

РЕШЕНИЕ

18 октября 2016 г.
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Закрытого акционерного общества «Нелидовский завод гидравлических прессов» (далее - ЗАО «НЗГП») на действия организатора торгов Акционерного общества «НИИ измерительных приборов – Новосибирский завод имени Коминтерна» (далее – АО «НПО НИИИП-НЗиК») при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку, пуско-наладку, проведение инструктажа гидравлического пресса модели ДЕ2430-01 в количестве 2 штук (извещение № 31604067979 на сайте <http://zakupki.gov.ru/>),

в отсутствие представителей заявителя – ЗАО «НЗГП» (уведомлено надлежащим образом),

в присутствии представителей организатора торгов – АО «НПО НИИИП-НЗиК»: «...» (по доверенности от 08.06.2016 года № 97/16),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ЗАО «НЗГП» на действия организатора торгов АО «НПО НИИИП-НЗиК» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку, пуско-наладку, проведение инструктажа гидравлического пресса модели ДЕ2430-01 в количестве 2 штук (извещение № 31604067979 на сайте <http://zakupki.gov.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

АО «НПО НИИИП-НЗиК» размещено извещение (№ 31604067979 на сайте <http://zakupki.gov.ru/>, № 1395040 на электронной площадке: <https://www.fabrikant.ru>) о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку, пуско-наладку, проведение инструктажа гидравлического пресса модели ДЕ2430-01 в количестве 2 штук и размещена аукционная документация.

В Извещении для участников не установлено ограничений по принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Однако, в пункте 9.9 информационной карты аукциона предусмотрено предоставление декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

ЗАО «НЗГП» 23.09.2016 года подало заявку на участие в аукционе. К заявке были

приложены документы, перечисленные в пункте 9 информационной карты. Ввиду того, что ЗАО «НЗГП» не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства не была приложена.

03.10.2016 года на электронной площадке был размещен протокол № 13950404 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, согласно которому 30.09.2016 года единая комиссия в составе председателя – «..», заместителя председателя – «...», членов – «...», «..», «...», «..», «...» и секретаря – «...» приняла решение о недопуске заявки № 3 ЗАО «НЗГП» к участию в аукционе в электронной форме.

Причиной не допуска послужило:

- отсутствие декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (по тому же признаку была отклонена заявка № 5),
- отсутствие свидетельства/листа записи от 24.10.2013 года о внесенных изменениях в учредительные документы (по тому же признаку были отклонены заявки № 1, № 2, № 4, № 5).

Допущена только одна заявка № 6 - ООО «СО «ПРЕССМАШ».

Заявитель считает отклонение заявки № 3 ЗАО «НЗГП» и других участников закупки к участию в аукционе в электронной форме необоснованным по следующим причинам:

- ЗАО «НЗГП» не является субъектом малого и среднего предпринимательства и предоставить такую декларацию не могло,
- вся информация, изложенная в листе записи о внесенных изменениях в учредительные документы, полностью дублируется в выписке из ЕГРЮЛ и не содержит никакой дополнительной информации.

Ответчик при проведении процедуры закупки должен руководствоваться Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В пункте 2 статьи 3 указанного Закона изложены основные принципы, которыми должен руководствоваться Заказчик: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В связи с изложенным ЗАО «НЗГП» считает, что не допуск его заявки и других участников закупки к электронному аукциону является незаконным, нарушающим пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а само проведение процедуры закупки запроса ценовых котировок не соответствует основным положениям Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В своих возражениях АО «НПО НИИИП-НЗиК» сообщило следующее (вх. № 9352 от 14.10.2016 года).

ЗАО «НЗГП» была подана жалоба в Новосибирское УФАС России на действия АО «НПО НИИИП-НЗиК», находящегося по адресу: 630015, г. Новосибирск, ул. Планетная, 32, по проведению аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку, пуско-наладку, проведение инструктажа гидравлического пресса модели ДЕ2430-01 в количестве 2 штук (извещение № 31604067979 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", АО «НПО НИИИП-НЗиК» возражает относительно данной жалобы по следующим основаниям.

Единой комиссией при рассмотрении заявки и документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе в электронной форме было выявлено несоответствие заявки потенциального участника аукциона в электронной форме, а именно:

- 1) отсутствует свидетельство/лист записи от 24.10.2013 года;
- 2) отсутствует декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 года № 223-ФЗ), Положением о закупке АО «НПО НИИИП-НЗиК», утвержденным решением Совета директоров от 19.09.2014 года, протокол № 14-СД/2014 (с изменениями, внесенными решением Совета директоров от 11.06.2015 г., от 30.10.2015 г., от 05.02.2016 г., от 27.05.2016 г., от 28.09.2016 г.), Планом закупок на 2016 год, размещенным на официальном сайте.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 9 Информационной карты аукционной документации участнику процедуры необходимо предоставить копии учредительных документов (для юридических лиц: устав и все решения (протоколы) о внесении изменений в учредительные документы, свидетельства о регистрации изменений (лист записи Единого государственного реестра юридических лиц), внесенных в учредительные документы (свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы, лист записи Единого государственного реестра юридических лиц о внесении изменений в учредительные документы)).

