

Общество

с ограниченной ответственностью

«Фабрика Деликатесов»

150545, Ярославская область, п. Дубки,

ул. Промышленная, д. 12

fd.yar@mail.ru

Рыбинский филиал ФГБОУ ВО

«Волжский государственный университет водного транспорта»

152900, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Вихарева, д. 3

Rybinsk-rru@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-03/99П - 19 (РНП 76-85)

14 августа 2019 года г. Ярославль

Инспекция Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Инспекция) в составе: руководителя Инспекции - заместителя руководителя управления Гудкевич Е.В., членов Инспекции - начальника отдела контроля закупок Катричевой Е.И., главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок Семенычевой Е.К.,

с участием:

от заказчика – Рыбинского филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта» (далее – Рыбинский филиал ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта», заказчик) - представителя по доверенности Мазуренко А.П.,

от общества с ограниченной ответственностью «Фабрика Деликатесов» (далее также – ООО «Фабрика Деликатесов», поставщик) - представителя не направили, о времени, дате и месте рассмотрения сведений уведомяны надлежащим образом;

в ходе рассмотрения сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, направленных Рыбинским филиалом Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта» в отношении ООО «Фабрика Деликатесов», и осуществления в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Закон № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе в сфере закупок для

государственных и муниципальных нужд) проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения государственного контракта № 0371400000718000050-0958818-01 от 17.01.2019 (далее также – контракт), в связи с существенным нарушением условий контракта, заключенного с ООО «Фабрика Деликатесов», в соответствии с приказами Ярославского УФАС России от 09.08.2019 № 273, от 14.08.2019 № 277,

установила:

в Ярославское УФАС России в соответствии с частью 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ от Рыбинского филиала ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта» поступили сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Фабрика Деликатесов» существенно нарушившего, по мнению заказчика, условия государственного контракта № 0371400000718000050-0958818-01 от 17.01.2019, заключенного с заказчиком – Рыбинским филиалом ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта».

Изучив представленные материалы, Инспекция приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Рыбинским филиалом ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта» 14.12.2018 в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0371400000718000050 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (колбасные изделия).

На заседании Инспекции установлено, что согласно протоколу рассмотрения единственной заявки (соответствующей требованиям) ООО «Фабрика Деликатесов» на участие в электронном аукционе № 0371400000718000050 от 26.12.2018 на основании части 16 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион признан несостоявшимся.

По результатам рассматриваемого аукциона между Рыбинским филиалом ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта» и ООО «Фабрика Деликатесов» заключен государственный контракт № 0371400000718000050-0958818-01 от 17.01.2019 (далее - контракт) на сумму 214 510, 00 рублей.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 контракта предметом контракта является поставка продуктов питания (колбасные изделия).

Заказчик поручает, а Поставщик принимает на себя обязательства по поставке продуктов питания (колбасные изделия) для нужд Рыбинского филиала ФГБОУ ВО «ВГУВТ» (далее – Товар), в количестве и ассортименте, предусмотренных Спецификацией (Приложение №1, являющееся неотъемлемой частью контракта), (далее – спецификация).

Пунктом 1.5 раздела 1 контракта определено, что заказчик обязуется осуществить приемку поставленного товара и оплатить цену контракта, в пределах утвержденных лимитов финансирования, при условии соответствия поставленного Товара требованиям, установленным контрактом и спецификацией (приложение № 1 к настоящему контракту, являющееся его неотъемлемой частью) после

предоставления счета, счета-фактуры (при наличии), подписанной сторонами товарной накладной.

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 контракта цена контракта составляет 214 510,00 рублей.

Пунктом 5.2 раздела 5 контракта определено, что заказчик, в числе прочего, обязан: своевременно принять и оплатить поставку товара в соответствии с условиями настоящего контракта.

Пунктом 5.4 раздела 5 контракта определено, что заказчик, в числе прочего, обязан: своевременно и надлежащим образом поставить товар в соответствии с условиями контракта, произвести все виды погрузочно-разгрузочных работ и представить все необходимые документы, предусмотренные разделом 1 контракта и спецификации.

