

Дело № 11-18

05-03/2756

Ответчик: Администрация МО «Коношский муниципальный район»

РЕШЕНИЕ

г. Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена 04 июня 2018 года

Решение изготовлено в полном объеме 06 июня 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства при наличии кворума, предусмотренного частью 6 статьи 40 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель - Бугаев Д.В.	руководитель управления
Член комиссии - Красильникова Е.И.	главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии - Шахов А.Ю.	главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти

в отсутствие представителя ответчика, надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела, рассмотрев дело № 11-18, возбужденное в отношении органа местного самоуправления муниципального образования Коношский муниципальный район - администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» (164010, Архангельская область, Коношский район, п. Коноша, ул. Советская, д. 76, ОГРН 1022901320573, ИНН 2912000675) по признакам нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области 08.11.2016 поступило заявление Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 03.11.2016 № 313/3387 о нарушении требований антимонопольного законодательства при заключении МО «Коношский муниципальный район» и ООО «Альянс» договора аренды от 15.09.2016 № 21, в соответствии с которым в аренду обществу были переданы объекты теплоснабжения, расположенные в д. Пономаревская Коношского района Архангельской области, в то время как с 01.01.2015 органам местного самоуправления запрещено передавать право владения, пользования и распоряжения имуществом, используемым для осуществления теплоснабжения, иным способом, кроме как по концессионному соглашению.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что 02.08.2016 на сайте torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 020816/1977450/01 о проведении конкурса на право заключения договора аренды недвижимого имущества. Предметом конкурса по лоту № 6 являлось право на заключение договора аренды сроком на 5 лет в отношении следующего имущества: сети теплоснабжения, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 622 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, д. Пономаревская, ул. Советская, 4б; котельная, нежилое здание, площадь 27,7 кв. м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, д. Пономаревская, ул. Советская, 4а; котельная, нежилое здание, площадь 68,8 кв. м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, д. Пономаревская, ул. Школьная, 1-в.

Письмом от 29.11.2016 № 2662 Администрацией МО «Коношский муниципальный район» были представлены: кадастровый паспорт от 18.09.2015 № 2900/201/15-201781, согласно которому датой ввода в эксплуатацию сооружения: сети теплоснабжения, расположенные по адресу: Архангельская область, Коношский район, д. Пономаревская, ул. Советская, 4б, является 2010 год; кадастровый паспорт от 18.09.2015 № 2900/201/15 201857, согласно которому датой ввода в эксплуатацию здания котельной, расположенного по адресу: Архангельская область, Коношский район, д. Пономаревская, ул. Советская, 4а, является 1987 год. Информация о котельной, расположенной по адресу: Архангельская область, Коношский район, д. Пономаревская, ул. Школьная, 1-в, представлена не была. При этом, согласно данным опубликованным на сайте <https://rosreestr.ru>, датой завершения строительства здания, расположенного по адресу: Архангельская область, Коношский район, д. Пономаревская, ул. Школьная, 1-в, является 1966 год. Иных сведений о датах ввода в эксплуатацию имущества, являющегося объектом конкурса № 020816/1977450/01 по лоту № 6, Администрацией МО «Коношский муниципальный район» представлено не было.

Таким образом, срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию объектов теплоснабжения (лот № 6) и датой опубликования извещения о проведении конкурса № 020816/1977450/01, превышает пять лет, соответственно, согласно части 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Закон о теплоснабжении) передача прав владения и (или) пользования рассматриваемыми объектами теплоснабжения могла быть осуществлена только по концессионному соглашению. Вместе с тем, Администрацией МО «Коношский муниципальный район» был объявлен конкурс № 020816/1977450/01 на право заключения договора аренды недвижимого имущества, по итогам которого 15.09.2016 муниципальным образованием «Коношский муниципальный район» и ООО «Альянс» был подписан договор аренды № 21, в соответствии с которым в аренду обществу было передано указанное муниципальное имущество.

В связи с наличием в действиях Администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» по предоставлению ООО «Альянс» в отсутствие законных оснований прав владения и пользования в отношении муниципального имущества, предназначенного для теплоснабжения, признаков нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», 20.12.2016 выдало Администрации МО «Коношский муниципальный район» предупреждение 33ш-2016 о необходимости принятия мер по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а именно: принять меры, направленные на прекращение неправомерного (в нарушение требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении») использования ООО «Альянс» муниципального имущества МО «Коношский муниципальный район», предназначенного для теплоснабжения (сети теплоснабжения протяженностью 622 м., расположенные по адресу: Архангельская область, Коношский район, д. Пономаревская, ул. Советская, 4б, котельная, расположенная по адресу: Архангельская область, Коношский район, д. Пономаревская, ул. Советская, 4а, котельная, расположенная по адресу: Архангельская область, Коношский район, д. Пономаревская, ул. Школьная, 1-в), и меры, направленные на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к пользованию объектами теплоснабжения на условиях концессии, путем организации и проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190 ФЗ «О теплоснабжении» и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115 ФЗ «О концессионных соглашениях».

При рассмотрении материалов, представленных Администрацией МО «Коношский муниципальный район» письмом от 29.11.2016 № 2662, было также установлено следующее.

Предметом конкурса № 020816/1977450/01 по лоту № 7 являлось право на заключение договора аренды сроком на 5 лет в отношении следующего имущества: буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 49 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», п.Красивое, ул.Советская, 23; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 92.6 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», п. Гринево, ул. Садовая, сооружение 11; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 140 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Афанасовская, 16а; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 120 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Шихановская, 17б; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 100 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Пуминовская, сооружение 2а; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 120 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Харитоновская, 4; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 125 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Большая Гора, 72; сети водоснабжения, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 2267 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Пономаревская, ул.Советская, 4в; сети водоснабжения, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 927 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Папинская, ул.Новая, 27; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 64 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д.

Папинская, ул. Новая, 27а; сети водоснабжения, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 746 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Кощеевская, 5б.

