

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №196/2011-М/Т
О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Резолютивная часть решения оглашена «29» июня 2011г.
В полном объеме решение изготовлено «6» июля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области (далее Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии - Вагина Ю.А., заместителя руководителя – начальника отдела, членов Комиссии: Мордвинова Ю.И.- главного специалиста – эксперта, Кульбацкой И.Н. - ведущего специалиста – эксперта, в присутствии представителя ответчика - МУП «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» (<.....>) – <.....>, (<.....>)- <.....>., а также представителя заявителя – ООО «Управляющая организация Техрембытсервис-1»(<.....>), ООО «Управляющая организация Техрембытсервис» (<.....>) – <.....>, рассмотрев дело № 196/2011-М/Т по признакам нарушения МУП «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» (ул.Костычева, д.15а, г.Рязань, 390044) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

04.05.2011г. в адрес Рязанского УФАС России поступили заявления (исх.№48 от 03.05.2011г.) ООО «Управляющая организация Техрембытсервис-1» (ул.Вокзальная, д.99, г.Рязань, 390013) и (исх.№263 от 03.05.2011г.) ООО «Управляющая организация Техрембытсервис» (ул.Вокзальная, д.99, г.Рязань, 390013) на действия МУП «Рязанские муниципальное предприятие тепловых сетей» (далее –МУП «РМПТС») (ул.Костычева, д.15а, г.Рязань, 390044) о намерении прекратить оказания жильцам по улице Бирюзова, д.27, Энгельса, д.22, Стройкова, д.84, корп.2, Михайловское шоссе, д.80, к.1, Михайловское шоссе, д.80, к.2, Михайловское шоссе, д.80, к.3, Михайловское шоссе, д.250, к.7, Высоковольтная, д.31, к.1, Первомайский пр., д.74, к.1, Чкалова, д.7, к.1, Вокзальная, д.101, Чкалова, д.1, Чкалова, д.1, к.1, Чкалова, д.1, к.2, Чкалова, д.3, пр.Никулина, д.34, пл.Димитрова, д.3, пр.Никулина, д.4, пр.Никулина, д.6, Высоковольтная, д.16 к.1, д.16 к.2, д.18, д.18 к.1, д.18 к.2, Высоковольтная, д.20 услуг по горячему водоснабжению, в связи с задолженностью управляющих организаций.

ООО «Управляющая организация Техрембытсервис-1» и ООО «Управляющая организация Техрембытсервис» 12.05.2011г. (вх. №1608 и вх.№1609 соответственно) в дополнение к письмам №48 и №263 от 03.05.2011г. представили копии актов о прекращении подачи теплоносителя на горячее водоснабжение по домам ул.Бирюзова, д.27, ул. Энгельса, д.22, ул.Михайловское шоссе, д.250 к.7, ул.Высоковольтная, д.31 к.1, ул.Первомайский пр-т, д.74 к.1, ул.Вокзальная, д.101, ул.проф.Никулина, д.34.

Как следует из заявлений и приложенных к нему материалов, 03.05.2011г. в адрес ООО «Управляющая организация Техрембытсервис-1» и ООО «Управляющая организация Техрембытсервис» поступили уведомления от МУП «РМПТС» об отключении горячего водоснабжения, следующего содержания:

«МУП «РМПТС» уведомляет Вас о том, что 4 мая 2011г. будет прекращена подача ГВС (отопление, ГВС, вентиляции) в жилых домах по адресам:

в 13ч.30мин.:ул.Энгельса, д.22,
в 15ч. ул.Бирюзова, д.27,
в 15ч.30мин: ул.Стройкова, д.84, к.2,

в связи с задолженностью за потребление тепловой энергии в сумме более 1 миллиона рублей.

К указанному времени необходимо присутствие Вашего компетентного представителя.»

