

РЕШЕНИЕ

06 декабря 2011г.

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения оглашена 06 декабря 2011 года
Решение в полном объеме изготовлено 12 декабря 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- руководитель управления Еврейского УФАС России, председатель Комиссии;
- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России, член Комиссии,
- специалист-эксперт отдела контроля органов власти _____ и размещения заказов Еврейского УФАС России, член Комиссии, с участием:
 - представителя Комитета по управлению государственным имуществом Еврейской автономной области Смирнова Олега Валерьевич (доверенность, исх. № 22 от 02.12.2011г.);
 - представителя Областного государственного учреждения здравоохранения «Детская областная больница» *** (доверенность _____ от 05.12.2001г.) в отсутствие Индивидуального предпринимателя *** (уведомлена надлежащим образом, исх. 5-2675 от 22.11.2011г.),

рассмотрев дело № 39/05 от 21.11.2011г. по признакам нарушения Комитетом по управлению государственным имуществом Еврейской автономной области (***) требований части 1 статьи 15, статьи 16, части 1 статьи 17.1, частей 1,3 статьи 19, части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Еврейского УФАС России от 21.11.2011г. № 154 возбуждено дело по признакам нарушения Комитетом по управлению государственным имуществом Еврейской автономной области (далее - Комитет по управлению госимуществом ЕАО) требований части 1 статьи 15, статьи 16, части 1 статьи 17.1, частей 1,3 статьи 19, части 1 статьи 20 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ).

Рассмотрев представленные материалы Комиссией Еврейского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с ч. 1 ст. 26.12 Федерального закона от 06.10.1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Частью 2 ст. 26.12 Федерального закона № 184-ФЗ установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе передавать имущество субъекта Российской Федерации во временное пользование физическим и юридическим лицам, федеральным органам государственной власти и органам местного самоуправления, отчуждать это имущество, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами, а также с принятыми в соответствии с ними законами субъекта Российской Федерации.

Статьей 3.1 Федерального закона № 184-ФЗ установлена ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а именно органы государственной власти субъектов Российской Федерации несут ответственность за нарушение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также обеспечивают соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам принимаемых (принятых) ими конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов и осуществляемой ими деятельности.

Положение о комитете по управлению госимуществом ЕАО утверждено постановлением Правительства Еврейской автономной области от 22.02.2011г. № 72-пп (далее - Положение).

В соответствии с п. 1 Положения комитет по управлению госимуществом ЕАО является органом исполнительной власти, формируемым правительством ЕАО, обеспечивающим проведение государственной политики в сфере имущественных и земельных отношений на территории области, осуществляющим в установленном порядке управление и распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности ЕАО.

Комитет по управлению госимуществом ЕАО, согласно п. 2 Положения, в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральным законодательством, Уставом области, законами области, постановлениями и распоряжениями губернатора области и правительства области, а также настоящим положением.

В соответствии с п. 8 р. II Положения основными задачами комитета по управлению госимуществом ЕАО являются реализация на основе действующего

законодательства государственной политики в сфере имущественных отношений на территории области и обеспечение эффективного управления, распоряжения, а также рационального использования областного госимущества.

Согласно п. 9.7 р. II Положения Комитет по управлению госимуществом ЕАО в целях выполнения возложенных на него задач в установленном законодательством порядке выполняет функции, в том числе согласовывает сдачу в аренду областного государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении государственных предприятий, оперативном управлении государственных учреждений, органов исполнительной власти, формируемых правительством области, аппарата губернатора правительства области.

Областное государственное учреждение здравоохранения «Детская областная больница» (далее - ОГУЗ «Детская областная больница»), с согласия Комитета по управлению госимуществом ЕАО и Индивидуальный предприниматель *** (далее - ИП ***) заключили договоры аренды государственного имущества № 431, расположенного по адресу: ***, на первом этаже здания литер А1, общей площадью 4,0 кв. м., для использования под киоск по продаже промтоваров:

- Договор от 07.12.2009г. Срок действия договора с 01.01.2010г. по 30.12.2010г.

К данному договору аренды приложен акт приема-передачи имущества.

- Договор от 19.10.2010г Срок действия договора с 31.12.2010г. по 29.12.2011г.