Согласно представленной схемы водоснабжения и водоотведения МО «Тавреньгское» Коношского муниципального района Архангельской области централизованная система водоснабжения организована в деревнях Пономаревская, Афанасовская, Шихановская, Харитоновская, Першинская, Бор, Папинская, Кощеевская и поселках Красивое, Гринево.

Администрацией МО «Коношский муниципальный район» были представлены: кадастровый паспорт от 04.09.2015 № 2900/201/15-191058 49 м., согласно которому, датой ввода в эксплуатацию сооружения водозаборного: буровая скважина, глубина 49 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», п. Красивое, ул. Советская, 23, является 1973 год; кадастровый паспорт от 30.11.2015 № 2900/201/15-266759, согласно которому, датой ввода в эксплуатацию сооружения водозаборного: буровая скважина, глубина 92,6 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», п. Гринево, ул. Садовая, сооружение 11, является 1961 год; кадастровый паспорт от 10.09.2015 № 2900/201/15-194328, согласно которому, датой ввода в эксплуатацию сооружения водозаборного: буровая скважина, глубина 140 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Афанасовская, 16а, является 1986 год; кадастровый паспорт от 04.09.2015 № 2900/201/15 19, согласно которому, датой ввода в эксплуатацию сооружения водозаборного: буровая скважина, глубина 120 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Шихановская, 17б, является 1986 год; кадастровый паспорт от 30.11.2015 № 2900/201/15 266733, согласно которому, датой ввода в эксплуатацию сооружения водозаборного: буровая скважина, глубина 100 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Пуминовская, сооружение 2а, является 1970 год; кадастровый паспорт от 04.09.2015 № 2900/201/15-191050, согласно которому, датой ввода в эксплуатацию сооружения водозаборного: буровая скважина, глубина 120 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Харитоновская, 4, является 1968 год; датой ввода в эксплуатацию сооружения водозаборного: буровая скважина, глубина 125 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Большая Гора, 72, является 1972 год; кадастровый паспорт от 25.09.2015 № 2900/201/15-207289, согласно которому, датой ввода в эксплуатацию сооружения коммунального хозяйства: сети водоснабжения, протяженность 2267 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Пономаревская, ул. Советская, 4в, является 1978 год; кадастровый паспорт от 18.09.2015 № 2900/201/15 201818, согласно которому, датой ввода в эксплуатацию сооружения коммунального хозяйства: сети водоснабжения, протяженность 927 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Папинская, ул. Новая, 27, является 1991 год; кадастровый паспорт от 04.09.2015 № 2900/201/15-191010, согласно

которому, датой ввода в эксплуатацию сооружения водозаборного: буровая скважина, глубина 64 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Папинская, ул. Новая, 27а, является 1991 год; кадастровый паспорт от 21.09.2015 № 2900/201/15-203085, согласно которому, датой ввода в эксплуатацию сооружения коммунального хозяйства: сети водоснабжения, протяженность 746 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Кошеевская, 5б, является 1991 год.

Таким образом, срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию объектами централизованной системы холодного водоснабжения (лот № 7) и датой опубликования извещения о проведении конкурса № 020816/1977450/01, превышает пять лет, соответственно, согласно части 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении) передача прав владения и (или) пользования рассматриваемыми объектами могла быть осуществлена только по концессионному соглашению. Вместе с тем, Администрацией МО «Коношский муниципальный район» был объявлен конкурс № 020816/1977450/01 на право заключения договора аренды недвижимого имущества, по итогам которого 15.09.2016 муниципальным образованием «Коношский муниципальный район» и ООО «Альянс» был подписан договор аренды № 22, в соответствии с которым в аренду обществу было передано указанное муниципальное имущество, предназначенное для водоснабжения МО «Тавреньгское».

В связи с наличием в действиях Администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» по предоставлению ООО «Альянс» в отсутствие законных оснований прав владения и пользования в отношении муниципального имущества, предназначенного для водоснабжения, признаков нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», 30.01.2017 выдало Администрации МО «Коношский муниципальный район» предупреждение 04ш-2018 о необходимости принятия в срок до 01.08.2017 мер по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а именно: принять меры, направленные на прекращение неправомерного (в нарушение требований Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении») использования ООО «Альянс» объектов централизованной системы холодного водоснабжения, расположенных на территории МО «Тавреньгское», находящихся в собственности МО «Коношский муниципальный район», и принять меры, направленные на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к пользованию находящимися в муниципальной собственности объектами централизованной системы холодного водоснабжения на условиях концессии, путем организации и проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Письмом от 31.05.2017 № 01-23/1180, поступившим в Архангельское УФАС России 08.06.2017, Администрация МО «Коношский муниципальный район» заявила ходатайство о продлении срока выполнения предупреждений 33ш-2016 и 04ш-2017 до 01.11.2017. Администрация МО «Коношский муниципальный район» указала, что

в адрес органа местного самоуправления поступили предложения по заключению концессионных соглашений. Данные материалы на рассмотрении и впоследствии будут направлены в министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области и Агентство по тарифам и ценам Архангельской области.

В письме от 15.06.2017 № 01-23/1304 Администрация МО «Коношский муниципальный район» пояснила, что ООО «Ерцевские тепловые сети» готово заключить концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, объектов водоснабжения, расположенных на территории МО «Тавреньгское». Документация с предложениями направлена в министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области 06.06.2017.

Определениями от 16.06.2017 срок выполнения предупреждений № 33ш-2016 и № 04ш-2017 был продлен до 01.11.2017.

