

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-382/15

03 августа 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

Федерального государственного унитарного предприятия "Государственный научно-исследовательский институт прикладных проблем" (далее – Организатор торгов, ФГУП "ГосНИИПП")

- по доверенности,

-- без доверенности,

- без доверенности,

-- без доверенности;

ООО «Медфорд» (далее – Заявитель)

-- по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Медфорд» вх.№16036 от 24.07.2015 на действия Организатора торгов - ФГУП "ГосНИИПП" при организации процедуры открытого аукциона в электронной форме на поставку мобильной лаборатории обеспечения ветеринарных и биологических исследований на базе прицепа 71231- 0000010 (извещение №31502533555, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

03 июля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502533555 о проведении Закупки (далее – Извещение о закупке), включая Документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного унитарного предприятия «Государственный научно-исследовательский институт прикладных проблем», утвержденным приказом №461 от 30 июня 2015 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки, опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120001684, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	12 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	03.07.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.07.2015 в 17:30 (МСК)
4.	Дата и время проведения аукциона (по местному времени заказчика)	27.07.2015 в 13:00 (МСК)
5.	Место проведения аукциона	tender.otc.ru

На момент рассмотрения жалобы договор между победителем Закупки и Заказчиком не заключен.

2. В жалобе ООО «Медфорд» оспаривает действия Организатора торгов при организации Закупки и приводит следующие доводы:

1) Заявитель указывает, что Организатор торгов разместил на сайте электронной площадки OTC-tender (www.otc.ru) ответы на запросы на разъяснение положений Документации, однако на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет упомянутые ответы размещены не были.

2) Заявитель полагает, что размещенные Организатором торгов на сайте электронной площадки OTC-tender (www.otc.ru) ответы на запросы на разъяснение положений Документации существенно изменяют Техническое задание Документации, соответственно, Организатор должен был внести изменения в Документацию и продлить срок подачи заявок на участие в Закупке.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, письменные возражения на жалобу и оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-830 от 29.07.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Документацию о Закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП "ГосНИИПП" относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч.2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Порядок проведения закупок способом открытого аукциона в электронной форме установлен в части 2.8. главы 2 Положения о закупках.

По первому доводу жалобы Заявителя, относительно неразмещения на Официальном сайте ответов на запросы на разъяснение положений Документации:

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В соответствии с п. 1 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с ч.5 ст.4 Закона № 223-ФЗ, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

На сайте электронной площадки OTC-tender (www.otc.ru) Организатор торгов разместил ответы на поступившие в его адрес запросы на разъяснение положений Документации от потенциальных участников Закупки.

Вместе с тем, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет вышеупомянутые ответы на запросы не размещены.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС по первому доводу жалобы установила в действиях Организатора торгов – ФГУП "ГосНИИПП" при организации Закупки нарушение п. 1 ч.1 ст.3 (принцип информационной открытости) и ч.5 ст.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в неразмещении разъяснений положений Документации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.

По второму доводу жалобы:

Заявитель полагает, что в своих ответах на запросы на разъяснение положений Документации, Организатор торгов существенно изменил Техническое задание Документации, соответственно Организатор должен был внести изменения в

Документацию и продлить срок подачи заявок на участие в Закупке.

Заявитель указывает, что соответствии с ч.11 ст.4 Закона № 223-ФЗ, изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с п 2.8.8.1. Положения о закупках, Комиссия по закупке Организатора торгов по окончании срока подачи аукционных заявок, вскрывает конверты с заявками и рассматривает заявки на участие в Закупке участников закупки, заявки на участие в аукционе которые вскрыты, с целью определения соответствия каждого участника закупки требованиям, установленным Документацией, и соответствия аукционной заявки, поданной таким участником, требованиям, установленным Документацией.

Организатор торгов не вносил изменения в Документацию, соответственно, любой потенциальный участник Закупки мог подать заявку на участие в Закупке в соответствии с теми требованиями, которые были установлены в Документации. Ответы на запросы на разъяснение положений Документации не влияют на требования, установленные в Документации и не могут влиять на решение Комиссии по закупке Организатора торгов при рассмотрении аукционных заявок участников Закупки.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не установила нарушений в действиях Организатора торгов – ФГУП "ГосНИИПП" при организации и проведении Закупки по второму доводу жалобы.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Медфорд» вх.№16036 от 24.07.2015 на действия Организатора торгов - ФГУП "ГосНИИПП" при организации процедуры открытого аукциона в электронной форме на поставку мобильной лаборатории обеспечения ветеринарных и биологических исследований на базе прицепа 71231-0000010 (извещение №31502533555), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов и представителя Заявителя, с документами, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов – ФГУП "ГосНИИПП" при организации Закупки нарушение п. 1 ч.1 ст.3 (принцип информационной открытости закупки) и ч.5 ст.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в неразмещении разъяснений положений Документации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медфорд» вх.№16036 от 24.07.2015 на действия Организатора торгов - ФГУП "ГосНИИПП" при организации процедуры открытого аукциона в электронной форме на поставку мобильной лаборатории обеспечения ветеринарных и биологических исследований на базе прицепа 71231-0000010 (извещение №31502533555), обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов - ФГУП "ГосНИИПП" при организации процедуры открытого аукциона в электронной форме на поставку мобильной лаборатории обеспечения ветеринарных и биологических исследований на базе прицепа 71231-0000010 (извещение №31502533555) нарушение п. 1 ч.1 ст.3 (принцип информационной открытости закупки) и ч.5 ст.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в неразмещении разъяснений положений Документации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.

3. Предписание Организатору торгов не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение не препятствовало праву Заявителя подать заявку на участие в Закупке в соответствии с требованиями, установленными в Документации.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.