

Заказчик -

ПАО «ОДК-Сатурн»

152903, Ярославская обл.,

г. Рыбинск, пр. Ленина, д. 163

е-mail: saturn@uec-saturn.ru

Лицо, с которым

расторгается договор -

ООО «Научно-производственная фирма

«ЭКСИ»

640000, г. Курган, ул. Куйбышева, д. 36

е-mail: vnpfeksi@ya.ru

Заключение № 06-07/12р-20

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

22 июня 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 25.06.2020)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля

закупок Быкова Е.Н.,

рассмотрев сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» — победителя запроса котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки высокопористых шлифовальных кругов для глубинного шлифования по ОСТ2 И70-1 1092 класс А (номер извещения: 32009101640), в присутствии

- от ПАО «ОДК-Сатурн» - <...> (по доверенности);
- в отсутствие представителя ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ», о месте и времени рассмотрения обращения уведомленного надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л А:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» (исх. № 296/013-203 от 09.06.2020; вх. № 6384 от 11.06.2020), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» (ИНН 4501149087, ОГРН 1094501002133) – победителя запроса котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки высокопористых шлифовальных кругов для глубинного шлифования по ОСТ2 И70-1 1092 класс А (номер извещения: 32009101640), в связи с уклонением ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» (далее также — Общество) от заключения договора по результатам указанной закупки, выразившемся в направлении в адрес заказчика заявления об отказе от подписания договора (исх. № 20 от 25.05.2020).

Согласно уведомлению о поступлении сведений о недобросовестных участниках закупки (исх. № 5975/06-07 от 15.06.2020) рассмотрение вышеназванного обращения ПАО «ОДК-Сатурн» путем использования систем видеоконференцсвязи назначено на 18.06.2020.

В связи с поступлением в антимонопольный орган ходатайства ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» об отложении заседания (исх. № 25 от 15.06.2020; вх. № 6523 от 16.06.2020) с целью обеспечения возможности своего участия посредством использования систем видеоконференцсвязи в заседании Комиссии объявлен перерыв до 19.06.2020.

19.06.2020 ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» также не приняло участие в заседании Комиссии, направив в антимонопольный орган заявление (вх. № 6680 от 19.06.2020), содержащее сведения об отсутствии у Общества технической возможности по участию в рассмотрении обращения путем использования систем видеоконференцсвязи, а также ходатайство об отложении заседания Комиссии, в связи с чем Комиссия приняла решение об объявлении перерыва в рассмотрении обращения ПАО «ОДК-Сатурн» до 22.06.2020, а также

уведомила стороны о возможности очного рассмотрения данного обращения в Ярославском УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

22.06.2020 в Ярославское УФАС России поступило ходатайство Общества об отложении заседания Комиссии, назначенного на указанную дату (вх. № 6757 от 22.06.2020).

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2.1 Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия проводит проверку Сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки Сведений Комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения Сведений в Реестр, которое оформляется приказом ФАС России.

Как было указано выше, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» сведения в отношении ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» поступили в Ярославское УФАС России 11.06.2020 (вх. № 6384), в связи с чем последним днем срока рассмотрения сведений является 21.06.2020 (воскресенье). С учетом того, что окончание срока рассмотрения сведений приходится на выходной день, последним днем срока является следующий за ним рабочий день, то есть 22.06.2020. Таким образом, последним допустимым днем рассмотрения обращений ПАО «ОДК-Сатурн» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» является 22.06.2020, о чем Общество было уведомлено антимонопольным органом письмом исх. № 6230/06-04 от 19.06.2020.

На основании изложенного ходатайство ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» (вх. № 6757 от 22.06.2020) об отложении заседания Комиссии не подлежит удовлетворению.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

22.04.2020 ПАО «ОДК-Сатурн» в рамках проведения запроса котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки высокопористых шлифовальных кругов для глубинного шлифования по ОСТ2 И70-11092 класс А разместило на официальном сайте zakupki.gov.ru извещение № 32009101640 и закупочную документацию о закупке.

В соответствии с Протоколом № 761/009-0712 от 19.05.2020 на участие в закупке поступили заявки двух участников, которым присвоены следующие идентификационные номера: 130457, 129886. На основании проведенной ранжировки заявок победителем закупочной процедуры признан участник с идентификационным номером 130457 (ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ»).

Согласно подпункту 1 пункта 4.19.7 Извещения о проведении закупки проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты

официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

25.05.2020 заказчиком в адрес ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» направлен проект договора, предметом которого являлась поставка высокопористых шлифовальных кругов для глубинного шлифования по ОСТ2 И70-11092 класс А.

Подпунктом 1 пункта 4.19.9 Извещения о проведении закупки предусмотрено, что лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

Вместе с тем, 25.05.2020 ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» направило письмо (исх. № 20), содержащее сведения об отказе Общества от заключения договора по результатам рассматриваемой закупки.