Письмом от 03.11.2017 № 01-23/2104 Администрация МО «Коношский муниципальный район» сообщила, что теплоснабжение и водоснабжение с использованием муниципального имущества на территории МО «Тавреньгское» осуществляет МУП «Ерцевские тепловые сети». В силу ряда организационных и юридических причин провести конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении указанного имущества в настоящий момент не представляется возможным, т.к. объем подготавливаемой документации большой и согласование документации с различными структурами правительства Архангельской области занимает много времени. Кроме того, в связи со сложившейся обстановкой и началом отопительного сезона 2017-2018 годов Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации МО «Коношский муниципальный район» режим повышенной готовности на территории МО «Ерцевское», МО «Тавреньгское», МО «Подюжское», МО «Волошское», МО «Вохтомское», МО «Мирный» Коношского района Архангельской области, введенный распоряжением главы МО «Коношский муниципальный район» от 12.07.2017 № 284-р, до сих пор не отменен. Заключенное с МУП «Ерцевские тепловые сети» соглашение о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения от 17.07.2017 не расторгнуто. Не введение режима повышенной готовности на территории МО «Тавреньгское» и не заключение соглашения с МУП «Ерцевские тепловые сети» привело бы к возникновению ЧС на данной территории. Все объекты, указанные в соглашении, входят в централизованную систему водоснабжения и теплоснабжения МО «Тавреньгское».

Таким образом, предупреждение 33ш-2016, предупреждение 04ш-2017 в части принятия мер, направленных на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к пользованию объектами теплоснабжения, объектами централизованной системы холодного водоснабжения на условиях концессии выполнены не были.

На основании части 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о

нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Письмом от 11.10.2017 № 05-03/4743 Архангельское УФАС России просило администрацию МО «Коношский муниципальный район» представить сведения о мерах, направленных на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к пользованию объектами теплоснабжения на условиях концессии, принятых Администрацией МО «Коношский муниципальный район» с момента выдачи предупреждения 33ш-2016 - 20.12.2016 и до 01.11.2017. Письмом от 11.10.2017 № 05-03/4746 Архангельское УФАС России просило администрацию МО «Коношский муниципальный район» представить сведения о мерах, направленных на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к пользованию объектами централизованной системы холодного водоснабжения на условиях концессии, путем организации и проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115 ФЗ «О концессионных соглашениях», принятых Администрацией МО «Коношский муниципальный район» с момента выдачи предупреждения 04ш-2017 — 30.01.2017 и до 01.11.2017.

Указанная информация в Архангельское УФАС представлена не была.

Принимая во внимание, что бездействие органа местного самоуправления и невыполнение им предупреждений в части принятия мер, направленных на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к пользованию находящимися в муниципальной собственности объектами теплоснабжения МО «Тавреньгское», объектами водоснабжения МО «Тавреньгское», ущемляет права и законные интересы неопределенного круга хозяйствующих субъектов — потенциальных участников конкурса на право заключения концессионного соглашения, а также ограничивает доступ на рынок теплоснабжения с использованием указанных объектов, что лицо, в пользование которого могут быть переданы объекты теплоснабжения, объекты централизованной системы холодного водоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190 ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115 ФЗ «О концессионных соглашениях», определено не было, а результатом бездействия органа местного самоуправления стало неправомерное предоставление объектов теплоснабжения и водоснабжения МО «Тавреньгское» в пользование МУП «Ерцевские тепловые сети» на условиях соглашения от 17.07.2017 о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения, в отношении Администрации МО «Коношский муниципальный район» 10.11.2017 были возбуждены дела 37-17 и 38-17 по признакам нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области рассмотрело обращение Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 05.10.2017 № 313/3120 о нарушении требований антимонопольного законодательства при заключении 17.07.2017 Администрацией МО «Коношский

муниципальный район» и МУП «Ерцевские тепловые сети» соглашения о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения.

В рамках данного соглашения, на период введения режима повышенной готовности МУП «Ерцевские тепловые сети» обязуется принять в эксплуатацию объекты тепло-, водоснабжения и осуществлять деятельность по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения, с целью предотвращения возникновения чрезвычайной ситуации, обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии и водоснабжения населения, а Администрация МО «Коношский муниципальный район» обязуется предоставить МУП «Ерцевские тепловые сети» на срок режима повышенной готовности права владения и пользования объектами тепло-, водоснабжения для осуществления указанной деятельности.

В соответствии с актом приема-передачи МУП «Ерцевские тепловые сети» было передано следующее имущество: сети теплоснабжения, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 622 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, д. Пономаревская, ул. Советская, 4б; котельная, нежилое здание, площадь 27,7 кв.м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, д. Пономаревская, ул. Советская, 4а; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 49 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», п. Красивое, ул. Советская, 23; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 92,6 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», п. Гринево, ул. Садовая, сооружение 11; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 140 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Афанасовская, 16а; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 120 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Шихановская, 17б; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 100 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Пуминовская, сооружение 2а; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 120 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Харитоновская, 4; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 125 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Большая Гора, 72; сети водоснабжения, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 2267 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Пономаревская, ул. Советская, 4в; сети водоснабжения, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 927 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Папинская, ул. Новая, 27; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 64 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Папинская, ул. Новая, 27а.

В связи с наличием в действиях Администрации МО «Коношский муниципальный район» признаков нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», 14.11.2017 Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдало Администрации МО «Коношский муниципальный район» предупреждение 57ш-2017 о необходимости в срок до 19.03.2018 прекратить нарушение антимонопольного законодательства, а именно: прекратить неправомерное (в нарушение требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении») пользование МУП «Ерцевские тепловые сети» находящимися в муниципальной собственности объектами теплоснабжения МО «Тавреньгское», объектами централизованной системы холодного водоснабжения МО «Тавреньгское», переданными в пользование предприятию на условиях соглашения от 17.07.2017 о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения, и вернуть имущество в казну.

Письмом от 19.03.2018 № 01-22/695 Администрация МО «Коношский муниципальный район» сообщила, что в целях обеспечения бесперебойным теплоснабжением граждан, проживающих на территории МО «Тавреньгское», администрация МО «Коношский район» считает нецелесообразным расторжение соглашения от 17.07.2017 о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения, ввиду прохождения отопительного сезона и запрета на смену теплоснабжающей организации в период прохождения ОЗП. При этом, ходатайство о продлении срока выполнения предупреждения заявлено не было.

Таким образом, предупреждение 57ш-2017 Администрацией МО «Коношский муниципальный район» выполнено не было.