В соответствии с пунктом 6.1 раздела 6 контракта сроки поставки товара определены как: январь – июнь 2019 года (включительно). Поставка осуществляется по согласованию с Заказчиком (телефон, факс, письменно).

Исходя из пункта 6.2 раздела 6 контракта доставка товара осуществляется по адресу: 152900, Ярославская обл., г. Рыбинск, ул. Вихарева, д.3.

Согласно пункту 6.3 раздела 6 контракта заказчик в день приемки товара и получения счета/счета-фактуры и товарной накладной на товар обязан подписать вышеперечисленные документы при условии соответствия поставляемого товара спецификации.

Пунктом 6.4 раздела 6 контракта определено, что датой поставки товара считается дата подписания заказчиком товарной накладной на поставляемый товар.

В соответствии с пунктом 12.1 раздела 12 контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, решению суда или в связи с односторонним отказом стороны от исполнения контракта в соответствии с действующим законодательством РФ.

Пунктом 7.2 раздела 7 контракта определено, что поставщик осуществляет доставку товара до заказчика в соответствии с поступившими от него заявками в порядке, предусмотренном контрактом.

С учетом изложенного, исходя из содержания отдельных положений контракта поставка товара как объект закупки (предмет контракта) включает непосредственно поставку товара, его вручение и приемку заказчиком.

Пунктом 12.2 раздела 12 контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Нарушение заказчиком контракта признается существенным при просрочке исполнения заказчиком обязательства по оплате поставленного товара более чем на 30 (тридцать) календарных дней.

Нарушение поставщиком контракта признается существенным при просрочке исполнения поставщиком обязательств по настоящему контракту на срок более чем 10 (десять) календарных дней.

Пунктом 12.3 раздела 12 контракта определено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику.

Согласно пункту 12.4 раздела 12 контракта выполнение заказчиком требований пункта 12.3 считается надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Исходя из пункта 12.5 раздела 12 контракта решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Пунктом 12.6 раздела 12 контракта определено, что заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Во исполнение пунктов 6.1, 7.2 контракта заказчик направил 15.04.2019, 19.04.2019 на адрес электронной почты поставщика (fd.yar@mail.ru) заявки о поставке продуктов питания (колбасные изделия) на 16.04.2019, на 23.04.2019 (что подтверждается представленным со стороны заказчика скриншотом с электронной почты).

Как следует из пояснений, представленных заказчиком, ООО «Фабрика Деликатесов» не исполнило принятое на себя согласно государственному контракту № 0371400000718000050-0958818-01 от 17.01.2019 обязательство по поставке продуктов питания (колбасные изделия) перед заказчиком на основании направленных последним заявок на поставку от 15.04.2019, 19.04.2019.

24.05.2019 заказчиком направлено поставщику требование (претензия) № 1038 об

оплате неустойки (штрафа, пени) в связи с просрочкой исполнения (ненадлежащим исполнением) обязательств, предусмотренных контрактом (с приложением расчета процентов задолженности), которое, в свою очередь, также оставлено поставщиком без рассмотрения.

Согласно представленным заказчиком документам (обращение в Ярославское УФАС России о включении в реестр от 08.08.2019, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 14.06.2019) следует, что общество не приступило к исполнению обязательств по контракту, в связи с чем, по мнению заказчика, со стороны поставщика допущены существенные нарушения условий государственного контракта № 0371400000718000050-0958818-01 от 17.01.2019.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 12.4. контракта рассматриваемого аукциона предусмотрено, что стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Федерального закона о контрактной системе.

Рассмотрев документы, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и подтверждение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику; выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона № 44-ФЗ считается надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта; датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика по его адресу, указанному в контракте.

14.06.2019 Рыбинским филиалом ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта» было принято решение об одностороннем

отказе от исполнения государственного контракта № 0371400000718000050-0958818-01 от 17.01.2019.

