

Заказчику –

Федеральному казенному учреждению

«Центр хозяйственного и сервисного
обеспечения Управления
Министерства

внутренних дел Российской Федерации
по Новгородской области»

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 2/9

Великий Новгород, 173001

Участнику закупки –

индивидуальному предпринимателю

....

Исходящие № 4805/03 от 14.08.2020

РЕШЕНИЕ № РНП-53-54

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика
от исполнения государственного контракта и осуществления внеплановой
проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о
контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 11.08.2020

В полном объеме изготовлено 14.08.2020
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Виниченко О.С. – председатель Комиссии, руководитель Управления;

Беленов М.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Михайлов О.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя:

- заказчика - Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области (173001, Великий Новгород, ул.Большая Санкт-Петербургская, д. 2/9; далее – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области») –....по доверенности № 13 от 05.08.2020 (вх. № 5573 от 05.08.2020 Новгородского УФАС России),

- участник закупки – индивидуальный предприниматель ...(ИНН 6...; далее –...)
– надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения сведений, на рассмотрение не явился, представителей не направил, заявил ходатайство о рассмотрении факта одностороннего отказа от исполнения контракта без его участия, представил письменные объяснения по факту одностороннего отказа исполнения контракта (вх. № 5652 от 10.08.2020 Новгородского УФАС России),

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» об одностороннем отказе заказчика от исполнения государственного контракта № 90 от 15.05.2020, заключенного с.... на основании пункта 4 части 1 статьи 93 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

04.08.2020 в Новгородское УФАС России от заказчика – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» поступили сведения о ненадлежащем исполнении своих обязанностей по поставке товара и последующем одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 90 от 15.05.2020, заключенного с ... на поставку вывесок и табличек для нужд УМВД УМВД России по Новгородской области (вх. № 5533 от 04.08.2020 Новгородского УФАС России; далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка соблюдения государственным заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения государственного контракта.

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

15.05.2020 между заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» и ...заключен государственный контракт № 90 на поставку вывесок и табличек для нужд УВМ УМВД России по Новгородской области (цена контракта – 17 620, 00 рублей; далее – Контракт).

Согласно пункту 4.2. Контракта поставка товара должна быть выполнена в срок не позднее 20 (двадцати) календарных дней с даты заключения Контракта.

Согласно пункту 7.1. Контракта расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 7.2.2. Контракта существенным нарушением Поставщиком срока поставки является нарушение сроков поставки более чем на 5 (пять) дней.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 523 Гражданского Кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Согласно части 2 статьи 523 Гражданского Кодекса Российской Федерации Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

На 19.06.2020 товар в ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» поставлен не был (просрочка поставки товара составила 14 дней) и заказчик - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» на основании пункта 7.1. Контракта принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение об одностороннем отказе).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

19.06.2020 Решение об одностороннем отказе было размещено заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» на официальном сайте.

19.06.2020 Решение об одностороннем отказе было направлено на почтовый адрес заказным письмом с уведомлением о вручении, данное Решение об одностороннем отказе было получено ИП ...лично 13.07.2020.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от

исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение десяти дней с даты получения Решения об одностороннем отказе поставщик так и не приступил к выполнению условий Контракта. Следовательно, исходя из положений частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, датой надлежащего уведомления является 13.07.2020, а Решение об одностороннем отказе вступило в силу и сам Контракт считается расторгнутым с 23.07.2020.

В материалах Сведений имеется копия информационного письма от 26.05.2020, адресованного ИП ...ООО «ЭПС Океан» (вх. № 5718 от 11.08.2020 Новгородского УФАС России) следующего содержания.

В соответствии с Указом губернатора Свердловской области от 18.03.2020 №100-УГ, а также дополняющими Указ нормативными актами на территории Свердловской области введён режим повышенной готовности для защиты населения от коронавирусной инфекции.

В этой связи доступ в занимаемые ИП ...помещения №7, №9 на время действия ограничительных мер доступ предоставляться не будет, кроме того нахождение сотрудников предприятия на территории бизнес-центра воспрещается.

Также в материалах Сведений имеются письменные пояснения ИП ... вх. № 5652 от 10.08.2020 Новгородского УФАС России) суть которых сводится к следующему.

15.05.2020 между ИП ...и ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» был заключен Контракт № 90 на поставку вывесок на сумму 17 620 рублей.

ИП ...были приобретены все необходимые материалы, для исполнения вышеназванного Контракта на сумму 18 031 рубль 64 копейки. Данный Контракт был заведомо заключен с заниженной стоимостью для повышения деловой репутации для последующей работы с государственными заказчиками в качестве поставщика.

При выполнении Контракта ИП ...столкнулся с недобросовестностью исполнения работ по дизайну, в результате чего выполнение работ по подготовке легло на самого

Также управляющей компанией в соответствии с Указом Губернатора Свердловской области было принято решение о прекращении доступа ИП ... в арендуемые им помещения в связи с вводом на территории Свердловской области режима повышенной готовности для защиты населения от коронавирусной инфекции.

Так как оборудование для выполнения данных работ крупно-габаритное и технически трудно перемещаемое, то возможности выполнения условий Контракта ИП.... не имел.

Поскольку действия властей не регулируются ИП ...данные обстоятельства можно признать форс-мажорной ситуацией.

Также ИПуказывает, что о его добросовестности свидетельствует тот факт, что им во время введения режима повышенной готовности для защиты населения от коронавирусной инфекции им были исполнены 14 государственных контрактов и еще 19 государственных контрактов находятся в стадии исполнения.

На основании вышеизложенного ИП ...просит не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Оценивая Сведения Комиссия приходит к следующим выводам.

На дату принятия заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» Решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, товар поставка которого была предусмотрена Контрактом, так и не была осуществлена поставщиком ИП ...

Таким образом, ИП... не исполнил взятые на себя обязательства по Контракту.

Учитывая, что на территории Свердловской области Указом Губернатора от 18.03.2020 №100-УГ введён режим повышенной готовности для защиты населения от коронавирусной инфекции, в соответствии с данным Указом и дополняющими его нормативными актами собственником помещений (ООО «ЭПС Океан»), арендуемых ИП ...в которых находится оборудование, необходимое для исполнения обязательств по Контракту, был запрещен доступ с 26.05.2020, неисполнение условий Контракта ИП ...было обусловлено действиями непреодолимой силы, которой является на территории Российской Федерации распространение новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

Таким образом ИП ...не терял интерес к исполнению Контракта, планировал его исполнение и не намеривался уклоняться от его исполнения.

Доказательствами обратного Комиссия не располагает.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной

системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Федеральным казенным учреждением «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» (173001, Великий Новгород, ул.Большая Санкт-Петербургская, д. 2/9) о одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 90 от 15.05.2020, заключенного с индивидуальным предпринимателемв соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» от исполнения государственного контракта не установлено.

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко

М.С. Беленов

Члены Комиссии

С.О. Михайлов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.