

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 023/04/19.8-741/2019

**30 августа 2019 г.**  
**Краснодар**

**г.**

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю «...», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 023/04/19.8-741/2019, возбужденного в отношении ООО «В Контакте» (юридический адрес: 191024, г. Санкт-Петербург, ул. Херсонская, дом 12-14, Литер А, помещ. 1-Н; ИНН: 7842349892; ОГРН: 1079847035179) протоколом Краснодарского УФАС России № 023/04/19.8-741/2019 от 18.07.2019 г. о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту непредставления информации о владельце группы в социальной сети «В Контакте» [http://vk.com/jk\\_na\\_klubnicnoi\\_sochi](http://vk.com/jk_na_klubnicnoi_sochi) (для юридического лица – наименование, местонахождение и идентификационный номер налогоплательщика, для физического лица – фамилию, имя, отчество и адрес места жительства), запрошенной определением о возбуждении дела № 143 Р/2019 (исх.№ 11653/7 от 21.05.2019 г.),

*в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела №023/04/19.8-741/2019 лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, - ООО «В Контакте»,*

## УСТАНОВИЛ:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи с рассмотрением заявления гр. «...» (вх.№ эл./п. 2660 от 21.03.2019 г.; вх.№ 3169 от 28.03.2019 г.) о признаках нарушения законодательства о рекламе при распространении информации о продаже квартир в ЖК на Клубничной, размещенной в социальной сети «В контакте» по ссылке [https://vk.com/jk\\_na\\_klubnicnoi\\_sochi](https://vk.com/jk_na_klubnicnoi_sochi), Краснодарским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе») реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация о продаже квартир в ЖК на Клубничной, размещенной в социальной сети «В контакте» по ссылке [https://vk.com/jk\\_na\\_klubnicnoi\\_sochi](https://vk.com/jk_na_klubnicnoi_sochi), содержания: «ЖК на Клубничной. Адрес: центральный район, ул. Клубничная, участок 46. Трехэтажный жилой дом с придомовым паркингом. Дом Класса комфорт + Расположен на 7 сотках. На типовом этаже дома размещается 8 квартир от 15.25 до 53.12 кв.м. Свободная планировка квартир. Срок сдачи 1 кв. 2019 г.», характеризуется совокупностью признаков, установленных п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» и является рекламой.

Из сопроводительного письма Департамента по надзору в строительной сфере Краснодарского края к заявлению Яковенко В.И. (вх.№ эл./п. 2660 от 21.03.2019 г.; вх.№ 3169 от 28.03.2019 г.) следует, что информация о выдаче разрешения на строительство объекта в департаменте отсутствует. Сведения о государственной регистрации договоров участия в долевом строительстве объекта в департамент из Управления Росреестра по Краснодарскому краю не поступали.

В связи с чем, Краснодарским УФАС России при распространении

рекламы вышеуказанного содержания о продаже квартир о продаже квартир в ЖК на Клубничной, размещенной в социальной сети «В контакте» по ссылке [https://vk.com/jk\\_na\\_klubnicnoi\\_sochi](https://vk.com/jk_na_klubnicnoi_sochi), усматриваются признаки нарушения требований ч.6 ст.28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч.6 ст.28 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама, связанная с привлечением денежных средств физических лиц для строительства жилья, за исключением рекламы, связанной с привлечением денежных средств на основании договора участия в долевом строительстве, рекламы жилищных и жилищно-строительных кооперативов, рекламы, связанной с привлечением и использованием жилищными накопительными кооперативами денежных средств физических лиц на приобретение жилых помещений.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации является ненадлежащей.

В соответствии с ч.6 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований установленных ч.6 ст.28 Федерального закона «О рекламе» несет рекламоделец.

