

20 октября 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок, <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок (отсутствует), <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден;

в присутствии:

представителя ООО «Престиж» (далее – Заявитель): <...> (доверенность от 28.09.2015г. №36/15);

представителей АО «Воткинский завод» (далее – Заказчик): <...> (доверенность от 19.10.2015г. № 117/15-300Д), <...> (доверенность от 01.06.2015г. № 117/15-147Д), <...> (доверенность от 19.10.2015г. № 117/15-299Д),

рассмотрев жалобу ООО «Престиж» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по реализации инвестиционного проекта «Реконструкция и техническое перевооружение сборочно-снаряжательной базы ОАО «Воткинский завод» для ПСИ изделий Ж55М и Ж65М комплекса «Я» в соответствии с Техническим заданием об электронном аукционе и условиями, указанными в проекте контракта документации об электронном аукционе (уникальный номер закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru – 0413100000115000002, далее – Аукцион), в соответствии с требованиями статей 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

13.10.2015г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ООО «Престиж» на положения документации об Аукционе.

По мнению Заявителя, установленное Заказчиком в пункте 1.6 Информационной карты документации об Аукционе требование к участникам закупки о наличии лицензии на проведение работ, с использованием сведений, составляющих государственную тайну, также у всех субподрядчиков, нарушает основной принцип контрактной системы в сфере закупок - принцип обеспечения конкуренции, который предусмотрен статьей 8 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон

о контрактной системе, Закон).

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заявителя доводы жалобы поддержал, а также устно пояснил, что Техническое задание не содержит указание на допуск подрядчика в период выполнения работ к сведениям, составляющим государственную тайну, в связи с чем, наличие лицензии на проведении работ, с использованием сведений, составляющих государственную тайну у участников закупки, по мнению представителя Заявителя, не обязательно.

Представители Заказчика на заседании Комиссии с доводами жалобы не согласились, представили в материалы дела письменные пояснения, а также устно пояснили, что закупка осуществляется в рамках ФЦП № 1 и во исполнении постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2012г. № 187-4 «О развитии оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011-2020 годы». АО «Воткинский завод» расположено на двух производственных площадках: основной площадке и площадке Воткинского машиностроительного завода (далее – ВМЗ). Также АО «Воткинский завод» включено в перечень особо режимных объектов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 465-рс и в перечень организаций, охраняемых Внутренними войсками МВД РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 №1050-35. Проектной документацией предусмотрена реконструкция и техническое перевооружение сборочно-снаряжательной базы, в том числе расположенной на площадке ВМЗ в целях сокращения времени приведения специзделий в готовность за счет окончательной сборки изделий Ж55М и Ж65М. Аукционной документацией и техническим заданием установлено, что работы по реконструкции и техперевооружению будут производиться, в том числе в корпусах 149, 169, 170, 179 (площадка ВМЗ), определенных как «режимные объекты». В указанных помещениях производится сборочный процесс специзделий, внешний вид которых (габариты, вес, конструкция) имеют гриф «секретно» согласно Перечню сведений, подлежащих засекречиванию, утвержденному Приказом Роскосмоса от 22.11.2013 №9с. В связи с тем, что Техническим заданием установлено выполнение работ в условиях действующего предприятия без остановки производства, то весь персонал генерального подрядчика и субподрядчика должны иметь оформленный допуск к государственной тайне.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Престиж», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

25.09.2015г. Заказчик разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении Аукциона (с изменениями от 01.10.2015г.), а также аукционную документацию.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 484 666 230,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей аукционных заявок на участие в Аукционе от 20.10.2015г. для участия в Аукционе не поступило ни одной заявки. Аукцион признан несостоявшимся.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам электронного аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 Закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1](#) и [2](#) статьи 31 Закона указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке

Документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) статьи 64 Закона информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона (часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2](#) и [2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) Закона, или копии этих документов (пункт 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе).

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что в соответствии с извещением о проведении Аукциона, пунктом 1.4.1 объектом закупки является выполнение работ по реализации инвестиционного проекта «Реконструкция и техническое перевооружение сборочно-снаряжательной базы ОАО «Воткинский завод» для ПСИ изделий Ж55М и Ж65М комплекса «Я» в соответствии с Техническим заданием (Часть IV) документации об электронном аукционе и условиями, указанными в проекте контракта (Часть III) документации об электронном аукционе.

Заказчиком в извещении о проведении Аукциона и в пункте 1.6 Информационной

карты части II документации об Аукционе установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (объект - «обособленное подразделение ВМЗ», Воткинский район), также у всех соисполнителей (субподрядчиков). Также в пункте 3.1 Информационной карты части II документации об Аукционе установлено требование, о предоставлении копии данной лицензии в составе второй части заявки.

Перечень работ по реконструкции и техническому перевооружению сборочно-снаряжательной базы АО «Воткинский завод» указаны в Техническом задании части IV документации об Аукционе.

Согласно пункту 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне» государственную тайну составляют сведения в военной области – о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации.

Принимая во внимание перечень работ, подлежащих выполнению в рамках контракта, пояснения представителей Заказчика, а также специфику выпускаемой Заказчиком продукции, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о соответствии требования о наличии лицензии на проведение работ, с использованием сведений, составляющих государственную тайну, также у всех соисполнителей (субподрядчиков), установленное Заказчиком в извещении о проведении Аукциона и документации об Аукционе, положениям Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, доводы жалобы Заявителя признаются Комиссией Удмуртского УФАС России необоснованными.

На основании изложенного и, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Престиж» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по реализации инвестиционного проекта «Реконструкция и техническое перевооружение сборочно-снаряжательной базы ОАО «Воткинский завод» для ПСИ изделий Ж55М и Ж65М комплекса «Я» в соответствии с Техническим заданием об электронном аукционе и условиями, указанными в проекте контракта документации об электронном аукционе (уникальный номер закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru – 0413100000115000002) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

_____ <...>

_____ <...>

Члены
Комиссии:

_____ <...>

_____ <...>