

Ответчик: Муниципальное казенное учреждение «Управление коммунальным хозяйством города Орла»

ул. Наугорское ш., д. 27А, г. Орёл, 302020

Заинтересованные лица:

Контрольно-счётная палата города Орла

ул. Пролетарская гора, д. 1, г. Орёл 302000

Муниципальное унитарное предприятие «Спецавтобаза по санитарной очистке города Орла»

ул. Новосильское ш., д. 18, г. Орёл, 302011

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 057/01/17-531/2019 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«09» июля 2019 г.

г.

Орёл

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения поступившей из Контрольно-счётной палаты города Орла информации, связанной с проведенной проверкой эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в рамках исполнения обязательств по содержанию улично-дорожной сети города Орла в зимний период 2018-2019 г.г., в которой указывается, в том числе, что Муниципальным казенным учреждением «Управление коммунальным хозяйством города Орла» (далее – МКУ «УКХ г. Орла», Заказчик) был заключен муниципальный контракт от 18.12.2018

№ 172 с единственным участником электронного аукциона Муниципальным унитарным предприятием «Спецавтобаза по санитарной

очистке города Орла» (далее – МУП «Спецавтобаза», Исполнитель) без представления обеспечения его исполнения (извещение № 0154300014618000822) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), усмотрены признаки нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

12.11.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) Администрацией города Орла было размещено извещение № 0154300014618000822 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по содержанию улично-дорожной сети в городе Орле с начальной (максимальной) ценой контракта 100 000 000 (сто миллионов) рублей 00 копеек.

Согласно сведениям, размещенным на сайте электронной площадки информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.rts-tender.ru> (далее – РТС-тендер), заказчиком является МКУ «УКХ г. Орла», код по ОКПД 2: 42.11.20.000 – Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов.

В извещении № 0154300014618000822 и Документации об электронном аукционе № ЭА-586/18 на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупки: «Оказание услуг по содержанию улично-дорожной сети в городе Орле» (далее – ДЭА), размещенных на сайтах ЕИС и РТС-тендер, Заказчиком установлены размер обеспечения заявок на участие в электронном аукционе 0,5% начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) и размер обеспечения исполнения контракта 10% НМЦК.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок электронного аукциона 0154300014618000822 от 28.11.2018 на участие в аукционе была подана одна заявка от МУП «Спецавтобаза». Пунктами 5, 6 указанного Протокола аукцион признан несостоявшимся, единственная заявка на участие в электронном аукционе МУП «Спецавтобаза» признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и ДЭА.

18.12.2018 МКУ «УКХ г. Орла» по результатам проведенного электронного аукциона, в лице и.о. начальника Балашовой Светланы Александровны, заключило муниципальный контракт № 172 на оказание услуг по содержанию улично-дорожной сети города Орла с начальной (максимальной) ценой контракта 100 000 000 (сто миллионов) рублей 00

копеек с МУП «Спецавтобаза», в лице директора Байдак Александра Геннадьевича, сроком оказания услуг в период с даты заключения контракта по 31.03.2019.

Как следует из поступившей информации по результатам (проведенной проверки) проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счётной палаты города Орла, муниципальный контракт от 18.12.2018 № 172 на оказание услуг по содержанию улично-дорожной сети города Орла был заключен с единственным участником электронного аукциона МУП «Спецавтобаза» без подтверждения им обеспечения исполнения контракта, что подтверждается письмом МКУ «УКХ г. Орла» от 28.03.2019 № 1360.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В пункте 26 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, разъяснено, что непредставление поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения либо несоответствие представленного обеспечения требованиям законодательства о контрактной системе является по общему правилу основанием для признания заключенного контракта ничтожным.

Заключение муниципального контракта МКУ «УКХ г. Орла» без представления МУП «Спецавтобаза» обеспечения исполнения контракта является нарушением части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе и может свидетельствовать об ограничении конкуренции на рынке услуг по содержанию улично-дорожной сети в городе Орле.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

На основании изложенного издан приказ Орловского УФАС России от

09.07.2019 № 83 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Муниципальным казенным учреждением «Управление коммунальным хозяйством города Орла» пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/17-531/2019 к рассмотрению на **«17» июля 2019 года в 14 часов 15 минут** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/17-531/2019 в качестве ответчика:

- Муниципальное казенное учреждение «Управление коммунальным хозяйством города Орла».

2. В качестве заинтересованных лиц:

- Контрольно-счётную палату города Орла;

- Муниципальное унитарное предприятие «Спецавтобаза по санитарной очистке города Орла».

3. Представить **в срок до «15» июля 2019 года**:

1. Муниципальному казенному учреждению «Управление коммунальным хозяйством города Орла» представить в Управление надлежащим образом заверенные копии документов и сведения:

1. письменное пояснение относительно выявленных признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении электронного аукциона на оказание услуг по содержанию улично-дорожной сети в городе Орле, извещение № 0154300014618000822;

2. пояснения по вопросу заключения муниципального контракта от 18.12.2018 № 172 с МУП «Спецавтобаза» без представления обеспечения исполнения контракта;

3. копию организационно-распорядительного документа администрации города Орла о проведении электронного аукциона на оказание услуг по содержанию улично-дорожной сети в городе Орле, извещение № 0154300014618000822;

4. копии платежных документов, подтверждающих внесение МУП «Спецавтобаза» размера обеспечения заявки на участие в указанном аукционе;
 5. информацию об исполнении муниципального контракта от 18.12.2018 № 172 и копии платежных документов (акты о приемке выполненных работ), подтверждающие исполнение контракта от 18.12.2018 № 172;
 6. иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела, по существу.
2. Муниципальному унитарному предприятию «Спецавтобаза по санитарной очистке города Орла» направить в Управление пояснения о причинах непредставления в соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе обеспечения исполнения контракта в размере 10% НМЦК в целях заключения муниципального контракта от 18.12.2018 № 172 с МКУ «УКХ г. Орла».

Председатель

Комиссии

<...>

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 15, понедельник - четверг с 8.30 до 17.30, пятница с 8.30 до 16.15 (перерыв с 13.00 до 13.45), заблаговременно до начала заседания Комиссии.

Явка представителей ответчика по делу и лиц, располагающих сведениями, с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела, обязательна.