

## Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Капитал Строй» (вх. № 18421-ЭП/22 от 18.11.2022 г.) на действия организатора торгов Государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «Областной центр развития творчества детей и юношества» (далее – ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211818764> от 03.11.2022 г., Процедура 32211818764 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1).

### **Заявитель сообщает следующее.**

03 ноября 2022 года Государственным автономным учреждением Дополнительного Образования Новосибирской области «Областной Центр Развития Творчества Детей и Юношества» (далее – Заказчик, ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ») размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32211818764 на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого.

10 ноября 2022 года ООО «Капитал Строй» (далее – Заявитель, Участник, Общество) направило заявку на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32211818764 на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого (далее – Заявка).

14 ноября 2022 ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» опубликовало протокол рассмотрения первых частей заявок №32211818764-01 (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе ЕИС №32211818764/РТС-тендер №3552944) (далее – Протокол), в соответствии с которым заявка Участника признана несоответствующей требованиям документации.

Причина отклонения заявки: не соответствие заявки п. 5.1 Документации об аукционе, что является основанием для отклонения по пп.2 п. 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ»

(далее Положение).

Обоснование причины отклонения:

1. В характеристиках Товара отсутствуют конкретные показатели в разделе «Общестроительные материалы» п. 12 «Краски масляные», заявка Участника содержит слова «или», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.2 п. 6.8.23 Положения.

2. В характеристиках Товара отсутствуют конкретные показатели в разделе «Электрика» п. 3 «Выключатель одноклавишный для скрытой проводки», заявка Участника содержит слова «обеспечивала бы», «была бы», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп. 2 п. 6.8.23 Положения.

3. В разделе «Электрика» в п. 3 и 4 характеристики товара содержат недостоверную информацию о степени защиты от вредоносного воздействия, а именно, «IPX5», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп. 2 п. 6.8.23 Положения.

4. В разделе «Электрика» в п.5 «Кабель силовой» не указаны конкретные показатели товара – расцветки жил для кабеля с числом жил 3. Заявка содержит пять цветов: зелено-желтый, серый, натуральный, синий, коричневый, что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп. 2 п. 6.8.23 Положения.

Указание на обжалуемые действия: протокол рассмотрения первых частей заявок №32211818764-01 (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе ЕИС №32211818764/РТС-тендер №3552944) от 14 ноября 2022 года.

Заказчик необоснованно признал заявку ООО «Капитал Строй» несоответствующей требованиям, установленным Документацией и Положением о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ», чем нарушил права и законные интересы участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на основании следующего:

1. Согласно протоколу в характеристиках товара отсутствуют конкретные показатели в разделе «Общестроительные материалы» п.12 «Краски масляные», заявка Участника содержит слова «или».

Однако, в Заявке в характеристиках товара в разделе

«Общестроительные материалы» п.12 «Краски масляные» **отсутствует слово «ИЛИ»**, а также отсутствуют иные слова/ словосочетания/ знаки, не соответствующие п. 5.1 Документации (далее выдержка из Заявки):

«Готовые к применению масляные краски МА-15 изготавливаются в соответствии с требованиями ГОСТ 10503-71. Для внутренних отделочных работ (за исключением окраски полов) и для окраски металлических и деревянных изделий. Расход краски на однослойные покрытия 110 г/м<sup>2</sup>. темно-красная. Цвет находится в пределах допускаемых отклонений, установленных образцами (эталоны) цвета «Картотеки». Пленкообразующее вещество, входящее в состав красок олифа оксоль».

На основании вышеназванного довод Заказчика не находит своего подтверждения.

2. Согласно протоколу в характеристиках товара отсутствуют конкретные показатели в разделе «Электрика» п. 3 «Выключатель одноклавишный для скрытой проводки», заявка Участника содержит слова «обеспечивала бы», «была бы».

Однако, в Заявке в характеристиках товара в разделе «Электрика» п. 3 «Выключатель одноклавишный для скрытой проводки» **отсутствуют слова «обеспечивала бы», «была бы»**, а также отсутствуют иные слова/ словосочетания/ знаки не соответствующие п. 5.1 Документации (далее выдержка из Заявки):

«Выключатели изготовлены в соответствии с ГОСТ 30988.1-2020. Выключатели имеют такую конструкцию, которая в нормальных условиях эксплуатации обеспечивает их надежную работу и безопасна для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток 16 А. Цвет белый. Сечение проводников 2,5 мм включительно. Выключатели имеют конструкцию с безвинтовыми зажимами только для жестких и гибких проводников. В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды струезащищенные IPX5».

На основании вышеназванного довод Заказчика не находит своего подтверждения.

3. Согласно протоколу в разделе «Электрика» в п.3 и 4 характеристики товара содержат недостоверную информацию о степени защиты от вредоносного воздействия, а именно, «IPX5», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп. 2 п. 6.8.23 Положения.

Описанием объекта закупки установлено: «В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды брызгозащищенные или струезащищенные IPX5 или IPX4», что указывает на необходимость выбора значения.

Описанием объекта закупки в разделе «Электрика» в п.3 и 4 установлено соответствие Товара ГОСТ 30988.1-2020 (IEC 60884-1:2013) «Соединители электрические штепсельные бытового и аналогичного назначения. Часть 1. Общие требования и методы испытаний» (далее - ГОСТ 30988.1-2020).

Степени защиты нормированы ГОСТ 14254-2015 (IEC 60529:2013) «Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)», согласно которому классифицирующая цифра, равная 4 — защита от сплошного обрызгивания (то есть брызгозащищенные);  
5 — защита от водяных струй (то есть струезащищенные).