Так как, реклама вышеуказанного содержания о продаже квартир о продаже квартир в ЖК на Клубничной, распространялась в социальной сети «В контакте» по ссылке [https://vk.com/jk\\_na\\_klubnicnoi\\_sochi](https://vk.com/jk_na_klubnicnoi_sochi)

Краснодарским УФАС России был направлен запрос ООО «В Контакте» о предоставлении информации о владельце группы в социальной сети «В Контакте» [https://vk.com/jk\\_na\\_klubnicnoi\\_sochi](https://vk.com/jk_na_klubnicnoi_sochi).

ООО «В Контакте» информацию по запросу Краснодарского УФАС России не представило.

В связи с чем, Краснодарским УФАС России в отношении ООО «В Контакте» 21.05.2019 г. было возбуждено дело № 143 Р/2019 по признакам нарушения ч.6 ст.28 Федерального закона «О рекламе» и определением о возбуждении дела у ООО «В Контакте» была запрошена вышеуказанная информация.

На рассмотрение дела № 143 Р/2019 21.06.2019 г. в 11-00 представитель ООО «В Контакте» не явился, сведения о владельце группы в социальной сети «В Контакте»

[http://vk.com/jk\\_na\\_klubnicnoi\\_sochi](http://vk.com/jk_na_klubnicnoi_sochi) не представил.

В связи с тем, что у Краснодарского УФАС России отсутствуют сведения о лице, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, производство по делу № 143 Р/2019 было приостановлено (исх.№ 15062/7 от 21.06.2019 г).

В связи с непредставлением запрошенной вышеуказанной информации ООО «В Контакте» было направлено уведомление на составление протокола об административном правонарушении (составление протокола назначено на 18.07.2019 г. в 11.00).

ООО «В Контакте» (вх.№ эл.7507 от 18.07.2019) были представлены письменные объяснения, из которых следует, что ООО «В Контакте» отказывается представлять информацию о владельце группы в социальной сети «В Контакте» [http://vk.com/jk\\_na\\_klubnicnoi\\_sochi](http://vk.com/jk_na_klubnicnoi_sochi), в связи с тем, что запросы Краснодарского УФАС России не содержат оттиск печати УФАС., что является способом подтверждения подлинности подписи должностного лица на документе, ссылаясь на Инструкции по делопроизводству в центральном аппарате ФАС России, утвержденной Приказом ФАС России от 20.02.2018 № 207/18.

Краснодарское УФАС России не согласно с данным доводом по следующим основаниям.

Оттиск печати на официальном документе государственного органа не является обязательным реквизитом и условием для отказа в предоставлении информации.

Достаточным основанием, для признания достоверности запроса государственного органа является официальный бланк территориального органа Федеральной антимонопольной службы и подпись должностного лица.

Кроме того, в соответствии с п.1.2. Инструкция устанавливает единые требования к подготовке, обработке, хранению и использованию образующихся в результате деятельности Федеральной антимонопольной службы (далее - ФАС России) документов, обязательные для всех федеральных государственных гражданских служащих ФАС России (далее - служащие), а не для территориальных органов Федеральной антимонопольной службы.

В соответствии с п.п.1,2 ч.1 ст.33 Федерального закона «О рекламе» антимонопольный орган осуществляет в пределах своих полномочий

государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, в том числе предупреждает, выявляет и пресекает нарушения физическими или юридическими лицами законодательства Российской Федерации о рекламе.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона «О рекламе» юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые документы, материалы, объяснения, информацию в письменной и (или) устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде, а также обеспечивать уполномоченным должностным лицам антимонопольного органа доступ к такой информации.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона «О рекламе» неисполнение требований ч.1 ст. 34 Федерального закона «О рекламе» влечет за собой ответственность виновных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п. 4 ч.1 ст. 6 Федерального закона «О персональных данных» обработка персональных данных допускается, **если она необходима для исполнения полномочий** федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функций организаций, участвующих в предоставлении соответственно государственных и муниципальных услуг, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", включая регистрацию субъекта персональных данных на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталах государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, сведения об абонентах содержат персональные данные, под которыми, в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О персональных данных» от 27.07.2006 г. N 152-ФЗ, понимается любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год,

месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация.