«МУП «РМПТС» уведомляет Вас о том, что 4 мая 2011г. будет прекращена подача ГВС (отопление, ГВС, вентиляции) в жилых домах по адресам:

в 10ч.00.мин.: ул.Михайловское шоссе, д.80, к.1
ул. Михайловское шоссе, д.80, к.2
ул.Михайловское шоссе, д.80, к.3

в 10ч.30мин.: ул.Михайловское шоссе, д.250, к.7

в 11 ч.00 мин.; ул.Высоковольтная, д.31, к.1
ул.Первомайский пр., д.74, к.1

ул.Чкалова, д.7, к.1
в 13 ч.00 мин; ул.Вокзальная, д.101
ул.Чкалова, д.1
ул.Чкалова, д.1, к.1
ул.Чкалова, д.1, к.2
ул. Чкалова, д.3

в 14ч.00мин; пр.Никулина, д.34
пл.Димитрова, д.3

пл.Димитрова, д.3, офисы

ул. пр. Никулина, д. 4
ул. пр. Никулина, д. 6,

в 15 ч.00 мин; ул. Высоковольтная, д. 16 к. 1, д. 16 к. 2, д. 18, д. 18 к. 1, д. 18 к. 2

ул. Высоковольтная, д. 20

в связи с задолженностью за потребление тепловой энергии в сумме более 14 миллиона рублей.

К указанному времени необходимо присутствие Вашего компетентного представителя.»

Основанием для направления уведомлений от 03.05.2011г. послужила, сложившаяся задолженность ООО «Управляющая организация Техрембытсервис-1» и ООО «Управляющая организация Техрембытсервис» перед МУП «РМПТС» за потребление тепловой энергии.

Согласно актам, составленным представителем МУП «РМПТС» совместно с представителем ООО «Управляющая организация Техрембытсервис-1», 04.05.2011г. было прекращено горячее водоснабжение домов по ул. Бирюзова, д. 27, ул. Энгельса, д. 22 ввиду задолженности у ООО «Управляющая организация Техрембытсервис-1».

Также согласно актам, составленным представителем МУП «РМПТС» совместно с представителем ООО «Управляющая организация Техрембытсервис» 04.05.2011г. было прекращено горячее водоснабжение домов по ул. Михайловское шоссе, д. 250 к. 7, ул. Высоковольтная, д. 31 к. 1, ул. Первомайский пр-т, д. 74 к. 1, ул. Вокзальная, д. 101, ул. проф. Никулина, д. 34 ввиду задолженности у ООО «Управляющая организация Техрембытсервис».

По результатам рассмотрения заявлений и приложенных к ним материалов, приказом Рязанского УФАС России от 24.05.2011г. №60 и №61 в отношении МУП «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» возбуждено дело № 158/2011-М/Т и №159/2011-М/Т соответственно по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в технологически и экономически необоснованном прекращении оказания жильцам домов по ул. Бирюзова, д. 27, ул. Энгельса, д. 22, ул. Михайловское шоссе, д. 250 к. 7, ул. Высоковольтная, д. 31 к. 1, ул. Первомайский пр-т, д. 74 к. 1, ул. Вокзальная, д. 101, ул. проф. Никулина, д. 34 услуг по горячему водоснабжению, а также в намерении прекратить оказания жильцам домов по ул. Стройкова, д. 84, корп. 2, Михайловское шоссе, д. 80, к. 1, ул. Михайловское шоссе, д. 80, к. 2, ул. Михайловское шоссе, д. 80, к. 3, ул. Чкалова, д. 7, к. 1, ул. Чкалова, д. 1, ул. Чкалова, д. 1, к. 1, ул. Чкалова, д. 1, к. 2, ул. Чкалова, д. 3, ул. пр. Никулина, д. 6, ул. Высоковольтная, д. 16, к. 1, д. 16, к. 2, д. 18, д. 18, к. 1, д. 18, к. 2, ул. Высоковольтная, д. 20 этих услуг.

В связи с тем, что дела №158/2011-М/Т и №159/2011-М/Т о нарушении антимонопольного законодательства являются однородными, объединение указанных дел будет способствовать полному, всестороннему и объективному их рассмотрению.

В соответствии с частью 1 и 2 статьи 47.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия управления определила объединить дела №158/2011-М/Т №159/2011-М/Т в одно производство и приказом от 15.06.2011г. № 74 присвоено новому делу № 196 /2011-М/Т.

