

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №072/04/14.32-74/2019

об административном правонарушении

25.03.2019 г. г. Тюмень

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области, рассмотрев протокол и материалы дела №072/04/14.32-74/2019 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении муниципального унитарного предприятия «Дорожно-эксплуатационный участок» (ИНН 7206024569, ОГРН 1027201295110, КПП 720601001, место нахождения: 626156 Тюменская область, город Тобольск, улица Гагарина, 78, дата регистрации ОГРН: 27.11.2002 г.) (далее – МУП «ДЭУ», Предприятие) по факту нарушения антимонопольного законодательства, в присутствии законного представителя Предприятия – директора МУП «ДЭУ», которому разъяснены права, предусмотренные ст. 25.1, 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Тюменского УФАС России от 19.11.2018 по делу № К18/10-11 о нарушении антимонопольного законодательства в действиях группы лиц в составе: ООО «Дорожник» (ИНН 7206034197) и ООО «Благоустройство» (ИНН 7206032249), а также в действиях МУП «Дорожно-эксплуатационный участок» (ИНН 7206024569) признано нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении и реализации соглашения, которое привело к поддержанию цен на открытых аукционах, проводимых в электронной форме №№ 0167300000817000300, 0167300000817000161, 0167300000816000813, 0167300000815000592, 0167300000817000058.

Комиссией были установлены следующие фактические обстоятельства дела о нарушении антимонопольного законодательства.

1. Комиссией установлены лица, в действиях которых имеется нарушение антимонопольного законодательства:

1. МУП «Дорожно-эксплуатационный участок» (далее также МУП «ДЭУ», ИНН 7206024569, юридический адрес: 626156, г. Тобольск, ул. Гагарина, 78, Р..... – генеральный директор, Комитет по управлению имуществом Администрации г. Тобольска – учредитель).

2. Группа лиц в составе:

1. ООО «Дорожник» (ИНН 7206034197, юридический адрес: 626153, г. Тобольск, переулок 2-й Вокзальный, дом 24 стр. 1, Ч... – директор, Ч..... – учредитель, размер доли – 100%);

2. ООО «Благоустройство» (ИНН 7206032249, юридический адрес: 626150, г. Тобольск, ул. Сельская, д. 4б, Ч..... – директор, Ч..... – учредитель, размер доли – 100%).

Хозяйствующие субъекты МУП «Дорожно-эксплуатационный участок» и группа лиц в составе ООО «Дорожник» и ООО «Благоустройство» являются конкурентами, поскольку принимают совместное участие в электронных аукционах на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд и не подпадают под исключение, установленное п. 7 ст. 11 Закона о защите конкуренции, следовательно, на них распространяется запрет на заключение антиконкурентных соглашений.

2. Комиссией Тюменского УФАС России в совокупности выявлено 5 электронных аукционов, проведенных в 2015 - 2017 гг., с признаками антиконкурентного соглашения — картеля, целью которого являлось поддержание цен на торгах.

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении 5 открытых аукционов в электронной форме было установлено:

1. *Временной интервал исследования* определен периодом с 20.11.2015 г. (дата начала подачи заявок) по 31.01.2019 г. (дата исполнения обязательств по государственному контракту).

2. *Предмет торгов:* выполнение работ по содержанию территорий и автомобильных дорог в г. Тобольске.

3. *Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах:*

МУП «ДЭУ», ООО «Дорожник» и ООО «Благоустройство» которые в период проведения аукционов №№ 0167300000817000300, 0167300000817000161, 0167300000816000813, 0167300000815000592, 0167300000817000058 являлись между собой конкурентами на выполнение работ по содержанию территорий и автомобильных дорог в г. Тобольске.

3. *Комиссией в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства установлены следующие электронные аукционы, при участии в которых МУП «ДЭУ» действовало согласованно с выказанными компаниями:*

1. Электронный аукцион № 0167300000817000300 ЭА-202-17 на выполнение работ по текущему содержанию территорий подгорной части города.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 06.12.2017 в установленный срок поступило, и было допущено к участию 5 заявок. Указанный протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе был размещен в сети Интернет на сайтах: <http://roseltorg.ru>, zakupki.gov.ru в день окончания рассмотрения заявок.