С учетом изложенного, на основании приказа Архангельского УФАС России от 23.03.2018 № 73 в отношении Администрации МО «Коношский муниципальный район» было возбуждено дело № 11-18 по признакам нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая, что в производстве антимонопольного органа имелось несколько однородных дел, объединение которых будет способствовать полному, всестороннему и объективному их рассмотрению, на основании части 2 статьи 47.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определением от 27.03.2018 дела № 37-17, № 38-17 и № 11-18 были объединены в одно производство с присвоением объединенному делу номера 11-18. Лицом, участвующим в объединенном деле в качестве ответчика, признана Администрация МО «Коношский муниципальный район».

Позиция Администрации МО «Коношский муниципальный район» изложена в письмах от 12.12.2017 № 01-21/3033/1, от 19.01.2018 № 9, от 16.04.2018 № 01-20/1065, от 10.05.2018 № 01-20/1281. Администрация МО «Коношский муниципальный район» сообщала, что теплоснабжение и водоснабжение на территории МО «Тавреньгское» осуществляет МУП «Ерцевские тепловые сети» на основании

соглашения о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения от 17.07.2017. Введение режима «Повышенная готовность» установлено распоряжением главы муниципального образования от 12.07.2017 № 284-р. От ООО «Ерцевские тепловые сети» поступили предложения о заключении концессионных соглашений с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения на тепло-водоснабжения на территории МО «Ерцевское» и МО «Тавреньгское». 06.04.2018 из Правительства Архангельской области поступило примерное концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения с рекомендуемыми формами для заполнения. Материалы направлены в ООО «Ерцевские тепловые сети» для работы. На электронный адрес центра по энергосбережению направлен проект концессионного соглашения с приложениями на рассмотрение.

11.05.2018, рассмотрев дело № 11-18, Комиссия Архангельского УФАС России, пришла к выводу о наличии в материалах дела достаточных доказательств, указывающих на наличие признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях администрации МО «Коношский муниципальный район», в связи с чем было принято заключение об обстоятельствах дела, предусмотренное статьей 48.1 данного закона. Рассмотрение дела было отложено на 04.06.2018. Ответчику была направлена копия заключения об обстоятельствах дела № 11-18, предложено представить пояснения, доказательства, доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также сообщить об изменении ситуации, связанной с использованием муниципального имущества, заключением концессионного соглашения и т. п.

На момент рассмотрения дела ответчиком пояснения, доказательства, доводы в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела № 11-18, информации об изменении ситуации, связанной с использованием муниципального имущества, заключением концессионного соглашения, а также каких-либо иных материалов представлено не было.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о

теплоснабжении) и статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении).

На основании части 1 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных Законом о водоснабжении особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении.

Согласно части 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении и части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

02.08.2016 на сайте torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 020816/1977450/01 о проведении конкурса на право заключения договора аренды недвижимого имущества. Предметом конкурса по лоту № 6 являлось право на заключение договора аренды сроком на 5 лет в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории МО «Тавреньгское», а предметом конкурса по лоту № 7 - право на заключение договора аренды сроком на 5 лет в отношении объектов централизованной системы холодного водоснабжения.

Срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию объектов теплоснабжения (лот № 6), объектов централизованной системы холодного водоснабжения (лот № 7) и датой опубликования извещения о проведении конкурса № 020816/1977450/01, превышает пять лет, соответственно, согласно части 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении, части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении, передача прав владения и (или) пользования рассматриваемыми объектами могла быть осуществлена только по концессионному соглашению. Вместе с тем, Администрацией МО «Коношский муниципальный район» был объявлен конкурс № 020816/1977450/01 на право заключения договора аренды недвижимого имущества, по итогам которого 15.09.2016 муниципальным образованием «Коношский муниципальный район» и ООО «Альянс» были подписаны договоры аренды № 21 и № 22.

Согласно части 33 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении договор аренды объекта теплоснабжения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключенный с нарушением требований, установленных частью 3 или 23 данной статьи, является ничтожным. Аналогичные требования содержатся в части 3 и 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении. Таким образом, договоры аренды от 15.09.2016 № 21 и от 15.09.2016 № 22 являлись ничтожными и считались недействительным с момента заключения.

20.12.2016 Администрации МО «Коношский муниципальный район» было выдано предупреждение 33ш-2016 о необходимости принятия мер по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а именно: принять меры, направленные на прекращение неправомерного (в нарушение требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении») использования ООО «Альянс» муниципального имущества МО «Коношский муниципальный район», предназначенного для теплоснабжения и меры, направленные на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к пользованию объектами теплоснабжения на условиях концессии, путем организации и проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190 ФЗ «О теплоснабжении» и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115 ФЗ «О концессионных соглашениях».

30.01.2017 Администрации МО «Коношский муниципальный район» было выдано предупреждение 04ш-2017 о необходимости принятия мер по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а именно: принять меры, направленные на прекращение неправомерного (в нарушение требований Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении») использования ООО «Альянс» объектов централизованной системы холодного водоснабжения, расположенных на территории МО «Тавреньгское», находящихся в собственности МО «Коношский муниципальный район», и принять меры, направленные на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к пользованию находящимися в муниципальной собственности объектами централизованной системы холодного водоснабжения

на условиях концессии, путем организации и проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Срок выполнения предупреждений был установлен до 01.11.2017.

Согласно протоколу № 4 заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации и обеспечению пожарной безопасности администрации МО «Коношский район» от 12.07.2017 было отмечено, что по состоянию на 12.07.2017 работы по подготовке объектов тепло-водоснабжения к осенне-зимнему периоду не проводятся на территориях МО «Ерцевское», МО «Тавреньгское», МО «Подюжское», МО «Волошское», МО «Вохтомское», МО «Мирный». В целях исполнения предупреждений Архангельского УФАС России договоры аренды на данные объекты тепло-водоснабжения расторгнуты. Концессионные соглашения с хозяйствующими субъектами не заключены (работа по заключению соглашений ведется, пакет документов сформирован и дорабатывается с учетом замечаний, сроки не определены). Сложившаяся обстановка вызывает угрозу срыва отопительного сезона и как следствие возникновения чрезвычайной ситуации. В целях своевременной и качественной подготовки объектов тепло-водоснабжения к осенне-зимнему периоду и недопущения возникновения чрезвычайной ситуации главе МО «Коношский муниципальный район» было рекомендовано: ввести с 17.07.2017 на территориях МО «Ерцевское», МО «Тавреньгское», МО «Подюжское», МО «Волошское», МО «Вохтомское», МО «Мирный» режим «повышенная готовность» функционирования муниципального звена Коношского района ТП РСЧС; принять необходимые меры по привлечению хозяйствующих субъектов для выполнения подготовительных работ и обеспечения бесперебойного тепло-водоснабжения потребителей.