В письменных объяснениях (исх. №01/1 от 09.06.2011г.) и на заседании Комиссии представители МУП «РМПТС» указали, что в силу статьи 426 ГК РФ договор энергоснабжения является публичным договором и в случаях, предусмотренных законом, Правительство РФ может издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении договоров.

Такие правила (порядок) утверждены Постановлением Правительства РФ от 05.01.1998г. № 1 « О порядке прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям – потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов»

В соответствии с условиями заключенных договоров МУП «РМПТС» обязалось осуществлять поставку тепловой энергии и горячей воды на объекты – жилые дома, а управляющие организации обязались осуществлять оплату потребленных энергоресурсов в полном объеме и в сроки, установленные договорами.

Однако, обязательства управляющие организации по оплате потребленной тепловой энергии выполнялись нерегулярно и не в полном объеме или не выполнялись вообще.

Руководствуясь вышеназванным Постановлением Правительства РФ МУП «РМПТС» произвело отключение горячего водоснабжения всем жильцам, по вышеназванным домам.

Изучив материалы дела, выслушав аргументы лиц, участвующих в рассмотрении дела №196/2011-М/Т о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Управления приходит к выводу о наличии факта злоупотребления доминирующим положением и нарушением МУП «РМПТС» пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, согласно которому, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативно правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Приказом управления от 26.06.1996г. №10/ОД МУП «РМПТС» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, по виду услуг- теплоэнергия, в географических границах –г.Рязань, с долей на рынке – более 50

процентов.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В соответствии со ст. 546 ГК РФ, в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным ст. 523 ГК РФ, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

Перерыв в подаче, прекращении или ограничении подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворенное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом – юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом порядке или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательства по оплате энергии.

Из п.1 ст. 548 ГК РФ следует, что правила, предусмотренные статьями 539-547 ГК РФ, применяются также к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Отношения, связанные с предоставлением гражданам услуг по теплоснабжению, урегулированы Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными Постановлением правительства РФ от 23.05.2006г. №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» (далее - Правила).

Коммунальные услуги предоставляются потребителю на основании договора, заключаемого исполнителем с собственником жилого помещения в соответствии с законодательством РФ.

Исполнителем является управляющая организация, в обязанности которой входит заключение договоров с ресурсоснабжающей организацией.

ООО «УО Техрембытсервис-1» и ООО «УО Техрембытсервис» являются исполнителем коммунальных услуг, где они выступают в имущественном обороте не в своих интересах, а в интересах собственников помещений многоквартирных домов и при этом не являются хозяйствующими субъектами с самостоятельными экономическими интересами, отличными от интересов собственников.

Между ООО «УО Техрембытсервис-1» и МУП «РМПТС» заключен договор теплоснабжения №3М-П от 10.03.2011г. и №100 М-П от 04.10.2010г.

Также заключены договора теплоснабжения №26П-Ж от 12.01.2010г., №26П-Ж от 15.10.2010г., №34 В-Ж от 19.05.2010г., №150 П-Ж от 09.10.2008г., №35 В-Ж от 06.08.2008г., №36 В-Ж от 09.10.2008г., №136 П-Ж от 27.01.2009г., №16 П-Ж от 27.02.2008г., №145 П-Ж от 12.03.2009г., №26 В-Ж от 09.02.2009г. между ООО «УО Техрембытсервис» и МУП «РМПТС»

Согласно п.1.1. вышеназванных договоров предметом договоров является порядок поставки коммунальных ресурсов (тепловой энергии и теплоносителя (сетевой воды) от сети «Ресурсоснабжающей организации» и ее использования «Абонентом» в целях предоставления коммунальных услуг через присоединенную сеть на ее границе, соблюдения режима потребления тепловой энергии и теплоносителя, обеспечение безопасности используемых энергетических сетей, оборудования и приборов, обязанности и права Сторон, порядок учета тепловой энергии и теплоносителя и финансовых расчетов за ее потребление.

04 мая 2011г. МУП «РМПТС» прекратило горячее водоснабжение домов по ул. Бирюзова, 27, ул.Энгельса, д.22, ул.Михайловское шоссе, д.250 к.7, ул.Высоковольтная, д.31 к.1, ул.Первомайский пр-т, д.74 к.1, ул.Вокзальная, д.101, ул.проф.Никулина, д.34.

