

РЕШЕНИЕ

22 сентября 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Шагжитарова А.М. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Новосибирская топливная корпорация» на действия заказчика - МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» при проведении открытого конкурса на поставку угля каменного для нужд МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (извещение № 31401416944), в присутствии «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Новосибирская топливная корпорация» (далее – ООО «НТК») (вх. № 9906 от 12.09.2014 г.) на действия заказчика – муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее – МУП «ГОРВОДОКАНАЛ») при проведении открытого конкурса на поставку угля каменного для нужд МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (извещение № 31401416944).

Заявитель сообщил следующее.

П. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указывает, что в документации о закупке должны быть указаны, помимо всего прочего, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В нарушение данного положения, документация к закупке не содержит порядок оценки и сопоставления заявок участников.

Таким образом, заказчик своими действиями нарушил принцип информационной открытости закупки, указанный в 223-ФЗ в качестве основополагающего. Данный принцип подразумевает прозрачность процедуры на всех ее этапах. Этап оценки и сопоставления заявок является главным, так как именно на процедуре оценки и сопоставления заявок определяется участник, с которым в итоге будет заключен договор.

В результате проведения данной закупки договор будет заключен с участником, предложившим наивысшую цену товара (ООО «БИТ»).

Данное решение заказчика также противоречит другому принципу 223-ФЗ: целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик открытого конкурса – МУП «ГОРВОДОКАНАЛ» письмом № 10199 от 19.09.2014 г. представил возражения следующего характера.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с п. 8.2.5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» «оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными конкурсной документацией на основании Положения о закупке (Приложения 1)». В соответствии с требованием статьи 4 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» размещено в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru и на официальном сайте Заказчика www.gorvodokanal.com.

Пункт 1 Конкурсной документации на поставку угля каменного для нужд МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (номер извещения о проведении конкурса, размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru: № 31401416944) устанавливает, что общий порядок проведения конкурса регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ».

Пункт 8.2 Конкурсной документации, указанной выше, устанавливает, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется в соответствии с критериями, указанными в Информационной карте Конкурсной документации.

Пункт 18 Информационной карты Конкурсной документации на поставку угля каменного для нужд МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» устанавливает для данной закупки наименование критериев оценки и сопоставления заявок, их значимость, содержание и требования по документальному подтверждению предоставленной информации.

При этом необходимо отметить, что порядок проведения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе приведен как в Положении о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (п. 8.2.5, Приложение 1), так и в п.8 Конкурсной документации и в п.18 Информационной карты конкурса на поставку угля каменного для нужд МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ».

Из выше изложенного очевидно наличие в Конкурсной документации порядка

оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, принцип информационной открытости закупки, предусмотренный пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которым должен руководствоваться Заказчик при её проведении, соблюден; положения пункта 13 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не нарушены.

На рассмотрении жалобы представитель ООО «НТК» добавила к письменной жалобе, что на официальном сайте не размещен документ с расчетами баллов участников.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

При проведении открытого конкурса на поставку угля каменного для нужд МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (извещение № 31401416944), МУП «ГОРВОДОКАНАЛ» руководствовалось Конкурсной документацией для участия в открытом конкурсе на поставку угля каменного для нужд МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее – Конкурсная документация), утвержденной в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ».

Пп. 13 п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает, что в документации о закупке должен быть указан порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пункт 8.2 Конкурсной документации устанавливает, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется в соответствии с критериями, указанными в Информационной карте Конкурсной документации.

Пункт 18 Информационной карты Конкурсной документации на поставку угля каменного для нужд МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» устанавливает для данной закупки наименование критериев оценки и сопоставления заявок, их значимость, содержание и требования по документальному подтверждению предоставленной информации.

Кроме того, Конкурсной документацией не предусмотрена публикация в единой информационной системе документов с расчетами баллов участников.

Решение заказчика о заключении договора на поставку угля каменного основывается на протоколе № 100-14-ОК/3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 05.09.2014 г., в соответствии с которым ООО «БИТ» признано победителем открытого конкурса.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Новосибирская топливная корпорация» на действия заказчика - МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» при проведении открытого конкурса на поставку угля каменного для нужд МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (извещение № 31401416944) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.