Согласно информации предоставленной АО «ЕЭТП» от указанных участников

поступили заявки на участие в торгах:

| Дата и время подачи заявки | Наименование участника | ИНН | IP-адрес |
|-----------------------------------|-------------------------------|------------|----------------------|
| 2017-11-22 11:31:04 | ООО УК «Спектр-М» | 7206046121 | 178.72.83.188 |
| 2017-11-27 14:59:38 | МУП «ДЭУ» | 7206024569 | 31.163.42.239 |
| 2017-11-28 15:51:14 | ООО «Капитал-Строй» | 7206048070 | 90.151.93.89 |
| 2017-11-30 06:07:42 | ООО «Дорожник» | 7206034197 | 90.151.81.93 |
| 2017-12-02 16:37:15 | ООО «Строй-Парк» | 7206048016 | 178.72.68.24 |

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 819 609,19 рублей.

Дата и время начала электронного аукциона: 11-12-2017 07:06:00 (время московское)

Дата и время окончания аукциона: 11-12-2017 07:16:27 (время московское)

| Дата и время (МСК) | Участник | Предложение | IP адрес |
|---------------------------|-----------------|--------------------|-----------------------|
| 07:06:27 | МУП «ДЭУ» | 1 810 511.14 | 178.47.175.151 |
| 07:18:18 | ООО «Дорожник» | 1 810 511.14 | 178.47.175.151 |

Результатом аукциона явилось снижение цены контракта на 9 098,05 рублей, что составляет 0,5 % от начальной максимальной цены контракта.

Анализ поведения участников аукциона МУП «ДЭУ» и ООО «Дорожник» показывает, что после предложения МУП «ДЭУ» ООО «Дорожник» делает аналогичное ценовое предложение, после чего, снижения начальной максимальной цены не происходит. В результате победителем аукциона становится МУП «ДЭУ» предложение о цене контракта которого, поступило ранее предложения ООО «Дорожник». Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии между ними договоренности о заранее определенном победителе и поддержании цены контракта для заключения его по максимальной цене. По результатам рассмотрения вторых частей, обе заявки были признаны соответствующими обязательным требованиям.

Согласно протоколу от 11.12.2017 победителем открытого аукциона в электронной форме признано МУП «ДЭУ» по цене контракта 1 810 511,14 рублей.

О заключении антиконкурентного соглашения также свидетельствует тот факт, что ценовые предложения были поданы участниками с одного IP-адреса.

2. Электронный аукцион № 0167300000817000161 ЭА-108-17 на выполнение работ по зимнему содержанию автомобильных дорог в подгорной и нагорной частях г. Тобольска (дополнительные работы).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 17.07.2017 в установленный срок поступило, и было допущено к участию 2 заявки. Указанный протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе был размещен в сети Интернет на сайтах: <http://roseltorg.ru>, zakupki.gov.ru в день окончания рассмотрения заявок.

Согласно информации предоставленной АО «ЕЭТП» от указанных участников

поступили заявки на участие в торгах:

| Дата и время подачи заявки | Наименование участника | ИНН | IP-адрес |
|-----------------------------------|-------------------------------|------------|-----------------------|
| 2017-07-12 08:05:09 | МУП «ДЭУ» | 7206024569 | 188.17.114.123 |
| 2017-07-12 12:48:52 | ООО «Дорожник» | 7206034197 | 188.17.114.123 |

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 502 789,05 рублей.

Дата и время начала электронного аукциона: 20-07-2017 09:43:00 (по московскому времени)

Дата и время окончания аукциона: 20-07-2017 09:54:36 (по московскому времени)

| Дата и время (МСК) | Участник | Предложение | IP адрес |
|---------------------------|-----------------|--------------------|----------------------|
| 09:44:36 | МУП «ДЭУ» | 3 485 275.1 | 188.17.116.83 |
| 09:55:52 | ООО «Дорожник» | 3 485 275.1 | 188.17.116.83 |

Результатом аукциона явилось снижение цены контракта на 17 513,95 рублей, что составляет 0,5 % от начальной максимальной цены контракта.

Анализ поведения участников аукциона МУП «ДЭУ» и ООО «Дорожник» показывает, что после предложения МУП «ДЭУ» ООО «Дорожник» делает аналогичное ценовое предложение, после чего, снижения начальной максимальной цены не происходит ввиду отсутствия дальнейшего торга между компаниями. В результате победителем аукциона становится МУП «ДЭУ» предложение о цене контракта которого, поступило ранее предложения ООО «Дорожник». Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии между ними договоренности о заранее определенном победителе и поддержании цены контракта для заключения его по максимальной цене. По результатам рассмотрения вторых частей, обе заявки были признаны соответствующими обязательным требованиям.