Согласно документам, имеющимся в материалах дела, МУП «РМПТС» информацией о наличии/отсутствии задолженности по оплате горячего водоснабжения по каждому собственнику/нанимателю жилых помещений в многоквартирных домах, которые снабжаются горячим водоснабжением на основании договоров заключенных с вышеуказанными управляющими организациями – не располагает.

Рассмотрев дело № 196/2011-М/Т о нарушении антимонопольного законодательства комиссия управления пришла к выводу, что прекращение 04.05.2011г. подачи горячей воды жильцам вышеназванных домов было направлено не только в отношении потребителей, имеющих задолженность по оплате за горячее водоснабжение, но и в отношении потребителей, не имеющей такой задолженности и добросовестно исполняющих свои обязанности по оплате коммунальных услуг, в том числе – за горячее водоснабжения, что явилось нарушением части 4 статьи 22 Федерального закона от 27.07.2010г. №190-ФЗ «О теплоснабжении» и Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006г. №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».

Статьей 22 Федерального закона от 27.07.2010г. №190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено, что в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем один период платежа, установленный этим договором, теплоснабжения организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации должны определяться социально значимые категории потребителей и особенности введения в отношении них ограничения, прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

Согласно части 4 статьи 22 Закона о теплоснабжении ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям, не исполняющим своих обязательств по оплате потребленной тепловой энергии (мощности), теплоносителя, не должно приводить к изменению режима поставок тепловой энергии иным потребителям.

На момент рассмотрения управлением дела № 196/2011-М/Т Правила организации теплоснабжения, не разработаны и не утверждены Правительством Российской Федерации, следовательно, организация теплоснабжения должна осуществляться в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006г. №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».

Пунктом 8 Правил установлено, что условия договора о приобретении коммунальных ресурсов заключаемого с ресурсоснабжающими организациями в целях обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить названным Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Согласно абзацу 2 пункта 9 Правил при предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю, а в силу подпункта «а» пункта 49 Правил исполнитель обязан предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах.

В случаях, предусмотренных подпунктами а, б, в, г, д, е пункта 80 Правил, исполнитель вправе приостановить или ограничить предоставление коммунальных услуг через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя.

Таким образом, направление МУП «РМПТС» в адрес ООО «Управляющая организация Техрембытсервис» и ООО «Управляющая организация Техрембытсервис-1» уведомлений с предупреждением о прекращении подачи горячего водоснабжения в указанных домах, а также прекращение подачи горячего водоснабжения является неправомерным, поскольку указанные действия предприятия создали угрозу нарушения прав и интересов ООО «Управляющая организация Техрембытсервис» и ООО «Управляющая организация Техрембытсервис-1» в сфере предпринимательской деятельности, создав препятствия для исполнения обществом своих обязанностей перед добросовестными плательщиками –гражданами по предоставлению коммунальных услуг.

Учитывая изложенное, Комиссия управления приходит к выводу, что прекращение МУП «РМПТС» оказания услуг горячего водоснабжения по вышеназванным жилым домам приведет к ущемлению интересов жильцов этих домов, своевременно исполняющих свои обязательства по оплате коммунальных услуг.

При таких обстоятельствах, действия МУП «РМПТС» по прекращению подачи горячего водоснабжения в дома, обслуживаемых ООО «УО Техрембытсервис-1» и ООО «УО Техрембытсервис» являются злоупотреблением доминирующим положением и нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия решила:

1.Признать действия МУП «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» нарушившим пункт 4 часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «Закона о защите конкуренции» в части экономически и технологически не обоснованного прекращения подачи горячего водоснабжения, а также намерения прекращения подачи горячего водоснабжения в дома, обслуживаемые ООО «УО Техрембытсервис-1» и ООО «УО Техрембытсервис»

2. Предписание МУП «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

3.Направить материалы дела №196/2011-М/Т уполномоченному должностному лицу Рязанского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновного лица к административной ответственности.