

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-471/20

23 июня 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей АО "Концерн "НПО "Аврора" (далее – Организатор торгов) и ООО "АС групп Ритэйл" (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№20844/20 от 08.06.2020) ООО "АС групп Ритэйл" на действия комиссии организатора торгов АО "Концерн "НПО "Аврора" при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку масел (извещение №32009132274, далее — Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

06 мая 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32009166585 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку масел (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке АО "Концерн "НПО "Аврора" (далее – Положение о закупках), версия 26 от 20.01.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот №1 - 1 920 636,00 Лот №2 - 229 051,80 Лот №3 - 1 007 000,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.05.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.05.2020 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	29.05.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	194064, г. Санкт-Петербург, ул. Обручевых, д. 7, д. 9.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО "АС групп Ритэйл" от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок от 29.05.2020 №000761059/ЗК(6) закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "АС групп Ритэйл" в связи с несоответствием характеристик предложенного товара требованиям Извещению, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Также Заявитель сообщает, что согласно Протоколу подведения итогов от 29.05.2020 №000761059/ЗК(6) победителем Закупки признано ООО "ГИДРОМИР", заявка которого отклонена согласно Протоколу рассмотрения заявок от 29.05.2020 №000761059/ЗК(6).

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением № 78/17733/20 от 10.06.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

В заседание Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя объявлялся перерыв до 13-30 (МСК) 23 июня 2020 года.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае

осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО "Концерн "НПО "Аврора" относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся

неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 29.05.2020 №000761059/ЗК(6) закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "АС групп Ритэйл" в соответствии с пп. 2 п. 4.9.1. Положения о закупке АО «Концерн «НПО «Аврора» (несоответствия заявки на участие в закупке требованиям закупочной документации, в том числе изменение требований к закупаемой продукции, установленных Заказчиком).

Частью 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ определено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 19 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Согласно пп. 1 п. 17 Извещения первая часть заявки должна содержать описание условий и предложений Участников закупки в соответствии с Технической частью (Приложение №2 к Извещению о проведении запроса котировок), а так же обязательные документы в соответствии с п. 18 настоящего Извещения о проведении запроса котировок). В случае отсутствия в Технической части (Приложение №2 к настоящему извещению) указание на товарный знак закупаемой продукции или в случае, если Участник закупки предлагает эквивалент требуемой в

Технической части продукции, Участник в заявке должен указать конкретные показатели предлагаемой продукции и указать на его товарный знак (при наличии).

Следуя Технической части (Приложение №2 к Извещению), Организатором торгов установлены требования к закупаемому товару:

№ лота	№ п/п	Наименование продукции, в том числе товарный знак при его наличии, фасовка	Технические характеристики	Год выпуска продукции не ранее	Ед. изм.	Кол-во	ОКПД2
	1	Масло гидравлическое Mobil DTE 24 (или эквивалент)	<p>Класс вязкости, ASTM D445</p> <p>cSt @ 100°C = 5.3</p> <p>cSt @ 40°C = 31.5</p> <p>Viscosity Index, ASTM D2270 = 98</p> <p>Температура застывания ASTM D97 = -27°C</p> <p>Температура вспышки ASTM D92 = 220°C</p> <p>Пенообразование, Последовательность I, Тенденция, ASTM D892 = 20/0</p> <p>Пенообразование, Последовательность II, Тенденция/Стабильность, ASTM D892 = 20/0</p> <p>Пенообразование, Последовательность III, Тенденция/Стабильность, ASTM D892 = 20/0</p> <p>Класс вязкости по ISO = 32</p> <p>Канистра 20 литров.</p>	2019	л	4400,00	19.20.29.120
			<p>Класс вязкости, ASTM D445</p> <p>cSt @ 100°C = 6.7</p> <p>cSt @ 40°C = 44.2</p> <p>Viscosity Index, ASTM D2270 = 98</p> <p>Температура застывания ASTM D97 = -27°C</p>				

№ лота	№ п/п	Наименование продукции, в том числе товарный знак при его наличии, фасовка (или эквивалент)	Температура вспышки ASTM D92 = 232°C Технические характеристики Пенообразование, Последовательность I, Тенденция, ASTM D892 = 20/0	Год выпуска продукции не ранее	Ед. изм. л	Кол-во	ОКПД2
			<p>Пенообразование, Последовательность II, Тенденция/Стабильность, ASTM D892 = 20/0</p> <p>Пенообразование, Последовательность III, Тенденция/Стабильность, ASTM D892 = 20/0</p> <p>Класс вязкости по ISO = 46</p> <p>Канистра 20 литров.</p>			3300,00	19.20.29.120
1	3	Масло гидравлическое Mobil DTE10 Excel (или эквивалент)	<p>Класс вязкости, ASTM D445</p> <p>cSt @ 100°C = 32.7</p> <p>cSt @ 40°C = 6.63</p> <p>Viscosity Index, ASTM D2270 = 164</p> <p>Температура застывания ASTM D97 = -54°C</p> <p>Температура вспышки ASTM D92 = 250°C</p> <p>Пенообразование, Последовательность I, Тенденция, ASTM D892 = 20/0</p> <p>Пенообразование, Последовательность II, Тенденция/Стабильность, ASTM D892 = 20/0</p> <p>Пенообразование, Последовательность III, Тенденция/Стабильность, ASTM D892 = 20/0</p> <p>Класс вязкости по ISO = 32</p> <p>Должно иметь одобрения к применению: DENISON HF-0, BoschRexroth Fluid Rating List90245, Eaton Vickers 694.</p> <p>Должно соответствовать спецификациям: DIN51524-2:2006-09, DIN51524-3:2006-09, ISO L-HV, JCMAS HK VG32W,</p>	2019	л	2900,00	19.20.29.119

