

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы по Сахалинской области**

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-  
67

e-mail: to65@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

о возбуждении дела об административном правонарушении № 08-  
АП143/2018

и проведении административного расследования

19.11.2018 года г. Южно-Сахалинск

Заместитель                      руководителя                      Управления                      Федеральной

антимонопольной службы по Сахалинской области <...>., рассмотрев материалы дела № 08-58/2018 в отношении Администрации муниципального образования городской округ «Холмский» (ОГРН 1026501020160, ИНН/КПП 6509011013/ 650901001, юридический адрес: 694620, Сахалинская область, г. Холмск, площадь Ленина 4, зарегистрирован в качестве юридического лица 01.07.2002 МИФНС № 1 по Сахалинской области) признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении неустановленного должностного лица.

### **УСТАНОВИЛ:**

17.04.2018 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила перенаправленная администрацией муниципального образования «Холмский городской округ» (далее – администрация МО «Холмский ГО») жалоба <...> (вх. № 1185) на размещение рекламы на фасаде многоквартирного дома с признаками нарушений требований, установленных Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе).

Из сути данной жалобы следует, что на стене многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Сахалинская область, г. Холмск, ул. Победы, д. 1, размещен рекламный щит пивного бара «Вечная пятница» с рекламой алкогольной продукции следующего содержания: «ВЕЧНАЯ ПЯТНИЦА. ЧРЕЗМЕРНОЕ УПОТРЕБЛЕНИЕ АЛКОГОЛЯ ВРЕДИТ ВАШЕМУ ЗДОРОВЬЮ. 18+. 30 РАЗЛИЧНЫХ СОРТОВ. +3 ТЕМПЕРАТУРА ХРАНЕНИЯ. РЫБКА В АССОРТИМЕНТЕ. ХРУСТЯЩИЕ СНЕКИ». К заявлению приложены копии фотографий, свидетельствующих о данном нарушении. В этом же письме администрация МО «Холмский ГО» сообщила, что реализацию продукции в магазине «Вечная пятница» по адресу: Сахалинская область, г. Холмск, ул. Победы, д. 1 осуществляет ИП Коренчук Ю.В., ИНН 650108130980.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области в адрес администрации МО «Холмский ГО» были запрошены копии заявления собственника либо владельца указанной рекламной конструкции на ее установку, разрешения администрации МО «Холмский ГО» на установку и эксплуатацию

рекламной конструкции, а в случае, если такое разрешение не выдавалось, сообщить о принятых мерах реагирования по факту размещения рекламной конструкции на фасаде дома.

В ответ на данный запрос администрация МО «Холмский ГО» сообщила, что конструкция, размещенная на фасаде указанного дома, не является техническим средством стабильного территориального размещения (рекламной конструкцией) (вх. от 22.05.2018 № 444ф, от 28.05.2018 № 1744).

В адрес администрации муниципального образования «Холмский городской округ» была направлено о предупреждение о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства Федерального закона от 26.07.2018 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по делу № 08-Р12/2018. Поводом для направления предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, стали действия администрации, выраженные в отказе устранения причин и условий, способствующих возникновению нарушения антимонопольного законодательства, путем выдачи владельцу рекламной конструкции, размещенной по адресу: Сахалинская область, г. Холмск, ул. Победы, д. 1, предписания о демонтаже рекламной конструкции.

01.09.2018 в Управление федеральной антимонопольной службы поступил ответ администрации муниципального образования «Холмский городской округ» (вх. 664), на предупреждение о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства Федерального закона от 26.07.2018 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по делу № 08-Р12/2018. Администрация муниципального образования «Холмский городской округ» рассмотрела предупреждение и не усмотрела в своих действиях нарушения антимонопольного законодательства части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2018 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Администрация муниципального образования «Холмский городской округ» считает размещенную на фасаде дома информацию обязательной к размещению согласно статьи 9 Федерального закона «О защите прав потребителя», не являющейся рекламой, а также не квалифицирует информационный баннер техническим средством стабильного территориального размещения (рекламной

конструкцией) (вх. от 22.05.2018 № 444ф, от 28.05.2018 № 1744).

Таким образом, отказываясь выдавать предписание о демонтаже рекламной конструкции установленной и эксплуатируемой по адресу: г. Холмск, ул. Победы, д. 1, в отсутствие разрешения на ее установку и эксплуатацию Администрации Мо «Холмский городской округ» нарушает часть 1 статьи 15 ФЗ-135 «О защите конкуренции».

Такое бездействие Администрации МО «Холмский городской округ» выражается в предоставлении преимуществ лицу, установившему эксплуатирующему рекламную конструкцию по адресу: г. Холмск, ул. Победы, д. без соответствующего разрешения и ведет к ограничению конкуренции на рынке установки и эксплуатации рекламных конструкций.

Ограничение конкуренции выразилось в установление к хозяйствующим субъектам требований, не предусмотренных законодательством РФ о рекламе (ч. 1 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции»).

Частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ предусмотрено, что действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи 14.32 настоящего Кодекса, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Таким образом, действия должностного лица Администрации МО «Холмский городской округ», ответственного за выдачу предписание о демонтаже рекламной конструкции, противоречат требованиям, установленным частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 14.9, ст. 28.1 и ст.28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Возбудить в отношении должностного лица Администрации МО «Холмский городской округ» дело №08-АП143/2018 об административном правонарушении предусмотренным частью 1 статьи 14.9 КоАП.
2. Провести административное расследование.
3. Назначить рассмотрение материалов дела №08-АП143/2018, а также время и место составления протокола об административном правонарушении на 12.12.2018 года в 15 час. 00 мин. по адресу: г. Южно-Сахалинск, пр. Победы, 24.
4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП Администрации МО «Холмский городской округ» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Сахалинское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

4.1 Письменные объяснения по рассматриваемому делу;

4.2 Паспортные данные должностного лица (ФИО, число, месяц, год рождения, место рождения (уроженец), сведения о семейном положении, сведения о лицах, находящихся на иждивении, сведения о месте жительства и месте регистрации), ответственного за выдачу разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, предписаний о демонтаже рекламных конструкций;

4.3 Должностные инструкции (или иной регламентирующий документ) данного должностного лица;

4.4 Сведения о ИНН должностного лица ответственного за выдачу разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, предписаний о демонтаже рекламных конструкций;

4.5. Иные документы и сведения, которые должностное лицо Администрации МО «Холмский городской округ» считает необходимым приобщить к материалам дела.

5. Администрации МО «Холмский городской округ» в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области:

- Сведения о надлежащем извещении должностного лица о времени месте составления протокола по делу об административном правонарушении №08-АП143/2018 (вручении ему копии определения от 19.11.2018 о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования).

На основании ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, принимать непосредственное участие в рассмотрении дела об административном правонарушении, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим кодексом.

Заместитель руководителя управления <...>