

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-248/22

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Энергетический уголь» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.06.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>

при участии представителей:

ООО «АСТ ГОЗ»: <...>,

ООО «Энергетический уголь»: <...>,

представители АО «РСК «МИГ» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Энергетический уголь» от 03.06.2022 № 42 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «АСТ ГОЗ» при проведении закрытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного (извещение № 222782900030, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Энергетический уголь» (далее – Заявитель) от 03.06.2022 № 42 на действия (бездействие)

оператора электронной площадки ООО «АСТ ГОЗ» (далее – Оператор) при проведении закрытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного (извещение № 222782900030, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о

закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://www.astgoz.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.astgoz.ru>, регулируются Регламентом электронной площадки ООО «АСТ ГОЗ», утвержденным генеральным директором Кордышем Ф.С.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте <https://www.astgoz.ru> – 19.04.2022.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 12 750 000 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 19.05.2022.
4. На участие в Аукционе подано 2 заявки.
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе – 30.05.2022.
6. По результатам рассмотрения заявок к участию в Аукционе допущено 2 участника закупки.
7. Дата подачи ценовых предложений – 30.05.2022.
8. Во время проведения Аукциона ценовое предложение подали 2 участника закупки.
9. Дата подведения итогов – 31.05.2022.
10. По результатам подведения итогов победителем Аукциона признан ИП Ванян К.А. с предложением о цене договора в размере 12 622 500 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых

при проведении Аукциона,
в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Извещением дата и время проведения Аукциона – 30.05.2022 в 10:00 (МСК).

Из Жалобы следует, что Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего в ходе подачи ценовых предложений Заявитель не смог подать очередное ценовое предложение.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора согласился с доводом Жалобы и сообщил, что 31.05.2022 в 9:10 в личный кабинет Заказчика направлено уведомление, что 30.05.2022 в период с 00:00 до 12:40 на сайте Оператора наблюдался технический сбой, связанный с использованием сертификатов электронной подписи участниками закупочных процедур.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-аппаратных средств, нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергетический уголь» (ИНН: 6950163220; ОГРН: 1136952003088) от 03.06.2022 № 42 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «АСТ ГОЗ» (ИНН: 7728312865; ОГРН: 1157746844287) при проведении закрытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного (извещение № 222782900030, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>) обоснованной.
2. Признать в действиях ООО «АСТ ГОЗ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 10.06.2022 по делу № 223ФЗ-248/22.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.