Распоряжением главы МО «Коношский муниципальный район» от 12.07.2017 № 284 р с 17.07.2017 на территориях МО «Ерцевское», МО «Тавреньгское», МО «Подюжское», МО «Волошское», МО «Вохтомское», МО «Мирный» был введен режим «повышенная готовность» функционирования муниципального звена Коношского района ТП РСЧС.

17.07.2017 Администрацией МО «Коношский муниципальный район» и МУП «Ерцевские тепловые сети» было заключено соглашение о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения.

В рамках данного соглашения на период введения режима повышенной готовности МУП «Ерцевские тепловые сети» обязуется принять в эксплуатацию объекты тепло-, водоснабжения и осуществлять деятельность по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения, с целью предотвращения возникновения чрезвычайной ситуации, обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии и водоснабжения населения, а Администрация МО «Коношский муниципальный район» обязуется предоставить МУП «Ерцевские тепловые сети» на срок режима повышенной готовности права владения и пользования объектами тепло-, водоснабжения для осуществления указанной деятельности.

В соответствии с актом приема-передачи МУП «Ерцевские тепловые сети» было передано следующее имущество: сети теплоснабжения, сооружения

коммунального хозяйства, протяженность 622 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, д. Пономаревская, ул. Советская, 4б; котельная, нежилое здание, площадь 27,7 кв.м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, д. Пономаревская, ул. Советская, 4а; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 49 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», п.Красивое, ул.Советская, 23; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 92,6 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», п. Гринево, ул. Садовая, сооружение 11; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 140 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Афанасовская, 16а; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 120 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Шихановская, 17б; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 100 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Пуминовская, сооружение 2а; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 120 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Харитоновская, 4; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 125 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Большая Гора, 72; сети водоснабжения, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 2267 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Пономаревская, ул.Советская, 4в; сети водоснабжения, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 927 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Папинская, ул. Новая, 27; буровая скважина, сооружения водозаборные, глубина 64 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский муниципальный район, МО «Тавреньгское», д. Папинская, ул.Новая, 27а.

31.07.2017 муниципальным образованием «Коношский муниципальный район» в лице главы муниципального образования «Коношский муниципальный район» и ООО «Альянс» были подписаны соглашения о расторжении договоров аренды от 15.09.2016 № 21 и от 15.09.25016 № 22.

При этом, равный доступ хозяйствующих субъектов к пользованию находящимися в муниципальной собственности объектами теплоснабжения МО «Тавреньгское», объектами централизованной системы холодного водоснабжения МО «Тавреньгское» на условиях концессии обеспечен не был, указанные объекты переданы в пользование МУП «Ерцевские тепловые сети» без учета требований части 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении, части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении.

Специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере концессионных отношений и подлежащими исполнению органами власти и органами местного самоуправления, установлен специальный порядок передачи прав владения и

пользования объектами теплоснабжения. Выбор способа передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, объектами централизованной системы холодного водоснабжения (аренда или концессионное соглашение) законодатель связывают с датой ввода указанных объектов в эксплуатацию. Данные требования исключают произвольный выбор органом власти и органом местного самоуправления формы конкурса и формы договора в отношении рассматриваемых объектов.

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее — Закон о концессионных соглашениях) концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 данного закона, а в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения также случаев, предусмотренных статьями 51, 52.1 данного закона.

Закон о концессионных соглашениях предусматривает определенный перечень требований к содержанию и условиям концессионного соглашения. Круг отношений, регулируемых договором аренды и концессионным соглашением, различен. Предметом договора аренды является предоставление объекта аренды в пользование за плату. Предмет концессионного соглашения предполагает осуществление деятельности с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения и реконструкцию (создание) такого объекта в период его использования.

Торги на право заключения договора аренды и договор аренды, заключенный по результатам их проведения в случае, предусмотренном частью 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении, частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении, влекут нарушение публичных интересов, прав и законных интересов неопределенного круга хозяйствующих субъектов, которые были лишены возможности участвовать в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении государственного и муниципального имущества. Порядок проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения и существенные условия данного соглашения детально урегулированы Законом о концессионных соглашениях.

Согласно части 1 статьи 52 Закона о концессионных соглашениях порядок заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, по инициативе потенциального инвестора устанавливается частями 4.2 - 4.4, 4.6 - 4.10 и 4.12 статьи 37 данного закона с учетом требований настоящей статьи и положений статьи 52.1 данного закона.

Закон о концессионных соглашениях регламентирует сроки рассмотрения предложения о заключении концессионного соглашения и порядок принятия решения о заключении концессионного соглашения (часть 4.4 статьи 37).

Так, орган, уполномоченный муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в течение тридцати календарных дней со дня поступления предложения о заключении концессионного соглашения рассматривает такое предложение и принимает решение о возможности заключения концессионного соглашения на представленных в

предложении о заключении концессионного соглашения условиях, о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях или о невозможности заключения концессионного соглашения.

При этом, в случае принятия решения о возможности заключения концессионного соглашения на предложенных инициатором условиях орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в десятидневный срок со дня принятия указанного решения размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложение о заключении концессионного соглашения в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым частью 4.1 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения (часть 4.7 статьи 37).