Подпунктами 1, 3 пункта 4.19.16 Извещения установлено, что участник закупки признается уклонившимся от заключения договора, в частности, в случаях непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные извещением сроки, а также поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора.

На основании изложенного в соответствии с Протоколом № 761/009-0803 от 04.06.2020 ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» признано уклонившимся от подписания договора.

Как следует из направленного Обществом в адрес заказчика письма об отказе от заключения договора (исх. № 20 от 25.05.2020), принимая участие в рассматриваемой закупке, ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» намеревалось поставить ПАО «ОДК-Сатурн» продукцию собственного производства, и только на стадии заключения договора Обществом было установлено, что в Техническом задании закреплен запрет на поставку товара иных производителей кроме ООО «Петербургский абразивный завод «Ильич», АО «НПК «Абразивы и шлифование».

В письменных пояснениях (вх. № 6757 от 22.06.2020) ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» указывает, что Извещение № 32009101640 не содержит запрета на поставку товаров отличных от указанных выше производителей. Кроме того, в Техническом предложении, являющемся составной частью заявки ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» на участие в рассматриваемой закупке, отсутствует наименование производителя шлифовальных кругов, что, по мнению Общества, свидетельствует о предложении им к поставке товаров собственного производства. Таким образом, Общество полагает, что заказчик, допустив ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» к участию в закупочной процедуре, согласовал возможность поставки продукции не поименованных в Техническом задании производителей.

Пунктом 11 Информационной карты Извещения установлено, что требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам,

функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационными характеристиками (при необходимости) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в разделе 9 Извещения.

Согласно разделу 9 Извещения п. 9 технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к извещению (файл под названием «Техническое задание.docx»).

Техническое задание содержит следующее требование: «Указание конкретного наименования товара предусмотрено п.10.3.5. (4) ЕПоз ГК «Ростех». В соответствии с функциональной спецификацией, для изготовления лопаток изделия LEAP-1B оформляется документ – отчет о контроле первого изделия (ОКПИ). В данном документе указан перечень требований, выполнение которых обеспечивает качество выпускаемой продукции. Одним из основных требований, указанных в ОКПИ, является закрепление за процессом глубинного шлифования производителя абразивного высокопористого инструмента, утвержденного компанией Safran:

- ООО «Петербургский абразивный завод «Ильич»,

- АО «НПК «Абразивы и шлифование».

Применение шлифовальных кругов производителей, отличных от утвержденных в ОКПИ, приведет к нарушению договорных обязательств перед компанией Safran срыву выполнения международного договора и штрафным санкциям».

Пунктом 4.5.1 Извещения установлено, что участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 настоящего Извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

В пункте 7.7.1 раздела 7 Извещения закреплена форма Коммерческого предложения, предполагающая заполнение участником закупки разработанной заказчиком таблицы. Столбец данной таблицы, предусматривающий указание наименования поставляемого товара, содержит следующие сведения: «Высокопористые шлифовальные круги по ОСТ 2 И70-11-92 класс А (продукция ООО «Петербургский абразивный завод «Ильич» г. Санкт – Петербург, АО «НПК «Абразивы и шлифование» г. Санкт – Петербург)».

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что довод ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» об отсутствии в составе Извещения закрытого перечня производителей закупаемого ПАО «ОДК-Сатурн» товара является необоснованным. Кроме того, из письменных пояснений Общества (вх. № 6757 от 22.06.2020), содержащих сведения о намеренном неуказании ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» в Техническом предложении, являющемся составной частью заявки, поставщиков, оговоренных утвержденной заказчиком формой проекта данного документа, свидетельствует об осведомленности Общества о наличии обжалуемого требования заказчика.

Пунктом 7.1 Извещения установлена форма заявки на участие в закупочной

процедуре. В соответствии с содержанием данной формы изучив извещение (включая все изменения и разъяснения к ней), и безоговорочно принимая установленные в них требования и условия участия в закупке, участник процедуры закупки предлагает заключить договор на поставку высокопористых шлифовальных кругов для глубинного шлифования по ОСТ2 И70-1 1092 класс А, а также подтверждает свое согласие участвовать в вышеуказанной закупке на условиях, установленных извещением, регламентом электронной торговой площадки и положением о закупке, а также поставить товар / выполнить работы / оказать услуги на условиях проекта договора, представленного в составе извещения, со всеми приложениями к нему.