Согласно протоколу от 20.07.2017 победителем открытого аукциона в электронной форме признано МУП «ДЭУ» по цене контракта 3 485 275.1 рублей.

О заключении антиконкурентного соглашения также свидетельствует тот факт, что заявки указанных участников были поданы в один и тот же день с одного IP-адреса. Ценовые предложения также были поданы с одного IP-адреса.

3. Электронный аукцион № 0167300000816000813 ЭА-739-16 на выполнение работ по текущему содержанию территорий подгорной части города.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 29.11.2016 в установленный срок поступило, и было допущено к участию 5 заявок. Указанный протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе был размещен в сети Интернет на сайтах: <http://roseltorg.ru>, zakupki.gov.ru в день окончания рассмотрения заявок.

Согласно информации предоставленной АО «ЕЭТП» от указанных участников поступили заявки на участие в торгах:

| Дата и время подачи | Наименование участника | ИНН | IP-адрес |
|----------------------------|-------------------------------|------------|-----------------|
|----------------------------|-------------------------------|------------|-----------------|

| Дата и время подачи заявки | Наименование участника | ИНН | IP-адрес |
|----------------------------|--|------------|---------------|
| 2016-11-22 15:13:54 | ООО «Управляющая компания «Спектр-М» | 7206046121 | 178.72.83.188 |
| 2016-11-25 07:03:26 | ООО «Дорожник» | 7206034197 | 90.151.93.142 |
| 2016-11-28 11:13:10 | ООО «Строительно-монтажное управление -15» | 7206042198 | 5.141.237.145 |
| 2016-11-28 11:27:30 | МУП «ДЭУ» | 7206024569 | 5.141.237.36 |
| 2016-11-28 13:24:18 | ООО «Спектр-М» | 7206033852 | 178.72.83.188 |

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 328 347,93 рублей.

Дата и время начала электронного аукциона: 02-12-2016 08:07:00 (по московскому времени)

Дата и время окончания аукциона: 02-12-2016 08:17:27 (по московскому времени)

| Дата и время (МСК) | Участник | Предложение | IP адрес |
|--------------------|----------------|--------------|----------------------|
| 08:07:27 | МУП «ДЭУ» | 1 321 706.19 | 178.46.31.201 |
| 08:18:10 | ООО «Дорожник» | 1 328 347.93 | 178.46.31.201 |

Результатом аукциона явилось снижение цены контракта на 6 641.74 рублей, что составляет 0,5 % от начальной максимальной цены контракта.

Анализ поведения участников аукциона МУП «ДЭУ» и ООО «Дорожник» показывает, что после предложения МУП «ДЭУ» ООО «Дорожник» не продолжает снижать цену контракта, ведет себя пассивно, в результате чего победителем становится МУП «ДЭУ». Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии между ними договоренности о заранее определенном победителе и поддержании цены контракта для заключения его по максимальной цене. По результатам рассмотрения вторых частей, обе заявки были признаны соответствующими обязательным требованиям.

Согласно протоколу от 02.12.2016 победителем открытого аукциона в электронной форме признано МУП «ДЭУ» по цене контракта 1 321 706.19 рублей.

О заключении антиконкурентного соглашения также свидетельствует тот факт, что ценовые предложения указанных участников были поданы с одного IP-адреса.

4. Электронный аукцион № 0167300000815000592 ЭА-501-15 на текущее содержание территорий подгорной части города.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 01.12.2015 в установленный срок поступило, и было допущено к участию 5 заявок. Указанный протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе был размещен в сети Интернет на сайтах: <http://roseltorg.ru>, zakupki.gov.ru в день окончания рассмотрения заявок.

Согласно информации предоставленной АО «ЕЭТП» от указанных участников поступили заявки на участие в торгах:

| Дата и время подачи заявки | Наименование участника | ИНН | IP-адрес |
|----------------------------|------------------------|-----|----------|
|----------------------------|------------------------|-----|----------|

| Дата и время подачи заявки | Наименование участника | IP адрес |
|----------------------------|------------------------|---------------------------|
| 2015-11-27 09:28:35 | ООО "Дорожник" | 7206034197 188.18.205.236 |
| 2015-11-27 09:39:24 | МУП «ДЭУ» | 7206024569 188.18.205.236 |
| 2015-11-27 11:40:54 | ООО СТК "Альянс" | 7203275934 82.147.69.78 |
| 2015-11-29 11:13:01 | ООО "Дорстрой МТЭС" | 2460245405 178.72.83.188 |
| 2015-11-29 11:41:54 | ООО "Спектр-М" | 7206033852 178.72.83.188 |

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 328 347,93 рублей.