В случае принятия решения о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях, чем предложено инициатором заключения соглашения, уполномоченный орган проводит переговоры в форме совместных совещаний с инициатором заключения концессионного соглашения в целях обсуждения условий концессионного соглашения и их согласования по результатам переговоров. Срок и порядок проведения переговоров определяются органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в решении о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях, которое доводится до сведения инициатора заключения этого соглашения в письменной форме. По результатам переговоров лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, представляет в орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, проект концессионного соглашения с внесенными изменениями, который подлежит рассмотрению уполномоченным органом в трехдневный срок. В случае согласования проекта концессионного соглашения с внесенными изменениями органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, и лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, предложение о заключении концессионного соглашения размещается уполномоченным органом в десятидневный срок со дня принятия такого предложения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в таком проекте концессионного соглашения, в отношении объекта концессионного соглашения,

предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым частью 4.1 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения (часть 4.8 статьи 37).

В случае, если в сорокапятидневный срок с момента размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложения о заключении концессионного соглашения поступили заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым данным законом к концессионеру, а также требованиям, предъявляемым частью 4.1 данной статьи, орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, обязан разместить данную информацию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. В этом случае заключение концессионного соглашения осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Таким образом, при заключении концессионного соглашения по инициативе потенциального инвестора Законом о концессионных соглашениях установлены требования, направленные на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к возможности заключения концессионного соглашения на условиях, предложенных лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае обстоятельства, свидетельствующие, что в установленном Законом о концессионных соглашениях порядке администрацией МО «Коношский муниципальный район» по результатам рассмотрения предложения ООО «Ерцевские тепловые сети» было принято решение о возможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретных объектов недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой и предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением на представленных в предложении о заключении концессионного соглашения условиях, отсутствуют.

Так, предложение № 1 о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения на обеспечение теплоснабжения на территории МО «Ерцевское», МО «Тавреньгское», а также предложение № 1 о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения на обеспечение водоснабжения на территории МО «Ерцевское», МО «Тавреньгское», были направлены в адрес администрации МО «Коношский муниципальный район» ООО «Ерцевские тепловые сети» 30.03.2017.

Документы, подтверждающие принятие органом местного самоуправления решения о заключении концессионного соглашения в порядке и сроки,

предусмотренные часть 4.4 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях, в антимонопольный орган представлены не были.

Администрация МО «Коношский муниципальный район» письмом от 05.06.2017 уведомила министерство топливно энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области о намерениях заключения концессионного соглашения по инициативе ООО «Ерцевские тепловые сети» в отношении объектов теплоснабжения пос. Ерцево, дер. Пономаревская, в том числе котельной с тепловыми сетями по ул. Советская, 4а, в дер. Пономаревская Коношского района. Министерство в письме от 15.06.2017 № 203/01-15/5031 дало администрации разъяснения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения. В агентство по тарифам и ценам Архангельской области обращения, связанные с согласованием долгосрочных параметров регулирования и метода регулирования тарифов не направлялись. Обращения, связанные с согласованием предложения о заключении концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, расположенных на территории МО «Тавреньгское», в уполномоченные органы в 2017 году не поступали.

В последующем, только письмом от 19.03.2018 № 01-20/696 Администрация МО «Коношский муниципальный район» направила в адрес Губернатора Архангельской области предложение, поступившее по инициативе инвестора ООО «Ерцевские тепловые сети» по оказанию теплоснабжения и водоснабжения на территории МО «Ерцевское», МО «Тавреньгское» Коношского района.

Доказательства наличия предусмотренных частями 1, 2, 4.10 статьи 37, частью 1 статьи 51 Закона о концессионных соглашениях оснований для заключения концессионного соглашения без проведения торгов, равно как и наличия оснований для заключения договора аренды в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, отсутствуют. Факты принятия муниципальным образованием решения об ином распоряжении имуществом (приватизация, закрепление на праве хозяйственного ведения, передача в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве) и т. п.) не установлены.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на

соответствующем товарном рынке. Признаками ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

С позиции законодательства о защите конкуренции все хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на товарном рынке, должны быть поставлены в равные условия с тем, чтобы каждый из них за счет самостоятельных действий был способен повлиять на условия обращения товара на товарном рынке, что одновременно исключает возможность одностороннего влияния какого-либо хозяйствующего субъекта на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции. Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции. Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 № 14686/10 достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить право пользования муниципальным имуществом, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Защита определенной конкурентной среды (соперничества хозяйствующих

субъектов) не может рассматриваться в отрыве от правомерности целей (результатов) соперничества и его условий, правовых требований к конкурентам. Недопустимо неправомерное ограничение конкуренции в отношении тех хозяйствующих субъектов, которые действуют на товарном рынке в соответствии с правовыми нормами и законными интересами других лиц, желают и готовы выйти на соответствующий товарный рынок, понимая, что деятельность на нем должна отвечать определенным юридическим, техническим (технологическим) и экономическим стандартам.

Рынок получения права владения и (или) пользования муниципальным имуществом по общему правилу является конкурентным. Предоставление права пользования объектами теплоснабжения обуславливает получение возможности доступа на рынок теплоснабжения в границах присоединенных сетей на территории соответствующего муниципального образования.

Не обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к пользованию находящимися в муниципальной собственности объектами теплоснабжения, объектами централизованной системы холодного водоснабжения МО «Тавреньгское» ущемляет права и законные интересы неопределенного круга хозяйствующих субъектов — потенциальных участников конкурса на право заключения концессионного соглашения, а также ограничивает доступ на рынок теплоснабжения, рынок водоснабжения с использованием указанных объектов.

Лицо, в пользование которого могут быть переданы объекты теплоснабжения, объекты централизованной системы холодного водоснабжения, расположенные на территории МО «Тавреньгское» Коношского района Архангельской области, в соответствии с Законом о теплоснабжении, Законом о водоснабжении и Законом о концессионных соглашениях, не определено, а указанные объекты неправомерно предоставлены в пользование МУП «Ерцевские тепловые сети» на условиях соглашения от 17.07.2017 о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения.

Учитывая, что срок ввода в эксплуатацию объектов теплоснабжения МО «Тавреньгское», объектов централизованной системы холодного водоснабжения МО «Тавреньгское» превышает пять лет, передача прав владения и (или) пользования рассматриваемыми объектами согласно части 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении, части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении могла быть осуществлена только по концессионному соглашению.