К договору аренды № 431 от 19.10.2010г. приложен акт приема-передачи имущества.

28.10.2010г. заключено дополнительное соглашение № 1 к договору № 431 от 19.10.2010г.

В адрес Еврейского УФС России были предоставлены разъяснения от Комитета по управлению госимуществом ЕАО (вход. № 01/5-1975 от 28.11.2011г.). В данном пояснении Комитета по управлению госимуществом ЕАО указано, что в оперативном управлении ОГУЗ «Детская областная больница» находятся детская областная больница, расположенная по адресу: *** (свидетельство серии 27 АБ № 004266 от 08.02.2005г. права оперативного управления).

Право собственности ЕАО на детскую областную больницу зарегистрировано 26.03.2007г. (свидетельство серии 27 АБ № 009832 о государственной регистрации права).

В пояснениях Комитета по управлению госимуществом ЕАО указано, что с 31.12.2010г. по настоящее время часть помещения № 5, общей площадью 4,0 кв. м. на 1 этаже детской областной больницы, расположенной по адресу: ул. Пионерская, д. 36, г. Биробиджан, ЕАО находится в аренде у ИП *** на основании договора № 431 от 19.10.2010г. аренды, заключенного между ОГУЗ «Детская областная больница» и ИП *** Ранее, а именно с 01.01.2010г. по 30.12.2010г., областное имущество также находилось в аренде у ИП *** на основании договора от 07.12.2009г. № 431 аренды, заключенного между ОГУЗ «Детская областная больница» и ИП *** Обеспечение организации работы по сдаче в аренду имущества, находящегося в собственности Еврейской автономной области, входит в должностные обязанности заместителя председателя комитета - начальника отдела управления государственной собственностью ***.

В отношении указанного должностного лица распоряжением вице-губернатора области от 10.08.2011 г. № 295-л «Об итогах служебной проверки» применено дисциплинарное взыскание за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей в части организации работы по сдаче в аренду имущества, находящегося в собственности области.

Приказом председателя комитета от 21.07.2011 г. № 396 приняты конкретные меры по предупреждению нарушений законодательства при распоряжении имуществом, находящимся в собственности области.

В пояснениях также указано, что на заместителя председателя комитета, координирующего деятельность в сфере распоряжения областным государственным имуществом, возложена обязанность по обеспечению личного контроля при подготовке каждого проекта документа при проведении торгов на право заключения договоров аренды областного государственного имущества.

Приказом председателя комитета от 26.06.2011 г. № 55-л должностное лицо комитета, виновное в нарушениях законодательства при распоряжении областным государственным имуществом, привлечено к дисциплинарной ответственности.

К данному пояснению приложены следующие документы:

- копия приказа Комитета по управлению госимуществом ЕАО от 21.07.2011 г. № 396 «О мерах по предупреждению нарушений законодательства при распоряжении имуществом, находящимся в собственности ЕАО»;
- копия распоряжения вице-губернатора ЕАО от 10.08.2011 г. № 295-л «Об итогах служебной проверки»;
- копия приказа Комитета по управлению госимуществом ЕАО от 26.07.2011 г. № 55-л «О применении дисциплинарного взыскания в отношении О.Ю. Одинцовой».

Комиссия Еврейского УФАС России на заседании вопрос о привлечении к ответственности не рассматривала. Комиссия на заседании устанавливала законность действий Комитета по управлению госимуществом ЕАО по передаче имущества в аренду.

На заседании представитель Комитета по управлению госимуществом ЕАО пояснила, что ОГУЗ «Детская областная больница» имела право заключать договоры аренды государственного имущества № 431, расположенного по адресу: *** с ИП *** без проведения торгов по следующим основаниям. Частью 4 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ установлено, что лицо, которому в соответствии с частями 1 и 3 настоящей статьи предоставлены права владения и (или) пользования помещением, зданием, строением или сооружением, может передать такие права в отношении части или частей помещения, здания, строения или сооружения третьим лицам с согласия собственника без проведения конкурсов или аукционов. При этом общая площадь передаваемых во владение и (или) в пользование третьим лицам части или частей помещения, здания, строения или сооружения не может превышать десять процентов площади помещения, здания, строения или сооружения, права на которые предоставлены в соответствии с частями 1 и 3 настоящей статьи, и составлять более чем двадцать квадратных метров.