Дата и время начала электронного аукциона: 04-12-2015 08:24:43 (по московскому времени)

Дата и время окончания аукциона: 04-12-2015 08:35:09 (по московскому времени)

| Дата и время (МСК) | Участник | Предложение | IP адрес |
|--------------------|----------------|-------------|--------------|
| 08:25:09 | МУП «ДЭУ» | 1321706.19 | 5.141.239.82 |
| 08:35:53 | ООО «Дорожник» | 1321706.19 | 5.141.239.82 |

Результатом аукциона явилось снижение цены контракта на 6 641.74 рублей, что составляет 0,5 % от начальной максимальной цены контракта.

Анализ поведения участников аукциона МУП «ДЭУ» и ООО «Дорожник» показывает, что после предложения МУП «ДЭУ» ООО «Дорожник» делает аналогичное ценовое предложение, после чего, снижения начальной максимальной цены не происходит ввиду отсутствия дальнейшего торга между компаниями. В результате победителем аукциона становится МУП «ДЭУ» предложение о цене контракта которого, поступило ранее предложения ООО «Дорожник». Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии между ними договоренности о заранее определенном победителе и поддержании цены контракта для заключения его по максимальной цене. По результатам рассмотрения вторых частей, обе заявки были признаны соответствующими обязательным требованиям.

Согласно протоколу от 04.12.2015 победителем открытого аукциона в электронной форме признано МУП «ДЭУ» по цене контракта 1 321 706.19 рублей.

О заключении антиконкурентного соглашения также свидетельствует тот факт, что заявки указанных участников были поданы в один и тот же день с одного IP-адреса. Ценовые предложения также были поданы с одного IP-адреса.

5. Электронный аукцион № 0167300000817000058 ЭА-041-17 на выполнение работ по озеленению пр. Менделеева, ул. Юбилейная, ул. Октябрьская, ул. Мельникова, устройство цветочного панно у автомобильного моста через р. Иртыш.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 03.04.2017 в установленный срок поступило, и было допущено к участию 6 заявок. Указанный протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе был размещен в сети Интернет на сайтах: <http://roseltorg.ru>, zakupki.gov.ru в день окончания рассмотрения заявок.

Согласно информации предоставленной АО «ЕЭТП» от указанных участников поступили заявки на участие в торгах:

| Дата и время подачи заявки | Наименование участника | ИНН | IP-адрес |
|-----------------------------------|-------------------------------|--------------|-----------------|
| 2017-03-27 16:36:01 | МУП «ДЭУ» | 7206024569 | 5.141.238.103 |
| 2017-03-28 19:23:32 | ИП Устарханова Саида Алиевна | 056001087286 | 5.141.219.181 |
| 2017-03-31 06:08:33 | ООО ""Строитель"" | 7226004850 | 185.54.237.84 |
| 2017-03-31 07:15:40 | ООО ""Благоустройство"" | 7206032249 | 5.141.236.111 |
| 2017-03-31 09:25:17 | ИП Тимофеев Леонид Маркелович | 026826113883 | 37.209.227.54 |
| 2017-03-31 14:41:06 | ИП Федоров Евгений Витальевич | 020503994658 | 37.209.227.54 |

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 361 507,43 рублей.

Дата и время начала электронного аукциона: 06-04-2017 08:31:00 (по московскому времени)

Дата и время окончания аукциона: 06-04-2017 08:42:31 (по московскому времени)

| Дата и время (МСК) | Участник | Предложение | IP адрес |
|---------------------------|-------------------------|--------------------|----------------------|
| 08:32:31 | МУП «ДЭУ» | 2 349 699.89 | 188.17.117.13 |
| 08:43:55 | ООО ""Благоустройство"" | 2 349 699.89 | 188.17.117.13 |
| 08:49:39 | ИП Т..... | 2 349 699.89 | 37.209.227.54 |
| 08:50:09 | ИП Ф..... | 2 349 699.89 | 37.209.227.54 |

Результатом аукциона явилось снижение цены контракта на 11 807,54 рублей, что составляет 0,5 % от начальной максимальной цены контракта.