Возможность предоставления объектов теплоснабжения, распоряжение которыми должно осуществляться в порядке, предусмотренном статьей 28.1 Закона о теплоснабжении, статьей 41.1 Закона о водоснабжении, на основании договора аренды или иного соглашения с целью обеспечения надежного теплоснабжения и водоснабжения потребителей на срок режима повышенной готовности действующим законодательством не предусмотрена.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Архангельским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 11-18.

На основании пункта 10.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка;

в) определение географических границ товарного рынка. При определении таких границ могут приниматься во внимание, в частности: границы территории, на которой осуществляют свои полномочия соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, организации, участвующие в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации; границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых оказали или могли оказать негативное влияние соответствующие акты, действия (бездействие); границы территорий, на которые поставляется товар и с которых поставляется товар;

г) оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия).

На основании пункта 2.1 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

В рассматриваемом случае, с учетом обстоятельств, послуживших основанием для выдачи предупреждения, временной интервал определен с 02.08.2016 по дату исследования.

В указанный период администрацией был проведен конкурс № 020816/1977450/01 на право заключения договора аренды недвижимого имущества, при организации которого был нарушен порядок определения формы проведения, а также установленные законодательством Российской Федерации процедуры порядка организации и проведения торгов. По итогам конкурса 15.09.2016 муниципальным образованием «Коношский муниципальный район» в лице главы муниципального образования «Коношский муниципальный район» и ООО «Альянс» были подписаны договоры аренды № 21, № 22, являющийся ничтожным в соответствии с частью 33 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении. 17.07.2017 Администрацией МО «Коношский муниципальный район» и МУП «Ерцевские тепловые сети» было заключено соглашение о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения. 31.07.2017 муниципальным образованием «Коношский муниципальный район» в лице главы муниципального образования «Коношский муниципальный район» и ООО «Альянс» были подписаны соглашения о расторжении договоров аренды от 15.09.2016 № 21, 22. Решение о возможности

заключения концессионного соглашения по результатам рассмотрения предложения ООО «Ерцевские тепловые сети» от 30.03.2017 в установленном Законом о концессионных соглашениях порядке администрацией МО «Коношский муниципальный район» принято не было.

Под теплоснабжением согласно статье 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190 ФЗ «О теплоснабжении» понимается обеспечение тепловой энергией и (или) теплоносителем покупателей, в том числе поддержание тепловой мощности. В качестве теплоснабжающей организации может выступать лицо, владеющее на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии или тепловыми сетями в данной системе теплоснабжения. При этом положение хозяйствующего субъекта на рынке производства тепловой энергии напрямую зависит от наличия у него устройств, предназначенных для выработки тепловой энергии.

Услуги передачи тепловой энергии входят в сферу деятельности субъектов естественной монополии, в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Деятельность в сфере теплоснабжения согласно ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» относится к разделу D «Обеспечение электрической энергией, газом и паром». Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными - код по ОКВЭД 35.30.14, передача пара и горячей воды (тепловой энергии) - код по ОКВЭД 35.30.2, распределение пара и горячей воды (тепловой энергии) - код по ОКВЭД 35.30.3.

Услуга по теплоснабжению не взаимозаменяема с другими видами услуг, поскольку покупатели фактически не заменяют и не готовы заменить тепловую энергию другими товарами, т.к. не существует иного способа обеспечить выполнение функционального назначения услуги по теплоснабжению.

С учетом изложенного, продуктовые границы рынка определены как услуги по теплоснабжению.

Для рынка услуг по теплоснабжению характерно оказание услуг организациями теплоснабжения потребителям в пределах расположения тепловых сетей теплоснабжающих или теплосетевых организаций. Присоединение теплопотребляющих объектов к сетям инженерно-технического обеспечения другого поставщика не всегда возможно и требует значительных расходов.

Таким образом, географические границы рынка определяются как границы локальных рынков в пределах территорий расположения технологической инфраструктуры (сетей) хозяйствующих субъектов, оказывавших услуги теплоснабжения.

Географическими границами рынка теплоснабжения являются границы присоединенных сетей на территории дер. Пономаревская Коношского района Архангельской области.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» под водоснабжением понимается водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды

абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение). Под организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), понимается юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем. Соответственно, продуктами рынка являются услуги водоснабжения.

Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры входит в сферу деятельности субъектов естественной монополии, в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Деятельность в сфере водоснабжения согласно ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» относится к разделу Е «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений». Забор и очистка воды для питьевых и промышленных нужд – код по ОКВЭД 36.00.1. Распределение воды для питьевых и промышленных нужд - код по ОКВЭД 36.00.2.

Услуга по водоснабжению не взаимозаменяема с другими видами услуг, поскольку покупатели фактически не заменяют и не готовы заменить водоснабжение другими товарами, т.к. не существует иного способа обеспечить выполнение функционального назначения услуги по водоснабжению.

Определение продуктовых границ товарного рынка, находящегося в состоянии естественной монополии, производится согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанных в пункте 1 статьи 4 Федерального закона Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Таким образом, продуктами границами рассматриваемого товарного рынка являются услуги водоснабжения.

Географические границы рынка водоснабжения определяются границами присоединенных сетей. С технологической точки зрения невозможна ситуация, чтобы потребитель имел на выбор несколько сетей водоснабжения. Прокладка дублирующих сетей нецелесообразна, ввиду значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости.

С учетом изложенного, географическими границами рассматриваемого рынка водоснабжения и водоотведения являются границы присоединенных сетей в пределах МО «Тавреньгское» Коношского района Архангельской области.

Применительно к рынку теплоснабжения, рынку водоснабжения необходимость правомерной конкурентной борьбы (соперничества) возникает при входе на товарный рынок, именно тогда, когда формируются законные условия определенной сферы обращения товара. При этом самостоятельные действия каждого из конкурентов, их соперничество предполагаются ранее, нежели товар вводится в оборот.

