

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/26-500/2023 (07-15/2023-227)

Дата оглашения решения: 14 сентября 2023 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 19 сентября 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «ЭКОАЛЬТ» (далее – Заявитель, Общество) – <...>

ОБУЗ «Городская клиническая больница №4» (далее – Заказчик) – <...>

рассмотрев жалобу ООО «ЭКОАЛЬТ» на действия ОБУЗ «Городская клиническая больница №4» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинского оборудования (кольпоскоп; видеокольпоскоп цифровой оптический) (извещение 0333300011323000247), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

07.09.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ЭКОАЛЬТ» на действия ОБУЗ «Городская клиническая больница №4» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинского оборудования (кольпоскоп; видеокольпоскоп цифровой оптический) (извещение 0333300011323000247).

В своей жалобе Заявитель указал, что по второй позиции «Видеокольпоскоп цифровой оптический» описания объекта закупки извещения о закупке Заказчиком неправомерно не установлен код позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ). При этом, в извещении о проведении закупки установлено ограничение допуска иностранных товаров, предусмотренное Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с "Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции")». По мнению Общества, описанию объекта закупки соответствуют следующие позиции КТРУ: 26.70.22.150-00000051 «Кольпоскоп» и 26.70.22.150-00000062 «Кольпоскоп».

ОБУЗ «Городская клиническая больница №4» в своих возражениях с доводом жалобы не согласилось и просило признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные ООО «ЭКОАЛЬТ», ОБУЗ «Городская клиническая больница №4» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

01.09.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение 0333300011323000247 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку

медицинского оборудования (кольпоскоп; видеокольпоскоп цифровой оптический).

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 6 559 510,04 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок – 08.09.2023 08:00;

- дата подведения итогов определения поставщика – 12.09.2023;

- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.09.2023 №ИЗК1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана 1 заявка, признанная соответствующей требованиям извещения о проведении закупки и Закона о контрактной системе. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе запрос котировок в электронной форме признан несостоявшимся.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В силу ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно п. 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В пп. «а» п. 5 Правил установлен запрет на указание дополнительной информации, а также дополнительных потребительских свойствах, в том числе функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товара, которые не предусмотрены в позиции КТРУ в случае, если такой товар включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. №878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление Правительства РФ №878), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

На основании п. 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур,

закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (далее – ОКПД2).

В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме установлены ограничения допуска, предусмотренные Постановлением Правительства РФ №878.

В п. 2 приложения №1 «Описание объекта закупки» к извещению о проведении электронного аукциона указаны следующие требования к товару:

Видеокольпоскоп - цифровой оптический	Код вида медицинского изделия (в соответствии с порядком приказом Минздрава России от 20.10.2020 № 1130н	248430	Соответствие
	"Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю "акушерство и гинекология")		
	Продолжительность непрерывной работы видеокольпоскопа от сети	Без ограничений	Соответствие
	Программное обеспечение	на русском языке	Соответствие
	Возможность выбора источника видеоданных	Наличие	Соответствие
	Атлас диагнозов	база данных стандартных заболеваний	Соответствие
	Интерфейс на русском языке	Наличие	Соответствие
	Формирование базы пациентов и врачей	с наличием поисковой системы	Соответствие
	Архивация и обработка изображения	Сохранение материалов исследования в фото и видео формате	Соответствие
	Создание альбома фотографий	Наличие	Соответствие
	Формирование отчетов по результатам исследования	Автоматический вывод в отчет места локализации патологии, распечатка отчетов	Соответствие
	Рабочее расстояние, мм	не менее 300	Инструкция*
	Кратность увеличения в диапазоне, крат	не уже от 2,8 до 17	Инструкция*
	Размер области просмотра в зависимости от кратности увеличения в диапазоне, мм	не уже от 80 до 12,5	Инструкция*
	Диапазон регулировки окуляра, мм	не уже от 55 до 75	Инструкция*
	Тип объектива	парфокальный	Соответствие
Видеокамера	Цифровая оптико-электронная	Соответствие	
Число кадров в секунду	Не менее 58	Инструкция*	
Функция "замораживания" картинки - стоп	Наличие	Соответствие	

кадр		
Разрешение	Не менее 3088*2064	Инструкция*
Разрешение матрицы, МП	Не менее 6.3	Инструкция*
Интерфейс передачи данных	USB 3.0	Соответствие
Диодная индикация работы камеры	Наличие	Соответствие
Источник света	Белый светодиодный холодный свет	Соответствие
Тип освещения	направленное	Соответствие
Настройка яркости освещения	Наличие	Соответствие
Количество светодиодов	Не менее 1	Инструкция*
Освещенность, люкс	Не менее 25000	Инструкция*
Гарантированное среднее время работы светодиодов, час	Не менее 50 000	Инструкция*
Встроенный зеленый фильтр для визуализации сосудов	Наличие	Соответствие
Механическое переключение фильтра зеленого	Наличие	Соответствие
Комбинированная стойка для одновременного размещения видеокольпоскопа и ПК	на колесах с кронштейном	Соответствие
Возможность регулировки монитора по углу наклона на кронштейне	Наличие	Соответствие
Демпферный кронштейн	Двухплечный для позиционирования видеокольпоскопа по горизонтали и по вертикали	Соответствие
Полка для крепления принтера	Наличие	Соответствие
Полка для крепление периферийных устройств ввода	Наличие	Соответствие
Подключение к ПК	Кабелем без дополнительных принадлежностей	Соответствие
Управление яркостью подсветки	Наличие	Соответствие
Фиксирование видеокольпоскопа в трёх плоскостях	Наличие	Соответствие
Угол поворота кольпоскопа относительно стойки, градус	360	Соответствие
Возможность изменения высоты кольпоскопа	Наличие	Соответствие
Ход наклонного плеча стойки, мм	Не менее 340	Инструкция*
Микроподстройка фокусировки кольпоскопа, мм	Не менее 39	Инструкция*
Пульт управления	Наличие	Соответствие
Ножная педаль	Наличие	Соответствие
Кабель USB	Наличие	Соответствие