Анализ поведения участников аукциона МУП «ДЭУ» и ООО «Благоустройство» показывает, что после предложения МУП «ДЭУ» остальные участники делают аналогичные ценовые предложения, в связи с чем, снижения начальной максимальной цены не происходит ввиду отсутствия дальнейшего торга. В результате победителем аукциона становится МУП «ДЭУ» предложение о цене контракта которого, поступило ранее предложений ООО ""Благоустройство"".

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии между ними договоренности о заранее определенном победителе и поддержании цены контракта для заключения его по максимальной цене. По результатам рассмотрения вторых частей, все заявки были признаны соответствующими обязательным требованиям.

Согласно протоколу от 06.04.2017 победителем открытого аукциона в электронной форме признано МУП «ДЭУ» по цене контракта 2 349 699,89 рублей.

О заключении антиконкурентного соглашения также свидетельствует тот факт, что ценовые предложения указанных компаний были поданы с одного IP-адреса.

Вместе с тем установлено, что, участвуя в аукционах, при наличии других участников, компании активно торгуются, существенно снижая цену контракта.

Так, участвуя в электронном аукционе № 0167300000817000239 на выполнение работ

по содержанию скверов, при начальной (максимальной) цене контракта - 6 158 774,26 руб., ООО «Благоустройство» предложило цену контракта в размере 3 910 821,75 руб. (снижение 46,5%), участвуя в аукционе № 0167300000817000373 при начальной (максимальной) цене контракта - 4 136 505,66 руб., ООО «Дорожник» предложило цену контракта в размере 2 883 144,43 руб. (снижение 30,3%), а участвуя в аукционе № 0167300000816000347 на выполнение работ по озеленению пр. Менделеева, ул.Юбилейная, ул.Октябрьская, ул.Мельникова, устройство цветочного панно у автомобильного моста через р.Иртыш, при начальной максимальной цене контракта 2 361 507,43 руб., МУП «ДЭУ» предложило цену контракта в размере 1 995 473,69 руб. (снижение 15,5%).

Таким образом, установлено, что принимая участие в электронных аукционах, когда другие участники, кроме МУП «ДЭУ», ООО «Благоустройство», ООО «Дорожник» не делают ценовых предложений, указанные общества между собой не торгуются, а лишь создают видимость конкурентной борьбы с целью поддержания цены, а при наличии других участников, активно торгуются, существенно снижая цену контракта.

4. Комиссия установила, что действия компаний при участии в обозначенных выше электронных аукционах, не соответствуют принципу добросовестности, являются проявлением монополистической деятельности, а также являются следствием заключенного между ними картельного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах. Доказательством тому служат следующие обстоятельства.

Единая стратегия поведения

Участвуя в электронных аукционах №№ 0167300000817000300, 0167300000817000161, 0167300000816000813, 0167300000815000592, 0167300000817000058 совместно, компании действуют по одной схеме: при наличии двух участников электронных аукционов (МУП «ДЭУ» и ООО «Дорожник», либо МУП «ДЭУ» и ООО «Благоустройство») «компания-победитель» (МУП «ДЭУ») делает один шаг в ходе торгов (снижение 0,5%), при этом другим участником (ООО «Дорожник» или ООО «Благоустройство») снижение цены не предлагается, напротив, предлагается цена равная, либо выше предложенной МУП «ДЭУ».

Таким образом, после ценового предложения «компания-победителя», «компания-статист» отказывается от конкурентной борьбы в пользу заранее определенной на роль победителя компании. Отказ «компания-статиста» от подачи соответствующего ценового предложения свидетельствует об имеющейся договоренности, поскольку подобные действия схожи с заранее оговоренными действиями в интересах друг друга по достижению единых целей.

Таким образом, одно из указанных выше лиц принимает участие в торгах лишь номинально, с целью имитации конкуренции.

Использование единой инфраструктуры

В ходе анализа свойств файлов установлено, что создание и изменение файлов заявок на участие в аукционах производились практически одновременно одним и тем же пользователем с использованием единой инфраструктуры, содержание и форма заполнения первых частей заявок на участие в указанных электронных

аукционах МУП «ДЭУ», ООО «Дорожник» и ООО «Благоустройство» идентичны, в качестве автора файлов указаны одни и те же наименования – «shiraza» изменения вносились пользователями – «1», «GLAVBUH».

