООО «УБО» опубликовало извещение о проведении открытого аукциона № 0400700003819000001 в электронной форме на размещение заказа: Услуги по сбору прочих неопасных отходов, непригодных для повторного использования (Железнодорожный район городского округа Пензы; Октябрьский район городского округа Пензы; Пензенский, Мокшанский, Лунинский, Иссинский районы Пензенской области) в 2020-2022 годах.

Начальная максимальная цена контракта: 1 546 823 614,48 рублей.

Для участия в аукционе была подана единственная заявка ООО «Экоград» ИНН 5260317506.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 26.08.2019 №0400700003819000001-5-1 аукцион признан несостоявшимся и комиссией принято решение заключить контракт с участником, подавшим единственную заявку ООО «Экоград» в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 ФЗ № 44.

06.09.2019 между ООО «УБО» и ООО «Экоград» заключен контракт.

06.08.2019 ООО «УБО» опубликовало извещение о проведении открытого аукциона № 0400700003819000002 в электронной форме на размещение заказа: Услуги по сбору прочих неопасных отходов, непригодных для повторного использования (Первомайский район городского округа Пензы; Бессоновский район Пензенской области.) в 2020-2022 годах.

Начальная максимальная цена контракта: 950 138 271,35 рублей.

Для участия в аукционе была подана единственная заявка ООО «Чистый город» ИНН 5837038471.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 26.08.2019 №0400700003819000002-5-1 аукцион признан несостоявшимся и комиссией принято решение заключить контракт с участником, подавшим единственную заявку ООО «Чистый город» в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 ФЗ № 44.

06.09.2019 между ООО «УБО» и ООО «Чистый город» заключен контракт.

06.08.2019 ООО «УБО» опубликовало извещение о проведении открытого аукциона № 0400700003819000003 в электронной форме на размещение заказа: Услуги по сбору прочих неопасных отходов, непригодных для повторного использования (Ленинский район городского округа Пензы; Шемышейский район Пензенской области; ЗАТО Заречный Пензенской области) в 2020-2022 годах.

Начальная максимальная цена контракта: 841 793 616,31 рублей.

Для участия в аукционе была подана единственная заявка ООО «Спецтранс» ИНН 5837041393.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 26.08.2019 №0400700003819000003-5-1 аукцион признан несостоявшимся и комиссией принято решение заключить контракт с участником, подавшим единственную заявку ООО «Спецтранс» в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 ФЗ № 44.

06.09.2019 между ООО «УБО» и ООО «Спецтранс» заключен контракт.

Из представленных электронной площадкой материалов установлено, что файлы (электронные документы) участников, направляемые в составе заявок созданы и сохранены единым автором.

А также IP-адреса, используемые участником ООО «Экоград» при подаче заявки и ООО «Экоград» при подписании контракта, совпадают.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Экоград», ООО «Спецтранс» и ООО «Чистый город» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Таким образом, ООО «Спецтранс», ООО «Экоград» и ООО «Чистый город» заранее знали о намерениях друг друга, поэтому устранив конкуренцию между собой, направили заявки на разные аукционы. В результате чего контракты заключены по начальной максимальной цене.

Определение конкуренции содержится в пункте 7 вышеуказанной статьи Закона. Конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции определены признаки ограничения конкуренции, в том числе к ним отнесены отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии антиконкурентного соглашения между субъектами-конкурентами ООО «Спецтранс», ООО «Экоград» и ООО «Чистый город».

Таким образом, в действиях ООО «Спецтранс», ООО «Экоград» и ООО «Чистый город», выразившихся в заключении и участии в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Пензенским УФАС России издан приказ от 20.11.2020 года о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Спецтранс» (ИНН 5837041393, 440003, ОБЛ ПЕНЗЕНСКАЯ, Г ПЕНЗА, УЛ

ИНДУСТРИАЛЬНАЯ, ДОМ 38, ОФИС 306), Обществом с ограниченной ответственностью «Экоград» (ИНН 5260317506, 440026, ОБЛ ПЕНЗЕНСКАЯ, Г ПЕНЗА, УЛ ЛЕРМОНТОВА, ДОМ 8А, ОФИС 10), Обществом с ограниченной ответственностью «Чистый город» (ИНН 5837038471, 440034, ОБЛ ПЕНЗЕНСКАЯ, Г ПЕНЗА, ПРОЕЗД МЕТАЛЛИСТОВ, ДОМ 2, ОФИС 128) требований пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело (могло привести) к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 058/01/11-827/2020 к рассмотрению на **22 декабря 2020** г. в 15 час. 00 мин. по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, 127, к. 304.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

Ответчиков: Общество с ограниченной ответственностью «Спецтранс» (ИНН 5837041393, 440003, ОБЛ ПЕНЗЕНСКАЯ, Г ПЕНЗА, УЛ ИНДУСТРИАЛЬНАЯ, ДОМ 38, ОФИС 306),

- Общество с ограниченной ответственностью «Экоград» (ИНН 5260317506, 440026, ОБЛ ПЕНЗЕНСКАЯ, Г ПЕНЗА, УЛ ЛЕРМОНТОВА, ДОМ 8А, ОФИС 10),

- Обществом с ограниченной ответственностью «Чистый город» (ИНН 5837038471, 440034, ОБЛ ПЕНЗЕНСКАЯ, Г ПЕНЗА, ПРОЕЗД МЕТАЛЛИСТОВ, ДОМ 2, ОФИС 128)