№ лота	№ п/п	Наименование	НОС NF Norway/NEMS.	Год	Ед. изм.	Кол-во	ОКПД2
		продукции, в том числе товарный знак при его наличии, фасовка	Класс вязкости, ASTM D445 Технические характеристики cSt @ 100°C = 5.5	выпуска продукции не ранее			
	4	Масло гидравлическое Mobil DTE Light (или эквивалент)	<p>cSt @ 40°C = 31</p> <p>Индекс вязкости, ASTM D2270 = 102</p> <p>Плотность при 15 °C, кг/л, ASTM D 4052 = 0.85</p> <p>Температура застывания ASTM D97 = -18°C</p> <p>Температура вспышки ASTM D92 = 218°C</p> <p>Пенообразование, Последовательность I, Тенденция, ASTM D892 = 20/0</p> <p>Диэлектрическая прочность, кВ, ASTM D877 = 49</p> <p>Деаэрирующая способность, ASTM D3427, 50°C = 2 минуты</p> <p>Класс вязкости по ISO = 32</p> <p>Канистра 20 литров.</p> <p>Должно иметь одобрения к применению: GE GEK 46506D, GE GEK 27070, GE GEK 28143A.</p> <p>Должно соответствовать спецификациям: DIN51515-1:2010-02, DIN51517-2:2009-06, DIN51524-1:2006-09, JIS K-2213 Type2 w/Additives(1983).</p>	2019	л	180,00	19.20.29.119
	1	Масло шпиндельное Velocite oil № 6 (или эквивалент)	<p>Класс вязкости, ASTM D445</p> <p>cSt @ 100°C = 2,62</p> <p>cSt @ 40°C = 10,0</p> <p>Защита от ржавления методика А, ASTM D665 - Удовлетворительно</p> <p>Температура застывания ASTM D97 = -15°C</p> <p>Температура вспышки ASTM D92 = 180°C</p> <p>Класс вязкости по ISO = 10</p>	2019	л	360,00	19.20.29.119

№ лота	№ п/п	Наименование продукции, в том числе товарный знак при его наличии, фасовка	Канистра 20 литров. Технические характеристики Класс вязкости, ASTM D445	Год выпуска продукции не ранее	Ед. изм.	Кол-во	ОКПД2
2	2	Масло шпindelное Velocite oil № 3 (или эквивалент)	<p>cSt @ 100°C = 0,95</p> <p>cSt @ 40°C = 2,1</p> <p>Плотность при 15°C, кг/л, ASTM D 4052 = 0.802</p> <p>Коррозия медной пластины, 3ч. при 100°C, ASTM D130 = 1A</p> <p>Температура застывания ASTM D97 = -36°C</p> <p>Температура вспышки ASTM D92 = 84°C</p> <p>Общее кислотное число, ASTM D974, мгКОН/г = 0,06</p> <p>Класс вязкости по ISO = 2</p> <p>Канистра 20 литров.</p>	2019	л	540,00	19.20.29.119
3	1	Масло машинное Mobil Vactra OIL № 2 (или эквивалент)	<p>cSt при 40°C, ASTM D445 = 68</p> <p>Защита от ржавления методика ASTM D 665B - Удовлетворительно</p> <p>Температура застывания ASTM D97 = -18°C</p> <p>Температура вспышки ASTM D92 = 228°C</p> <p>Класс вязкости по ISO = 68</p> <p>Канистра 20 литров.</p> <p>Должно соответствовать техническим условиям P53, P47 и P50 компании Fives Cincinnati</p>	2019	л	4400,00	19.20.29.119
	2	Масло машинное Mobil Vactra Oil № 4 (или эквивалент)	<p>Класс вязкости по ISO = 220</p> <p>cSt при 40°C, ASTM D445 = 221</p> <p>Температура застывания ASTM D97 = -3°C</p> <p>Температура вспышки ASTM D92 = 240°C</p> <p>Защита от ржавления методика ASTM D665B -</p>	2019	л	900,00	19.20.29.119

№ лота	№ п/п	Наименование продукции, в том числе товарный знак при его наличии, фасовка	Удовлетворительно Должно соответствовать техническим характеристикам техническим условиям P53, P47 и P50 компании Fives Cincinnati	Год выпуска продукции не ранее	Ед. изм.	Кол-во	ОКПД2
			Канистра 20 литров				

В соответствии с пп. 2 п. 4.9.1. Положения о закупках заявка отклоняется в случае несоответствия заявки на участие в закупке требованиям закупочной документации, в том числе изменение требований к закупаемой продукции, установленных Заказчиком.