Форма Технического предложения, закрепленная в пункте 7.2.1 Извещения, не предполагает указание участником закупки производителя предлагаемого к поставке товара, но содержит подтверждение участником, изучившим требования к продукции, согласия на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, и в отношении которого в разделе 9 извещения содержится указание на товарный знак, полностью соответствующий требованиям заказчика, изложенным в разделе 9 извещения, и на условиях, предусмотренных проектом договора (раздел 8 извещения) и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, подавая заявку на участие в закупке ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» по утвержденным заказчиком формам подтвердило, что ознакомлено со всеми изложенными в Извещениях требованиями заказчика к предмету поставки и изъявило волю на поставку требуемого ПАО «ОДК-Сатурн» товара.

Довод о согласовании заказчиком на стадии рассмотрения заявки ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» поставки высокопористых шлифовальных кругов для глубинного шлифования, производимых Обществом, выразившемся в неотклонении заявки последнего, также является необоснованным.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 4.12.12 закупочная комиссия заказчика отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки, в том числе, в случае несоответствия предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и пункте 12 информационной карты.

Как было указано выше и следует из письменных пояснений ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» (вх. № 6757 от 22.06.2020), подавая заявку, в Техническом предложении Общество исключило из предложенной заказчиком формы указание на допустимых производителей поставляемого товара.

По результатам анализа заявки ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» (исх. № 28 от 28.04.2020), а также положений Извещения Комиссия приходит к выводу о том, что заявитель, говоря об исключении им указания на производителей товара при заполнении предложенной заказчиком формы документа, имеет в виду не Техническое предложение, а Коммерческое предложение, поскольку форма Технического предложения (пункт 7.2.1 Извещения) в отличие от последнего не содержит сведений о производителях закупаемых шлифовальных кругов.

Комиссией установлено, что Коммерческое предложение ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» (исх. № 32 от 28.04.2020), входящее в состав заявки Общества на участие в закупке, содержит следующее наименование поставляемого товара: «Высокопористые шлифовальные круги по ОСТ 2 И70-11-92 класс А». При указании наименования товара Обществом действительно не перенесено из формы заявки установленное заказчиком уточнение: «(продукция ООО «Петербургский абразивный завод «Ильич» г. Санкт – Петербург, АО «НПК «Абразивы и шлифование» г. Санкт – Петербург)». Вместе с тем, Обществом также не указано, что производителем предлагаемого к поставке товара является непосредственно ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ», что, в совокупности с иными представленными Обществом заявками документами, заполненными в соответствии с установленными заказчиком формами и содержащими согласие участника закупки на поставку товара в соответствии с требованиями Технического задания, дало закупочной комиссии заказчика основание полагать, что предлагаемые ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» шлифовальные круги полностью соответствуют требованиям ПАО «ОДК-Сатурн». Кроме того, пункт 4.12.13 Извещения содержит запрет на отклонение заявки участника процедуры закупки в связи с несоответствием предложения участника в отношении предмета закупки, подготовленного в соответствии с требованиями к описанию продукции в случае, если из содержания заявки (первой части заявки) участника закупки представляется возможным установить соответствие предложения участника в отношении предмета требованиям извещения.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В силу приведенных выше положений [Закона](#) о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о

закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ», участвуя в запросе котировок (номер извещения: 32009101640), не намерено было заключать договор на условиях, предусмотренных Извещением, а полагало возможным в нарушение требований Технического задания поставить ПАО «ОДК-Сатурн» товар собственного производства.

Вместе с тем, в заявке ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» на участие в рассматриваемой закупке Общество подтвердило свое согласие на заключение договора и поставку товара на установленных Извещением.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии признаков недобросовестного поведения в действиях ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» считает, что при сложившихся обстоятельствах, имеются основания для включения сведений об ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

заклЮчила:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169), в отношении ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» (ИНН 4501149087, ОГРН 1094501002133).

Сведения, подлежащие включению в Реестр недобросовестных поставщиков:

**Наименование: Общество с ограниченной ответственностью
ООО «Научно-производственная фирма «ЭКСИ» (ООО «НПФ «ЭКСИ»)**

ИНН 7610052644

**Сведения о местонахождении: 640000, Курганская обл., г. Курган,
ул. Куйбышева, д. 36**

Дата и время рассмотрения заявок: 13.05.2020 09:00

Сведения о договоре:

- 1704-2020-01184 Поставка высокопористых шлифовальных кругов для глубинного шлифования по ОСТ2 И70-11092 класс А

- код ОКПД2: 23.91

- валюта договора: Российский рубль

- начальная цена договора: цена единицы товара 6 753,60 (шесть тысяч семьсот пятьдесят три рубля 60 копеек) при максимальном значении цены договора 4 930 000,00 рублей (четыре миллиона девятьсот тридцать тысяч рублей)**

- предложение победителя: цена единицы товара 6 753,60 (шесть тысяч семьсот пятьдесят три рубля 60 копеек)

- срок исполнения: сроки (периоды) поставки продукции согласовываются сторонами в спецификации, договор действует до 30.04.2021 г.

- код валюты договора: 643

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

Е.Н. Быкова