Кроме того, текстом ГОСТа 30988.1-2020 также установлены указания на брызгозащищенные соединения только с кодом IPX4, а струезащищенные соединения только с кодом IPX5.

Согласно Заявке участника в разделе «Электрика» в п.3 и 4 характеристики товара содержат достоверные значения показателей «IPX5 - соединители струезащищенные», что соответствует ГОСТам и требованиям Документации.

Кроме того, согласно протоколу Участники, заявкам которых присвоены номера 4, 5, 6 и 8 выбрали степень защиты IPX4, но также были отклонены, ссылаясь на предоставление недостоверных сведений, из чего можно сделать вывод, что предоставление любой из двух возможных характеристик является для Заказчика недостоверной информацией.

4. Согласно протоколу, в разделе «Электрика» в п. 5 «Кабель силовой» не указаны конкретные показатели товара – расцветки жил для кабеля с числом жил 3, заявка содержит пять цветов: зелено-желтый, серый, натуральный, синий, коричневый.

Описанием объекта закупки установлено:

Кабель силовой с медными жилами.

С числом жил не менее 3-х и **сечением 1,5 мм<sup>2</sup>, 2,5 мм<sup>2</sup>, 4,0 мм<sup>2</sup>, 6 мм<sup>2</sup>**. Должны изготавливаться согласно ГОСТ 31996-2012. Изолированные жилы кабелей должны иметь отличительную расцветку. Расцветка должна быть сплошной или в виде продольной полосы шириной не менее 1 мм.

- 5 Кабель силовой **Изоляция жилы заземления должна быть двухцветной зелено-желтой, остальные могут иметь цвет серый, натуральный, синий, коричневый.** Кабели должны быть с изоляцией из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности или сшитого полиэтилена, с наружной оболочкой или защитным шлангом из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности. Номинальное напряжение кабеля 0,66 или 1 кВ. Номинальная толщина изоляции не менее 0,6 и не более 0,8 мм.

Согласно описанию объекта закупки Заказчику необходим не один кабель силовой с медными жилами, а несколько, то есть:

- кабель силовой с медными жилами сечением 1,5 мм<sup>2</sup>;
- кабель силовой с медными жилами 2,5 мм<sup>2</sup>;
- кабель силовой с медными жилами 4,0 мм<sup>2</sup>;
- кабель силовой с медными жилами 6 мм<sup>2</sup>.

Согласно Заявке участника указан не один кабель силовой с медными жилами, а несколько, при этом такие кабели имеют различную расцветку, что не противоречит требованиям Заказчика:

- 5 Кабель силовой Кабель силовой с медными жилами. С числом жил 3-х и сечением **1,5 мм<sup>2</sup>, 2,5 мм<sup>2</sup>, 4,0 мм<sup>2</sup>, 6 мм<sup>2</sup>.** Изготавливаются согласно ГОСТ 31996-2012. Изолированные жилы кабелей имеют отличительную расцветку. Расцветка в виде продольной полосы шириной 1 мм. **Изоляция жилы заземления двухцветной зелено-желтой, остальные имеют цвет серый, натуральный, синий, коричневый.** Кабели с изоляцией из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности, защитным шлангом из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности. Номинальное напряжение кабеля 0,66 кВ. Номинальная толщина изоляции 0,6 мм.

В качестве доказательства существования кабелей силовых с медными жилами с перечисленными цветами приведем в пример следующие кабели:

1. Цвета изоляции жилы - зелено-желтый, синий, серый:
2. Цвета изоляции жилы - зелено-желтый, синий, натуральный:
3. Цвета изоляции жилы – зелено-желтый, синий, коричневый:

Помимо этого, описанием объекта закупки **не установлено требование, что все цвета изоляции жилы должны быть одинакового цвета.** Руководствуясь вышеуказанным, для удобства выполнения работ, Участником предусмотрено использование кабелей силовых с медными жилами с изоляцией всех вышеуказанных цветов.

Цвета изоляции жилы в описании объекта закупки были перечислены через знак «,», согласно п 5.1 Документации запятая «,» при перечислении однородных показателей (характеристик) (например, несколько показателей диаметров, толщин, размеров и т.д.) означает, **что требуются все указанные показатели.**

Участник при указании цветов действовал **исключительно согласно инструкции и реальным характеристикам товаров.** Кроме этого, выбор цвета жил кабеля не ухудшает качества планируемого к поставке модульного здания, таким образом, отклонение по данному пункту является необоснованным.

Следовательно, заявка Заявителя отклонена неправомерно, так как содержит абсолютно достоверные и конкретные сведения. На основании изложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу и признать ее обоснованной; приостановить заключение контракта; выдать предписание Заказчику об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок №32211818764-01 (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе ЕИС №32211818764/РТС-тендер №3552944) от 14 ноября 2022 года; выдать предписание Заказчику о допуске Общества с ограниченной ответственностью «Капитал Строй» к участию к подаче ценовых предложений; выдать предписание Заказчику о повторном проведении подачи ценовых предложений; выдать предписание Электронной торговой площадке РТС-тендер о предоставлении возможности повторного назначения даты и времени подачи ценовых предложений; признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» надлежит представить в Новосибирское УФАС России **в срок до 25.11.2022** года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **29.11.2022 года в 11-00 часов**, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 10, каб. 1007.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Уведомляем о возможности участия в рассмотрении жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте [to54@fas.gov.ru](mailto:to54@fas.gov.ru).

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту [to54@fas.gov.ru](mailto:to54@fas.gov.ru) документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 9, каб. 915, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.