На основании статей 7, 9 Закона о персональных данных любые действия с персональными данными (предоставление, обработка) осуществляются операторами связи либо третьими лицами, получающими доступ к персональным данным, только с согласия субъекта этих персональных данных, которое может быть им же и отозвано.

Исключения из этого правила подлежат установлению федеральными законами, которыми предусматриваются случаи обязательного предоставления субъектом персональных данных своих персональных данных в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Как следует из положений статьи 6 указанного Закона, обработка персональных данных может осуществляться оператором только с согласия субъектов персональных данных.

Однако, такого согласия не требуется, в частности, в случае, когда обработка персональных данных осуществляется на основании федерального закона, устанавливающего ее цель, условия получения персональных данных и круг субъектов, персональные данные которых подлежат обработке, а также определяющего полномочия оператора.

В данном случае Краснодарское УФАС России запросом запрашивало у ООО «В Контакте» необходимую информацию в целях осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе при рассмотрении заявления физического лица для установления лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения ч.7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

**Непредставление информации, препятствует осуществлению Краснодарским УФАС России государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе.**

Кроме того ранее, в рамках рассмотрения другого заявления физического лица, Краснодарским УФАС России был сделан запрос в ООО «В Контакте» (исх.№ 15811/7 от 21.06.2018 г.) о предоставлении информации о владельце группы в социальной группе «В Контакте». Вышеуказанный запрос был подписан должностным лицом

Краснодарского УФАС России и направлен без печати в ООО «В Контакте». На вышеуказанный запрос Краснодарского УФАС России от ООО «В Контакте» поступила информация о владельце группы в социальной группе «В Контакте» (сведения, содержащие персональные данные). Таким образом, для предоставления персональных данных физических лиц ООО «В Контакте» по запросу Краснодарского УФАС России (исх.№ 15811/7 от 21.06.2018 г.) достаточно было подписи должностного лица Краснодарского УФАС России, что противоречит позиции ООО «В Контакте» изложенных в более поздних отказах о предоставлении информации.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона «О рекламе» юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые документы, материалы, объяснения, информацию в письменной и (или) устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде, а также обеспечивать уполномоченным должностным лицам антимонопольного органа доступ к такой информации.

Согласно ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей; **на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей.**

Таким образом, действия ООО «В Контакте» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – 191024, г. Санкт-Петербург, ул. Херсонская, дом 12-14, Литер А, помещ. 1-Н.

Время совершения административного правонарушения – 21.05.2019 г.

В соответствии с ч.3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении

административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ, смягчающих ответственность и обстоятельств в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ, отягчающих ответственность на дату рассмотрения дела Краснодарским УФАС России не установлено.

Таким образом, действия ООО «В Контакте», выразившиеся в непредставлении информации по запросам Краснодарского УФАС России, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

Привлечь ООО «В Контакте» (юридический адрес: 191024, г. Санкт-Петербург, ул. Херсонская, дом 12-14, Литер А, помещ. 1-Н; И Н Н : 7842349892; ОГРН: 1079847035179) к административной ответственности по части 6 статьи 19.8 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

**В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.**

**Штраф надлежит уплатить по следующим реквизитам:**

**161 1 16 26000 01 6000 140 – Денежные взыскания (штрафы) за**



нарушение законодательства о рекламе

**ИНН:2309053192 КПП 231001001**

**Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление  
Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)**

**Банк получателя Южное ГУ Банка России г. Краснодар**

**БИК 040349001**

**Р/счет 40101810300000010013**

**Назначение платежа КБК (указать код штрафа)**

НДС не предусмотрен

**ОКТМО: 03701000**

**Очередность платежа 4**

**УИН: 16100500000000205956**

При оплате административного штрафа в платежном поручении, в назначении платежа **необходимо обязательно указывать УИН: 16100500000000205956**

Тел/факс: 253-66-82

**Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.**

**В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд (вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.**

**Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после**

**истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.**

**Руководитель управления**

**«...»**