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявитель предложил к поставке эквивалент, не соответствующий требованиям Извещения, а именно:

п/п	№ лота	Наименование продукции согласно документации Заказчика	Технические характеристики Заказчика (которым не соответствует продукция Заявителя)	Наименование продукции согласно предложению ООО «АС Групп Ритэйл»	Техническое предложение ООО «АС Групп Ритэйл»
1		Масло гидравлическое Mobil DTE 24 (или эквивалент)	D2270 = 98 Температура вспышки ASTM D92 = 220°C Температура застывания ASTM D97 = -27°C	Rosneft Gidrotec HLP 32	Индекс вязкости 100. Температура вспышки 215. Температура застывания - 30
2		Масло гидравлическое Mobil DTE 25 (или эквивалент)	D2270 = 98 Температура вспышки ASTM D92 = 232°C Температура	Rosneft Gidrotec HLP 46	Индекс вязкости 100. Температура вспышки 220. Температура

			застывания ASTM D97 = -27°C		застывания - 22.
3	Лот №1 (7886895)	Масло гидравлическое Mobil DTE 10 Excel (или эквивалент)	D2270 = 164 Температура вспышки ASTM D92 = 250°C Температура застывания ASTM D97 = -54°C	Rosneft Gidrotec HLP 68	Индекс вязкости 100. Температура вспышки 230. Температура застывания - 21.
4		Масло гидравлическое Mobil DTE Light (или эквивалент)	D2270 = 102 Температура вспышки ASTM D92 = 218°C Температура застывания ASTM D97 = -18°C	Rosneft Gidrotec HLP 100	Индекс вязкости 95. Температура вспышки 235. Температура застывания - 20
5	Лот №2 (7886896)	Масло шпиндельное Velocite oil № 6 (или эквивалент)	Температура вспышки ASTM D92 = 180°C Температура застывания ASTM D97 = -15°C	Rosneft Arbotec 10	Температура вспышки 145. Температура застывания - 68
6		Масло шпиндельное Velocite oil № 3 (или эквивалент)	Класс вязкости по ISO = 2 Температура вспышки ASTM D92 = 84°C Температура застывания ASTM D97 = -36°C	Rosneft Arbotec 5	Класс вязкости 5. Температура вспышки 130. Температура застывания - 25
			Температура		Температура

7		Масло машинное Mobil Vactra Oil № 2 (или эквивалент)	вспышки ASTM D92 = 228°C Температура застывания ASTM D97 = -18°C	Rosneft Metalway 68	температура вспышки 211. Температура застывания - 22.
8	Лот №3 (7886897)	Масло машинное Mobil Vactra Oil № 4 (или эквивалент)	Температура вспышки ASTM D92 = 240°C Температура застывания ASTM D97 = -3°C	Rosneft Metalway 220	Температура вспышки 238. Температура застывания - 17.

Представители Организатора торгов также Заявителем по лоту №1 были поданы еще 2 (два) предложения по поставке эквивалента масла, также не соответствующие техническим требованиям Организатора торгов.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по результатам изучения заявки ООО "АС групп Ритэйл" также установлено, что техническое предложение первой части заявки ООО "АС групп Ритэйл" включало не соответствующие Извещению характеристики товаров, что влекло отклонение такой заявки на основании пп. 2 п. 4.9.1. Положения о закупках.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО "АС групп Ритэйл" согласно Протоколу рассмотрения заявок от 29.05.2020 №000761059/ЗК(6) принято в соответствующем Извещению порядке.

Согласно сведениям ЕИС Организатором торгов опубликовано 2 редакции Протокола подведения итогов от 29.05.2020 №000761059/ЗК(6), где победителем Закупки признаны ООО "ГИДРОМИР" или ООО «НЕВА».

При этом заявка ООО "ГИДРОМИР" отклонена согласно Протоколу рассмотрения заявок от 29.05.2020 №000761059/ЗК(6).

Представители Организатора торгов пояснили, что Организатором торгов ошибочно опубликованы 2 редакции Протокола подведения итогов от 29.05.2020 №000761059/ЗК(6), при этом актуальная конечная версия протокола содержит верные сведения о признании победителем Закупки ООО «НЕВА».

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и по данному доводу не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№20844/20 от 08.06.2020) ООО "АС групп Ритэйл" на действия комиссии организатора торгов АО "Концерн "НПО "Аврора" при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку масел (извещение №32009132274), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии АО "Концерн "НПО "Аврора" нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№20844/20 от 08.06.2020) ООО "АС групп Ритэйл" на действия комиссии организатора торгов АО "Концерн "НПО "Аврора" (ИНН 7802463197, ОГРН 1097847058143) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку масел (извещение №32009132274) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.