Проанализировав позиции КТРУ 26.70.22.150-00000051 «Кольпоскоп» и 26.70.22.150-00000062 «Кольпоскоп», Комиссия Ивановского УФАС установила, что позиции содержат следующие характеристики:

1. 26.70.22.150-00000051 «Кольпоскоп»:

- Максимальное увеличение, крат – ≥ 15 ;
- Минимальное увеличение, крат – ≤ 8 ;
- Регулировка фокуса – Ручная;

2. 26.70.22.150-00000062 «Кольпоскоп»:

- Максимальное увеличение, крат – ≥ 15 , ≥ 25 , ≥ 30 , ≥ 40 ;
- Минимальное увеличение, крат – ≤ 2 , ≤ 4 , ≤ 6 , ≤ 8 ;
- Регулировка фокуса – Ручная, Автоматическая.

Согласно возражениям Заказчика, а также пояснениям его представителя, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, указанные Обществом позиции КТРУ не соответствуют потребностям Заказчика. Содержащиеся в КТРУ позиции не позволяют заказчику приобрести оборудование, в полной мере обеспечивающее его потребности. Кольпоскопы относятся к виду медицинского изделия 248430 в соответствии с Приказом Минздрава России от 06.06.2012 №4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий».

При этом кольпоскопы подразделяются на следующие виды:

- Оптические;
- Цифровые;
- Бинокулярные-видеокольпоскопы.

Оптический кольпоскоп – это классический аппарат, оснащенный бинокулярной оптикой и мощным осветителем, что дает объемную визуализацию объекта. Их окуляры, как правило, могут подстраиваться под особенности зрения разных специалистов. С этой целью применяется шкала диоптрий, а также возможность регулировать межзрачковое расстояние.

Цифровые кольпоскопы – это оборудование, больше напоминающее видеокамеру с большим разрешением, которое передает информацию на компьютер, где она сохраняется. Основное отличие цифровых кольпоскопов в том, что в них отсутствует возможность осмотра пациента через окуляры. Основная проблема данного вида заключается в том, что при слабой матрице камеры, картинка которую передает видеокамера зачастую имеет некоторые искажения и таким образом доктор может не заметить некоторые незначительные, но важные отклонения от нормы.

Видеокольпоскоп – это бинокулярный оптический кольпоскоп с интегрированной видеосистемой и программным обеспечением для фиксации изображений и сохранении его в карту пациентки для анализа лечения. Посредством применения кольпоскопа с видеосистемой, исследование могут проводить сразу несколько специалистов, а изображение будет транслироваться в формате реального времени на монитор. Имеет высокий уровень разрешения и возможность подключения к компьютеру. Он является наиболее высокотехнологичным среди всех остальных видов.

Заказчиком производится закупка в целях оснащения нового Центра женского здоровья, который будет располагаться по адресу: г. Иваново, пр. Шереметевский, д.94. При этом производится закупка 13 кольпоскопов (классических бинокулярных), для оснащения кабинетов врачей-гинекологов, и 1 цифрового оптического видеокольпоскопа, которым будет оснащена операционная.

В КТРУ имеются описания только лишь бинокулярных кольпоскопов, содержащие всего 2 характеристики (кратность увеличения и регулировка фокуса). Данное описание объекта закупки не соответствует видеокольпоскопам, так как не содержит важнейших характеристик видеокольпоскопа: наличие видеокамеры, программного обеспечения, возможность наблюдения за изображением двумя и более врачами, возможность вывода изображения на монитор, подключение к компьютеру, архивация и обработка изображений и других.

Комиссия Ивановского УФАС России, ознакомившись со всеми позициями КТРУ, предусмотренными для описания кольпоскопов, установила отсутствие подходящих для Заказчика товаров, что не позволяет закупить именно видеокольпоскоп, обладающий функциями, необходимыми Заказчику.

Таким образом, установив в п. 2 описания объекта закупки извещения о закупке код ОКПД2 26.70.22.150 и описав товар в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, Заказчик руководствовался положениями п. 7 Правил.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о отсутствии нарушений в действиях Заказчика и необоснованности жалобы Общества.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ЭКОАЛЬТ» на действия ОБУЗ «Городская клиническая больница №4» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинского оборудования (кольпоскоп; видеокольпоскоп цифровой оптический) (извещение 0333300011323000247) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии