

РЕШЕНИЕ

по делу № 336-03-3/2016 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

08 июля 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена 04 июля 2016 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 17 от 15.04.2016 г. (далее – Комиссия), <...> рассмотрев жалобу ООО «Стройинвест» б/н, б/д (вх. № 3117 э от 28.06.2016) на действия Заказчика Администрация муниципального образования – Лесновское городское поселение Шиловского муниципального района Рязанской области при проведении электронного аукциона на ремонт автомобильной дороги в с. Новая Пустынь Шиловского района Рязанской области (извещение № 0159300006516000064 от 14.06.2016), и проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

Администрацией муниципального образования – Лесновское городское поселение Шиловского муниципального района Рязанской области (далее – Заказчик) была инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на ремонт автомобильной дороги в с. Новая Пустынь Шиловского района Рязанской области (далее – электронный аукцион).

14 июня 2016 года извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 10 260 929,00 руб.

По мнению Заявителя, Заказчиком допущено нарушение сроков действия контракта, не соответствующих срокам исполнения обязательств по контракту, а именно несоразмерное увеличение срока действия контракта по отношению к срокам выполнения обязательств по контракту с учетом обязательств по приемке и оплате работ. А также Заказчиком не установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с требованиями статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС) и Постановления Правительства РФ № 99 от 14.02.2015.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика и Уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу, и считают данную жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком в пункте 1.5 Проекта контракта установлено «Контракт вступает в силу с даты его подписания и действует по 31 октября 2016 года».

Срок действия Контракта рассчитан в соответствии с требованиями Закона о ФКС, в связи с чем Комиссия не согласилась с первым доводом Заявителя.

Касательно второго довода Заявителя Комиссия сообщает следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о ФКС документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о ФКС.

Часть 1 статьи 31 Закона о ФКС определяет единые требования к участникам закупки, которые должен установить Заказчик при осуществлении закупки.

Согласно ч. 2 ст. 31 Федерального закона N 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1. финансовых ресурсов для исполнения контракта;
2. на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
3. опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
4. необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление Правительства N 99) утверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (Приложение N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99).

Согласно п. 2 Приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99 в случае выполнения работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей к участникам закупки устанавливается дополнительное требование о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в

соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В извещении о проведении электронного аукциона предусмотрен код ОКПД2: 42.11.20.000 (Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог...).

Согласно письменным и устным возражениям заказчика работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения не являются строительными и не относятся ни к одной из групп работ строительных.

Пункты 11, 12 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяют, что ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги; содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, п. 1.1 раздела 1 проекта контракта предметом закупки (контракта) является выполнение работ по ремонту автомобильной дороги в с. Новая Пустынь Шиловского района Рязанской области (протяженностью 1,986 км).

Код 42 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 предусматривает сооружения и строительные работы в области гражданского строительства. При этом, указанный код включает в себя - работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов (группировка 42.11.20.000).

Таким образом, предусмотренные извещением, документацией об аукционе, проектом контракта работы входят в том числе в код 42 группировку 42.11.20.000 ОКПД2.

В силу ч. 4 ст. 31 Федерального закона N 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1 и 2 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (ч. 5 ст. 31 Федерального закона N 44-ФЗ).

Вместе с тем, заказчиком в нарушение ч. ч. 4, 5 ст. 31, ч. 3 ст. 64 Закона о ФКС не

установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства N 99.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Стройинвест» обоснованной в части не установления дополнительных требований в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о ФКС.
2. Признать Заказчика - Администрацию МО – Лесновское городское поселение Шиловского муниципального района Рязанской области нарушившим часть 3 статьи 64 (пункт 1 части 1 статьи 31), часть 4 и 5 статьи 31 Закона о ФКС.
3. Выдать Заказчику Администрации МО – Лесновское городское поселение Шиловского муниципального района Рязанской области предписание об устранении нарушений законодательства о ФКС.
4. Выдать электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» предписание об устранении нарушений законодательства о ФКС.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ДЕЛУ № 336-03-3/2016

08 июля 2016 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 17 от 15.04.2016 г. (далее – Комиссия), <...>на основании своего решения от 08 июля 2016 года № 336-03-3/2016, предписывает:

1. Заказчику - Администрация МО – Лесновское городское поселение Шиловского муниципального района Рязанской области внести изменения в документацию об электронном аукционе в части установления дополнительных требований в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о ФКС и Постановление Правительства РФ № 99 от 04.02.2015, в срок до 22.07.2016.
2. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить администрации МО – Лесновское городское поселение Шиловского муниципального района Рязанской области возможность исполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.
4. Администрации МО – Лесновское городское поселение Шиловского муниципального района Рязанской области, ЗАО «Сбербанк-АСТ» об исполнении пунктов 1, 2 данного предписания сообщить Рязанскому УФАС России в срок до 27.07.2016 и представить доказательства его исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.