

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 664/201-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15 мая 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ИП Белолипецких А.В. (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Отраденская ЦРБ» МЗ КК электронного аукциона: «Поставка медицинского расходного материала (набор базовый для внутривенных вливаний)» (извещение №0318300435919000060) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком в нарушение постановления Правительства № 102 были необоснованно допущены участники электронного аукциона.

Заказчиком представлены письменные пояснения, с доводами жалобы не согласен. Действия Заказчика при проведении электронного аукциона не противоречат нормам действующего законодательства, заявки участников закупки соответствовали требованиям аукционной документации и нормам действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ «Отрадененская ЦРБ» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Поставка медицинского расходного материала (набор базовый для внутривенных вливаний)» (извещение №0318300435919000060).

Начальная (максимальная) цена контракта – 495 000,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запреты на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства от 05 февраля 2015г. №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление Правительства №102).

В Извещении документации электронного аукциона Заказчиком установлено:

Ограничения	Запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ		
<b>Вид требования</b>	<b>Нормативно-правовой акт</b>	<b>Обоснование невозможности запрета, ограничения допуска</b>	<b>Примечание</b>
Условие допуска	Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018		
Ограничение допуска и условия допуска	Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"		

В Информационной карте документации электронного аукциона установлено:

25	Условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из	Установлены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных
----	--	---

<p>иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами</p>	<p>видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p> <p>Установлены в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 г. № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд"</p>
--	---

В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, код ОКПД 2 проводимой закупки: 32.50.50.000-00234.

Установленный Заказчиком код ОКПД 2 включен в перечень № 2 постановления Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень 2).

Согласно пп.б п.2 постановления Правительства № 102 установить, что для заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень N 2:

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным [статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции"](#), при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений);

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в [приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 2017 г. N 967 "Об особенностях осуществления закупки медицинских изделий одноразового применения \(использования\) из поливинилхлоридных пластиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд"](#);

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям [ГОСТ ISO 13485-2017](#)

"Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования".

Согласно п.3 постановления Правительства № 102 Подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень №1 и перечень №2, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной [Правилами определения страны происхождения товаров](#), являющимися неотъемлемой частью [Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г.](#) (далее - [Правила](#)), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными [Правилами](#).

Подтверждением процентной доли стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции является выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации акт экспертизы, содержащий информацию о доле стоимости иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия, рассчитанной в соответствии с [подпунктом "в" пункта 2.4 Правил](#), или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза.

Таким образом, если заявка участника закупки соответствует требованиям п.2 постановления Правительства № 102, то Заказчику необходимо отклонить заявки иных участников закупки, не подпадающие под установленные постановлением критерии.

На основании ч.1 ст.69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч.2 ст.69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно протоколу №10-0318300435919000060 подведения итогов электронного аукциона от 23.04.2019г.

Сведения об участниках аукциона:

Заявка с порядковым номером	Участник, подавший заявку	Минимальные предложения о цене контракта, руб
76	Индивидуальный предприниматель Симбирский Денис Николаевич, ИНН 234305418429	212 850.00
53	МАЛОВ АЛЕКСАНДР АНАТОЛЬЕВИЧ, ИНН 500503344107	215 325.00
142	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОПТИМЕКС", ИНН 2635122083	225 225.00
134	Общество с ограниченной ответственностью "Альянс Мед", ИНН 2312261876	269 775.00
86	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КОМПАНИЯ «ОРГАНИКА», ИНН 6165196363	282 000.00
181	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МЕД ХОЛДИНГ", ИНН 2308202349	319 275.00
<b>222</b>	<b>Индивидуальный предприниматель Белолипецких Анна Владимировна, ИНН 482109717070</b>	346 500.00
182	Общество с ограниченной ответственностью "Гарвей", ИНН 7716779831	487 575.00
173	Общество с ограниченной ответственностью "МЕДСПБ", ИНН 7805713550	490 050.00
<b>110</b>	<b>Акционерное общество «Группа Компаний» МЕДПОЛИМЕРПРОМ», ИНН 7703410814</b>	490 050.00

«Признать победителем электронного аукциона **Индивидуальный предприниматель Симбирский Денис Николаевич**».

Комиссией Краснодарского УФАС установлено, что во второй части заявки ИП Симбирский Денис Николаевич (Заявка 76) предоставил иностранного производителя.

Таким образом, заявка ИП Симбирского Д.Н. не соответствует п.2 постановления Правительства № 102.

В соответствии с ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62](#), [частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований)

статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, действия Заказчика противоречат ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе, п.2 постановления Правительства №102 и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ.

Из пояснений Заказчика следует, что 06.05.2019г. между Заказчиком - ГБУЗ «Отраденская ЦРБ» МЗ КК и **ИП Симбирский Денис Николаевич заключен контракт.**

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Белолипецких А.В. обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика (Единой комиссии) – ГБУЗ «Отраденская ЦРБ» МЗ КК нарушение ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что заключен контракт, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.