Кроме того, одним из основных приоритетов государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства является развитие конкуренции. Значимым аспектом развития конкуренции за доступ на рынок теплоснабжения, рынок услуг водоснабжения является возможность получения прав в отношении государственного и муниципального имущества по результатам нормативно закрепленной процедуры конкурентного отбора.

В целях обеспечения равного доступа для всех заинтересованных лиц к государственному или муниципальному имуществу, предназначенному для теплоснабжения, для водоснабжения, и выбора наиболее эффективного правообладателя действующим законодательством Российской Федерации, а именно Законом о теплоснабжении, Законом о водоснабжении, Законом о концессионных соглашениях определен особый порядок распоряжения указанным имуществом.

При заключении концессионного соглашения по инициативе потенциального инвестора Законом о концессионных соглашениях установлены требования, направленные на обеспечение равного доступа хозяйствующим субъектам к возможности заключения концессионного соглашения на условиях, предложенных лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения. Так, предложение о заключении концессионного соглашения размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения от иных лиц, и в случае поступления таких заявок от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым к концессионеру, заключение концессионного соглашения осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном Законом о концессионных соглашениях.

Вместе с тем, в рассматриваемый период основания для заключения концессионного соглашения без проведения торгов, предусмотренные частями 1, 2, 4.10 статьи 37, частью 1 статьи 51 Закона о концессионных соглашениях, отсутствовали.

Непринятие Администрацией МО «Коношский муниципальный район» своевременных и достаточных мер, направленных на определение лица, в пользование которого может быть передано рассматриваемое муниципальное имущество с соблюдением требований действующего законодательства, привело к тому, что ООО «Альянс», а в последующем МУП «Ерцевские тепловые сети» получили доступ на рынок теплоснабжения МО «Тавреньгское», рынок водоснабжения МО «Тавреньгское» Коношского района Архангельской области в приоритетном порядке с нарушением требований передачи такого имущества, установленных Законом о теплоснабжении, Законом о водоснабжении.

Рынок получения права владения и (или) пользования муниципальным имуществом по общему правилу является конкурентным. Предоставление права пользования объектами водоснабжения обуславливает получение возможности доступа на рынок водоснабжения в границах присоединенных сетей на территории соответствующего муниципального образования.

Неправомерное пользование находящимися в муниципальной собственности объектами теплоснабжения, объектами водоснабжения ведет к недопущению конкуренции за доступ на рынок теплоснабжения и рынок водоснабжения.

Достижение целей обеспечения населения и организаций услугами теплоснабжения, услугами водоснабжения не исключает необходимости соблюдения требований к порядку распоряжения объектами теплоснабжения, объектами централизованной системы холодного водоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, установленному Законом о теплоснабжении и Законом о водоснабжении.

Бездействие органа местного самоуправления и неисполнение им предупреждений в части принятия мер, направленных на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к пользованию находящимися в муниципальной собственности объектами теплоснабжения МО «Тавреньгское», объектами централизованной системы холодного водоснабжения МО «Тавреньгское» на условиях концессии, путем организации и проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», ущемляет права и законные интересы неопределенного круга хозяйствующих субъектов — потенциальных участников конкурса на право заключения концессионного соглашения, а также ограничивают доступ на рынок теплоснабжения, рынок водоснабжения с использованием указанных объектов.

Установленный нормативными правовыми актами порядок предоставления прав владения и пользования в отношении муниципального имущества, предназначенного для теплоснабжения, водоснабжения, Администрацией МО «Коношский муниципальный район» не соблюден, законные условия доступа на рынок теплоснабжения, рынок водоснабжения и экономически эффективного использования муниципальной собственности обеспечены не были, что свидетельствует о признаках нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Действия администрации МО «Коношский муниципальный район» по предоставлению объектов теплоснабжения МО «Тавреньгское», объектов централизованной системы холодного водоснабжения МО «Тавреньгское» в пользование МУП «Ерцевские тепловые сети» на условиях соглашения от 17.07.2017 о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения, также свидетельствуют о наличии признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решая вопрос о выдаче предписания комиссия учитывает необходимость совершения ответчиком действий, направленных на пресечение нарушения антимонопольного законодательства, которое в рассматриваемом случае может быть достигнуто путем устранения последствий нарушения — возвратом имущества в казну. На момент рассмотрения дела материалы, свидетельствующие о прекращении пользования МУП «Ерцевские тепловые сети» муниципальным имуществом МО «Коношский муниципальный район» на условиях соглашения от 17.07.2017 о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой

энергии и водоснабжения населения, не представлены.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать со стороны органа местного самоуправления муниципального образования Коношский муниципальный район - администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» (164010, Архангельская область, Коношский район, п. Коноша, ул. Советская, д. 76, ОГРН 1022901320573, ИНН 2912000675) нарушение требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в несоблюдении установленного нормативными правовыми актами порядка предоставления прав владения и пользования в отношении муниципального имущества, предназначенного для теплоснабжения, водоснабжения, и необеспечении законных условий доступа на рынок теплоснабжения, рынок водоснабжения МО «Тавреньгское», а также в предоставлении в нарушение требований части 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190 ФЗ «О теплоснабжении», части 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» объектов теплоснабжения МО «Тавреньгское», объектов централизованной системы холодного водоснабжения МО «Тавреньгское» в пользование МУП «Ерцевские тепловые сети» на условиях соглашения от 17.07.2017 о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения.

2. Выдать администрации МО «Коношский муниципальный район» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения его последствий, а именно: принять меры, направленные на прекращение неправомерного пользования МУП «Ерцевские тепловые сети» муниципальным имуществом МО «Коношский муниципальный район», предназначенным для теплоснабжения и водоснабжения МО «Тавреньгское», и обеспечить возврат имущества в казну муниципального образования.

Предписание исполнить в срок до 27.08.2018.

Информацию об исполнении предписания (документы, подтверждающие возврат имущества в казну муниципального образования) представить в срок до 27.08.2018.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель комиссии: Д.В. Бугаев

Члены комиссии: Е.И. Красильникова

А.Ю. Шахов