Изучив Выписку из ЕГРЮЛ потенциального участника ЗАО «НЗГП» было выявлено, что 24.10.2013 года вносились изменения в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ, связанные с внесением изменений в учредительные документы на основании заявления. Документ о государственной регистрации изменений вносимых в учредительные документы не был приложен к заявке (Свидетельство/лист записи от 24.10.2013 года)

В соответствии с подпунктом 9 пункта 9 Информационной карты аукционной документации необходимо предоставить декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектом малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 11.6.5. Положения о закупке и пунктом 17.5. Аукционной документации, при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается закупочной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией.

Заказчик не считает, что установление в документации требования к участникам о предоставлении декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектом малого и среднего предпринимательства нарушает статью 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ по следующим основаниям.

Поскольку Федеральный закон от 18.07.2011 года № 223-ФЗ не содержит критериев, определяющих, что собой представляют ограничения по составу участников, установленные документацией требования к участникам закупки не могут квалифицироваться как несоответствующие закону.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ).

Требование о предоставлении декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства было установлено пунктом 9 Информационной карты и применялось ко всем участникам закупки, что подтверждается протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 30.09.2016 года.

Установление требования к участнику закупки, проводимой на основании Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ, о предоставлении декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства не противоречит требованиям действующего законодательства, так как Федеральный закон от 18.07.2011 года № 223-ФЗ подобного запрета не содержит.

По мнению Заказчика, нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ограничением конкуренции может быть признано не любое ограничение круга потенциальных участников торгов путем установления определенных требований к участникам, а лишь незаконное ограничение круга потенциальных участников торгов путем

установления требований, не соответствующих положениям действующего законодательства. Поэтому включение в документацию о проведении аукциона требований к участникам закупки, соответствующих потребностям Заказчика, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в запросе котировок и не является нарушением статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В подпункте 9.7.7. раздела 9 Положения о закупке АО «НПО НИИИП-НЗиК» указаны документы, которые должен представить участник размещения заказа в целях подтверждения соответствия обязательным требованиям, в том числе, декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Вследствие того, что у Заказчика на основании подпункта 34 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (утв. постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 года № 1352) есть обязанность формировать отчетность об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, декларация необходима для формирования такого отчета.

В соответствии с подпунктом 5.1. пункта 5 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (утв. постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 года № 1352) годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее 10 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки, без предоставления участниками декларации невозможно определить объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В пункте 9.7.7 раздела 9 Положения о закупке АО «НПО НИИИП-НЗиК» содержится требование предоставить декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, в данном пункте не содержится указаний, что если участник не является субъектом малого и среднего предпринимательства, документ предоставлять не нужно.

На основании вышеизложенного, АО «НПО НИИИП-НЗиК» считает жалобу ЗАО «НЗГП» необоснованной, а значит не подлежащей удовлетворению.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

06.12.2015 года АО «НПО НИИИП-НЗиК» разместило на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение № 31604067979 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку, пуско-наладку, проведение инструктажа гидравлического пресса модели ДЕ2430-01 в количестве 2 штук.

Подпунктом 3 пункта 9 Информационной карты аукционной документации установлено требование о предоставлении участником закупки копий учредительных документов (для юридических лиц: устав и все решения (протоколы) о внесении изменений в учредительные документы, свидетельства о регистрации изменений (лист записи Единого государственного реестра юридических лиц), внесенных в учредительные документы (свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы, лист записи Единого государственного реестра юридических лиц о внесении изменений в учредительные документы)).

Подпунктом 9 пункта 9 Информационной карты аукционной документации установлено требование о предоставлении участником закупки декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 30.09.2016 года заявка ЗАО «НЗГП» не допущена к участию в аукционе в электронной форме в связи с несоответствием документов предъявленным требованиям, а именно:

- 1) отсутствует свидетельство/лист записи от 24.10.2013 года;
- 2) отсутствует декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Рассмотрение заявки ЗАО «НЗГП» подтвердило отсутствие листа записи от 24.10.2013 года и декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Довод ЗАО «НЗГП» о том, что ЗАО «НЗГП» не является субъектом малого и среднего предпринимательства и поэтому не могло предоставить декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, не принимается, поскольку данное требование подразумевало необходимость сообщить в свободной форме является или нет участник закупки субъектом малого и среднего предпринимательства. ЗАО «НЗГП» необходимо было сообщить, что оно не является субъектом малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, заявка ЗАО «НЗГП» отклонена правомерно.

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено нарушений организации и проведения торгов в действиях организатора торгов АО «НПО НИИИП-НЗиК» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку, пуско-наладку, проведение инструктажа гидравлического пресса модели ДЕ2430-01 в количестве 2 штук (извещение № 31604067979 на сайте <http://zakupki.gov.ru/>).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «НЗГП» на действия организатора торгов АО «НПО НИИИП-НЗиК» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку, пуско-наладку, проведение инструктажа гидравлического пресса модели ДЕ2430-01 в количестве 2 штук (извещение № 31604067979 на сайте <http://zakupki.gov.ru/>) необоснованной.