В ходе изучения информации, представленной ЭТП, установлено, что компании совершали юридически значимые действия - подача заявок, подача ценовых предложений, используя единую инфраструктуру, включающую не только одинаковые IP-адреса, но и места фактического расположения, компьютерную технику и т.д.

IP-адрес является персональным идентификатором абонента, с которым заключается возмездный договор об оказании телематических услуг, присвоение одного IP-адреса нескольким абонентам исключено.

Исходя из информации, представленной ПАО «Ростелеком» по запросу Тюменского УФАС России, IP-адреса 31.163.42.239, 90.151.93.142, 178.46.31.201, 188.18.205.236, 178.47.175.151 с которых участники соглашения подавали заявки и ценовые предложения, выделены МУП «ДЭУ» по адресу: г. Тобольск, ул. Гагарина, 78.

Таким образом, действия по подаче заявок и ценовых предложений на участие в аукционах от имени всех участников совершались по юридическому адресу МУП «ДЭУ», а, следовательно, с использованием оборудования принадлежащего МУП «ДЭУ».

Наличие между участниками Соглашения договорных отношений и устойчивых связей

Согласно представленным Западно-Сибирский банк ПАО «Сбербанк» выпискам по операциям, между МУП «ДЭУ» и ООО «Дорожник» за исследованный период с 01.01.2015 по настоящее время, имеются договоры по зимнему содержанию автодорог в нагорной части г.Тобольска (доп. работы) договор 5/17 от 13.10.2017г., договоры на выполнение работ по содержанию 4,6,7,7а, мкр. Иртышский, Менделеево.

Также между счетами указанных хозяйствующих субъектов МУП «ДЭУ», ООО «Дорожник» и ООО «Благоустройство» имеются неоднократные переводы денежных средств - оплата по счетам за оказание коммунальных услуг, оплата за аренду автотранспортных средств, оплата за поставку запасных частей, оплата по договору займа и иные платежи.

Установлено, что в период проведения рассматриваемых электронных аукционов, директором МУП «ДЭУ» являлся Ч....., который приходится отцом директору ООО «Дорожник» Ч....., а также приходится отцом директору ООО «Благоустройство» Ч.....

Из пояснений директора МУП «ДЭУ» Р....., следует, что вся хозяйственная деятельность осуществлялась под руководством директора предприятия Чоботарева А.С. и главного бухгалтера Афанасьева Д.В. которые в настоящий момент уволены на основании приказов от 15.12.2017 и 26.01.2018 гг. соответственно. Директор МУП «ДЭУ» в своих пояснениях также указал, что до момента вступления его в должность, действия по участию в торгах осуществлялись А....., который в период с 03.06.2013 по настоящее время

занимает должность главного бухгалтера в ООО «Дорожник».

Таким образом, во время проведения электронных аукционов, компании ООО «Дорожник» и ООО «Благоустройство» имели прочные взаимосвязи с МУП «Дорожно-эксплуатационный участок», что является исключаяющим фактором добросовестного конкурентного поведения при их совместном участии в электронных аукционах, в борьбе за право заключения государственных контрактов.

На основании вышеизложенного, заключение между МУП «ДЭУ», ООО «Дорожник» и ООО «Благоустройство» картельного соглашения обусловлено следующими обстоятельствами:

1. Вышеуказанные хозяйствующие субъекты являются конкурентами, поскольку принимают совместное участие в электронных аукционах на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд.
2. При совместном участии МУП «ДЭУ», ООО «Дорожник» и ООО «Благоустройство» в электронных аукционах, происходит минимальное снижение начальной максимальной цены контракта, что обусловлено отсутствием торга между указанными компаниями.
3. Во всех рассматриваемых электронных аукционах победителем является одно и то же, заранее определенное на роль победителя лицо – МУП «ДЭУ». Остальными участниками торгов не ведется какой-либо борьбы за заключение государственных контрактов.
4. Для участия в вышеуказанных аукционах, участники используют единую инфраструктуру. IP-адрес является персональным идентификатором абонента, с которым заключается возмездный договор об оказании телематических услуг, присвоение одного IP-адреса нескольким абонентам исключено;
5. Между участниками соглашения имеются договоры субподряда, договоры аренды нежилых помещений, договоры аренды легковых автомобилей, договоры поставки, выполнения работ действующие в период их участия в электронных аукционах в качестве хозяйствующих субъектов – конкурентов;
6. Заявки участников являются идентичными по оформлению, изготовлены практически одновременно на одном компьютере, создаются и изменяются под одной учетной записью;
7. При участии в иных аукционах и при наличии других участников ООО «Дорожник», ООО «Благоустройство», МУП «ДЭУ» активно торгуются, существенно снижая начальную максимальную цену контракта;
8. Фактически офисы МУП «ДЭУ», ООО «Дорожник» и ООО «Благоустройство» располагаются по одному и тому же адресу;
9. Сотрудник МУП «ДЭУ» в период проведения рассматриваемых электронных аукционов, являлся одновременно сотрудником ООО «Дорожник» занимая при этом аналогичную должность;
10. Между должностными лицами компаний МУП «ДЭУ» и ООО «Дорожник», ООО