3. **ООО «Спецтранс»** представить в срок **до 10.12.2020** следующие документы и материалы:

1. указать фактические виды деятельности, осуществляемые обществом;
2. указать место фактического размещения Общества (точный адрес);
3. штатное расписание Общества;
4. перечень всех сотрудников, исполняющих обязанности в Обществе в 2018, 2019, 2020 гг, с указанием ИНН;
5. реестр договоров Общества на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены и заказчика, за 2018-2020г;
6. договоры с ООО «УБО» на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены, заключенные и действующие в период 2018-2020г;
7. договоры с ООО «Экоград» на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены, заключенные

- и действующие в период 2018-2020г;
8. договоры с ООО «Чистый город» на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены, заключенные и действующие в период 2018-2020г;
 9. сведения о наличии техники и оборудования у Общества, с приложением подтверждающих документов;
 10. письменные пояснения относительно совместного участия ООО «Спецтранс» в проводимых аукционах;
 11. контракты, заключенные по результатам указанных процедур, со всеми приложениями, изменениями и дополнениями,
 12. выписка по счету за 2018-2019 годы, используемому для размещения обеспечения заявок на площадках ЭТП Газпромбанк и Национальная электронная площадка, с приложением документов о внесении денежных средств на счета в качестве обеспечения заявки за указанный период;
 13. письменные пояснения относительно наличия/отсутствия основания отнесения Общества к группе лиц с ООО «Чистый город» в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции в период проведения аукционов, с приложением подтверждающих документов;
 14. письменные пояснения относительно наличия/отсутствия основания отнесения Общества к группе лиц с ООО «Экоград» в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции в период проведения аукционов, с приложением подтверждающих документов;
 15. иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу.

4 . **ООО «Чистый город»** представить в срок **до 10.12.2020** следующие документы и материалы:

1. указать фактические виды деятельности, осуществляемые обществом;
2. указать место фактического размещения Общества (точный адрес);
3. штатное расписание Общества;
4. перечень всех сотрудников, исполняющих обязанности в Обществе в 2018, 2019, 2020 гг, с указанием ИНН;
5. реестр договоров Общества на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены и заказчика, за 2018-2020г;
6. договоры с ООО «УБО» на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены, заключенные и действующие в период 2018-2020г;
7. договоры с ООО «Экоград» на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены, заключенные и действующие в период 2018-2020г;
8. договоры с ООО «Спецтранс» на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены, заключенные и действующие в период 2018-2020г;
9. сведения о наличии техники и оборудования у Общества, с

приложением подтверждающих документов;

10. письменные пояснения относительно совместного участия ООО «Чистый город» в проводимых аукционах;
11. контракты, заключенные по результатам указанных процедур, со всеми приложениями, изменениями и дополнениями,
12. выписка по счету за 2018-2019 годы, используемому для размещения обеспечения заявок на площадках ЭТП Газпромбанк и Национальная электронная площадка, с приложением документов о внесении денежных средств на счета в качестве обеспечения заявки за указанный период;
13. письменные пояснения относительно наличия/отсутствия основания отнесения Общества к группе лиц с ООО «Чистый город» в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции в период проведения аукционов, с приложением подтверждающих документов;
14. письменные пояснения относительно наличия/отсутствия основания отнесения Общества к группе лиц с ООО «Спецтранс» в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции в период проведения аукционов, с приложением подтверждающих документов;
15. иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу..

5. **ООО «Экоград»** представить в срок **до 10.12.2020** следующие документы и материалы:

1. указать фактические виды деятельности, осуществляемые обществом;
2. указать место фактического размещения Общества (точный адрес);
3. штатное расписание Общества;
4. перечень всех сотрудников, исполняющих обязанности в Обществе в 2018, 2019, 2020 гг, с указанием ИНН;
5. реестр договоров Общества на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены и заказчика, за 2018-2020г;
6. договоры с ООО «УБО» на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены, заключенные и действующие в период 2018-2020г;
7. договоры с ООО «Спецтранс» на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены, заключенные и действующие в период 2018-2020г;
8. договоры с ООО «Чистый город» на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены, заключенные и действующие в период 2018-2020г;
9. сведения о наличии техники и оборудования у Общества, с приложением подтверждающих документов;
10. письменные пояснения относительно совместного участия ООО «Экоград» в проводимых аукционах;
11. контракты, заключенные по результатам указанных процедур, со всеми

- приложениями, изменениями и дополнениями,
12. выписка по счету за 2018-2019 годы, используемому для размещения обеспечения заявок на площадках ЭТП Газпромбанк и Национальная электронная площадка, с приложением документов о внесении денежных средств на счета в качестве обеспечения заявки за указанный период;
 13. письменные пояснения относительно наличия/отсутствия основания отнесения Общества к группе лиц с ООО «Чистый город» в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции в период проведения аукционов, с приложением подтверждающих документов;
 14. письменные пояснения относительно наличия/отсутствия основания отнесения Общества к группе лиц с ООО «Спецтранс» в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции в период проведения аукционов, с приложением подтверждающих документов;
 15. иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу.

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

В соответствии с примечанием 1 к статье 14.32 КоАП РФ лицо (группа лиц, определяемая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации), добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с

антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения или об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 и 3 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;

- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Председатель Комиссии