ОГУЗ «Детская областная больница» и ИП *** заключен договор аренды государственного имущества № 431 от 19.10.2010 г. расположенного по адресу: *** для использования под киоск по продаже промтоваров. Срок действия договора с 31.12.2010 г. по 29.12.2011 г. Общая площадь сдаваемого в аренду помещения составляет 4,0 кв. м., т.е. площадь сдаваемого в аренду помещения не превышает

десять процентов и не более двадцати квадратных метров от общей площади помещения. Следовательно, ОГУЗ «Детская областная больница» вправе была заключать договоры аренды государственного имущества № 431 с ИП *** без проведения торгов.

Таким образом, в действиях Комитета по управлению госимуществом ЕАО, в части дачи ОГУЗ «Детская областная больница» согласия на заключение договоров аренды государственного имущества № 431, расположенного по адресу: *** с ИП *** не усматриваются нарушения антимонопольного законодательства.

Изучив материалы дела, заслушав доводы ответчика, Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее.

Согласно п. 7 ст. 4 Федерального закона № 135-ФЗ конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров.

В ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации закреплено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Частью 4 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ установлено, что лицо, которому в соответствии с частями 1 и 3 настоящей статьи предоставлены права владения и (или) пользования помещением, зданием, строением или сооружением, может передать такие права в отношении части или частей помещения, здания, строения или сооружения третьим лицам с согласия собственника без проведения конкурсов или аукционов. При этом общая площадь передаваемых во владение и (или) в пользование третьим лицам части или частей помещения, здания, строения или сооружения не может превышать десять процентов площади помещения, здания, строения или сооружения, права на которые предоставлены в соответствии с частями 1 и 3 настоящей статьи, и составлять более чем двадцать квадратных метров.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, указанных в настоящей статье.

Пунктом 1 ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ установлено, что в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

Таким образом, исходя из выше изложенного, заключение договоров аренды предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного

ведения либо оперативного управления государственным предприятия может осуществляться без проведения конкурсов или аукционов, если общая площадь передаваемых во владение и (или) в пользование третьим лицам части или частей помещения, здания, строения или сооружения не может превышать десять процентов площади помещения, здания, строения или сооружения, и составлять более чем двадцать квадратных метров.

В материалах делах представлено свидетельство о государственной регистрации права от 08.02.2005г., в котором указано: субъект права - ОГУЗ «Детская областная больница» (адрес: ***), вид права: оперативное управление, объект права - Детская областная больница, назначение - нежилое здание, площадь - 3 960,4 кв. м., адрес (местоположение): ***.

ОГУЗ «Детская областная больница», в лице главного врача с согласия Комитета по управлению госимуществом ЕАО и ИП *** заключили договоры аренды государственного имущества № 431, расположенного по адресу:***, на первом этаже здания литер А1, общей площадью 4,0 кв. м., для использования под киоск по продаже промтоваров от 07.12.2009г. (срок действия с 01.01.2010г. по 30.12.2010г.); от 19.10.2010г. (срок действия с 31.12.2010г. по 29.12.2011г.).

В свидетельстве о государственной регистрации права от 08.02.2005г. указана общая площадь детской областной больницы, составляющей 3 690,4 кв. м. Кроме того, данное помещение находится в оперативном управлении ОГУЗ «Детская областная больница».

Таким образом, в действиях Комитета по управлению госимуществом ЕАО, в части дачи ОГУЗ «Детская областная больница» согласия на заключение договоров аренды государственного имущества № 431, расположенного по адресу: ***, на первом этаже здания литер А1, общей площадью 4,0 кв. м., для использования под киоск по продаже промтоваров от 07.12.2009г. (срок действия с 01.01.2010г. по 30.12.2010г.); от 19.10.2010г. (срок действия с 31.12.2010г. по 29.12.2011г.) с ИП ***, без проведения конкурсов или аукционов, признаки нарушений требований ч. 1 ст. 15, ст. 16, ч. 1 ст. 17.1, ч.ч. 1,3 ст. 19, ч. 1 ст. 20 Федерального закона № 135-ФЗ не установлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дело, возбужденное в отношении Комитета по управлению государственным имуществом Еврейской автономной области в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства, прекратить.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.