

<Письмо> ФАС России от 22.09.2022 N ДФ/87946/22"О рассмотрении обращения"

## **РЕШЕНИЕ № 023/07/3-3658/2023**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

27 июля 2023г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

\_\_\_ – врио начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

\_\_\_ – специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

\_\_\_ – специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

при участии путем системы видеоконференцсвязи представителя общества с ограниченной ответственностью \_\_\_ (далее - \_\_\_) \_\_\_ по доверенности от 03.07.2023г. № б/н (далее – Заявитель); представителя акционерного общества \_\_\_ (далее — \_\_\_) \_\_\_ по доверенности от 22.12.2022г. № 174 (далее – Организатор торгов),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: АО «Новороссийский судоремонтный завод». Защитное сооружение гражданской обороны. Строительство (извещение № 32312450182 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

**УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: АО «Новороссийский судоремонтный завод». Защитное сооружение гражданской обороны. Строительство (извещение № 32312450182 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 27.07.2023г. в 10:00 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Заявителя, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия по делу № 023/07/3-3658/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Процедура закупки проводится в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг публичного акционерного общества «Транснефть» (далее - ПАО «Транснефть») (далее – Положение о закупках) в редакции от 20.09.2022г., утвержденным решением Совета директоров ПАО «Транснефть» от 05.04.2019г.

Организатор торгов разместил на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение №32312450182 о проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: АО «Новороссийский судоремонтный завод». Защитное сооружение гражданской обороны. Строительство.

Дата начала срока подачи заявок: 01.06.2023г.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.06.2023г. до 10:00 (МСК).

Дата и время подведения итогов: 29.07.2023г в 11:00 (МСК).

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 3 Закона о закупках.

При этом положения части 10 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи

18.1 Закона о защите конкуренции распространяются на все способы закупок как конкурентные, так и неконкурентные.

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов необосновано отклонена заявка Заявителя по причинам несоответствия требованиям и условиям, предусмотренным закупочной документацией.

Установлено, что в соответствии с протоколом от 29.06.2023 №49/1-и все заявки, в том числе заявка \_\_\_\_, отклонены по одному основанию, предусмотренному п. 10.1.3.2 Положения ввиду непредставления подтверждения цены материалов, отсутствуют прайс-лист или иные документы.

При этом по правилам пункта 14.2.2.3 Инструкции для участника запроса цен (документация о закупке), пункта 10.1.3.2 Положения конкурсная комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе цен от дальнейшего участия на любом этапе проведения запроса цен вплоть до заключения договора в случае несоответствия участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям и условиям, предусмотренным закупочной документацией.

Согласно пункту 19.5 Технического задания участникам надлежит цену материалов подтвердить прайс-листами или иными документами.

Таким образом, Организатор торгов не ограничил список документов, которыми участники запроса предложений могут подтвердить цену материалов.

Установлено, что заявителем в составе заявки представлена сметная документация на строительство, содержащая информацию о цене материалов. При этом в заявке Заявителя на участие в запросе цен (первая часть заявки) указано, что вся представленная участником закупки информация является достоверной.

В соответствии с пунктом 3.1 Положения о закупке при закупке товаров, работ, услуг заказчик, организатор закупки руководствуется следующими принципами:

информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки

обеспечение прозрачности закупок.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в извещении об осуществлении закупки и/или документации о закупке (пункт 3.2 Положения).

При таких обстоятельствах, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о том, что Организатор торгов, отклоняя заявку Заявителя, нарушил пункт 14.2.2.3 Инструкции для участников запроса цен (документация о закупке), а также пункты 3.2, 10.1.3.2 Положения о закупках. Доводы жалобы заявителя обоснованы.

Согласно возражению Организатора торгов, Заказчиком был пропущен срок подачи жалобы в антимонопольный орган.

Установлено, что протокол подведения итогов размещен 29.06.2023, а жалоба Заявителя поступила в Краснодарское УФАС России 18.07.2023.

Между тем по правилам части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается *в течение трех месяцев* со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

С учетом того обстоятельства, что запрос цен №32312450182 признан несостоявшимся и договор по итогам закупочной процедуры не заключен, комиссия Краснодарского УФАС России обладала полномочиями по рассмотрению жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях АО «Новороссийский судоремонтный завод» установлено нарушение порядка организации торгов, основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках имеются.

Вместе с тем, признавая жалобу Заявителя необоснованной, комиссия не выдает Организатору торгов предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции. Установлено,

что на основании пункта 3.28.8 Положения о закупке Организатором торгов проведена повторная закупка, по итогам которой заключен договор.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью \_\_\_\_ на действия акционерного общества \_\_\_\_ при организации и проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: АО «Новороссийский судоремонтный завод». Защитное сооружение гражданской обороны. Строительство (извещение № 32312450182 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) обоснованной.

2. Организатору торгов – \_\_\_\_ предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении \_\_\_\_.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии № 2 \_\_\_\_

Члены Комиссии: \_\_\_\_

---

2023-23376