Данное решение 14.06.2019 Рыбинским филиалом ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта» было направлено на электронный адрес ООО «Фабрика Деликатесов» (fd.yar@mail.ru) (в подтверждение представлен со стороны заказчика скриншот с электронной почты).

17.06.2019 Рыбинским филиалом ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта» решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0371400000718000050-0958818-01 от 17.01.2019 посредством почтовой связи на юридический адрес ООО «Фабрика Деликатесов» (150545, Ярославская область, п. Дубки, ул. Промышленная, д. 12) (в подтверждение представлен чек почтового отправления № 152900.01 от 17.06.2019).

Решение об одностороннем отказе от исполнения рассматриваемого контракта размещено в единой информационной системе 15.07.2019.

Указанное выше решение Рыбинского филиала ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта» об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0371400000718000050-0958818-01 от 17.01.2019 ООО «Фабрика Деликатесов» получено обществом 03.07.2019 (почтовый идентификатор 15290036005106), в подтверждение представлена копия уведомления о вручении.

Исходя из представленных заказчиком документов следует, что заказчиком получено подтверждение о вручении поставщику ООО «Фабрика Деликатесов» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта 16.07.2019.

Соответственно, 16.07.2019 считается датой надлежащего уведомления общества о принятом заказчиком решении.

Согласно части 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 14 статьи 95 Закона № 44-ФЗ установлено заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

Иными словами поставщику в течение десяти дней с даты надлежащего уведомления о принятом решении предоставлена возможность устранить нарушения условий по контракту и предпринять действия по исполнению контракта.

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на

следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (статья 193 ГК РФ).

Первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ в рассматриваемом аукционе будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта – 17.07.2019, и, следовательно, на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым – то есть 27.07.2019 (выходной день (суббота)).

Таким образом, с 29.07.2019 (понедельник) государственный контракт № 0371400000718000050-0958818-01 от 17.01.2019 считается расторгнутым, а решение об одностороннем отказе от исполнения контракта - вступившим в силу.

В рассматриваемом аукционе поставщику, начиная с 17.07.2019 предоставлена возможность устранить нарушения условий по контракту и предпринять действия по исполнению контракта не позднее 26.07.2019 включительно, однако, данные действия были ограничены заказчиком путем сокращения срока, предусмотренного для устранения нарушений, установив дату расторжения контракта 15.07.2019 (согласно информации из раздела «Реестр контрактов» единой информационной системы), т.е. до вступления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в силу, что, в свою очередь, является нарушением порядка расторжения контракта в одностороннем порядке, и является обстоятельством, исключающим возможность принятия решения о включении сведений о недобросовестном поставщике в реестр недобросовестных поставщиков.

Соответственно, внесение сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков даже при наличии в его действиях нарушений своих обязательств по контракту возможно только при полном соблюдении процедуры одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, установленного законом.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Согласно частям 1-2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ сведения об участниках закупки, с которыми контракты расторгнуты по решению суда, включаются уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти в реестр недобросовестных поставщиков.

Частью 7 статьи 104 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов; в случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр

недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В соответствии с пунктами 11-12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2013 № 1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр; в случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 Правил; в рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение; в случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр; в ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр; копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Фактические обстоятельства дела и представленные документы исключают возможность включения сведений об ООО «Фабрика Деликатесов» в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе, заказчиком не представлено.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99 Закона № 44-ФЗ, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Инспекция Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

1) сведения, представленные Рыбинским филиалом Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта» (ИНН 5260001076, ОГРН 1025203032645) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Фабрика Деликатесов» (ИНН 7627035365, ОГРН 1107627000964) адрес: 150545, Ярославская область, п. Дубки, ул. Промышленная, д. 12 в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2) признать заказчика – Рыбинский филиал Федерального государственного

бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта» (ИНН 5260001076, ОГРН 1025203032645) нарушившим часть 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Руководитель Инспекции: Гудкевич Е.В.

Катричева Е.И.

Члены Инспекции:

Семенычева Е.К.