«Благоустройство» в период проведения рассматриваемых аукционов имелись прямые родственные связи.

Совокупность всех установленных фактов, свидетельствует о нарушении МУП «ДЭУ» запретов, установленных п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Факт нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции установлен решением Комиссии Тюменского УФАС России от 19.11.2018 г. по делу № К18/10-11 о нарушении антимонопольного законодательства.

Также Комиссией установлено, что доходы МУП «ДЭУ» по делу № К18/10-11 от заключения и участия в антиконкурентном соглашении (картеле) составили - 10 283 206,21 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции, за нарушение антимонопольного законодательства, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.9, 14.31, 14.31.1-14.33 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них

- влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Субъектом административного правонарушения по настоящему делу об административном правонарушении является муниципальное унитарное предприятие «Дорожно-эксплуатационный участок».

В силу ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все

зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина Предприятия заключается в том, что оно нарушило установленные Законом о защите конкуренции запреты на заключение ограничивающих конкуренцию и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством соглашений при наличии у него объективной возможности воздержаться от совершения таких действий.

Каких-либо сведений и доказательств того, что лицом, привлекаемым к административной ответственности, были предприняты все меры по соблюдению вышеуказанных запретов либо о невозможности соблюдения требований антимонопольного законодательства, не установлено.

Место совершения правонарушения, установленное материалами дела: г. Тобольск.

Время совершения правонарушения:

- 2015-2017 годы.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, при рассмотрении дела не установлено.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность учтено:

- добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

В качестве обстоятельств, отягчающих административную ответственность, учтено:

- извлечение в результате совершения административного правонарушения дохода в размере более пяти миллионов рублей;

- совершение длящегося административного правонарушения, продолжительность которого превышает один год.

Совершенное административное правонарушение не является малозначительным, так как данное правонарушение существенно посягает на охраняемые отношения в сфере осуществления предпринимательской деятельности и защиты конкуренции.

Общественная опасность правонарушения выражается в создании угрозы причинения вреда. Данная норма направлена на защиту прав и законных

интересов физических и юридических лиц, общества и государства от неправомερных действий хозяйствующих субъектов, заключающих ограничивающие конкуренцию соглашения. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, к исполнению требований антимонопольного законодательства.

В рассматриваемом случае правонарушение посягает на установленные законом запреты на заключение ограничивающих конкуренцию и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством соглашений, соблюдение которых является обязанностью каждого хозяйствующего субъекта при участии на торгах, в связи с этим, вменяемое правонарушение не может быть признано малозначительным.

Таким образом, материалами дела доказано событие административного правонарушения, совершение его МУП «ДЭУ», его вина, а также наличие всех необходимых оснований для привлечения к административной ответственности на основании части 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Срок привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, не истек.

Санкция ч. 2 ст. 14.32 КоАП РФ предусматривает административное наказание в виде административного штрафа на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В целях исчисления размера административного штрафа за нарушение части 2 статьи 14.32 КоАП РФ применяется пункт 4 примечания к статье 14.31 КоАП РФ, закрепляющий методику расчета штрафа.

С учетом изложенного, расчёт административного штрафа произведен следующим образом:

Начальная стоимость предмета торгов – 10340601руб. 53 коп.

Минимальный штраф – 1034060 руб. 15 коп.

Максимальный штраф – 5170300 руб. 77 коп.

Административный штраф (среднее значение) – 3102180 руб. 46 коп.

Шаг 1/8 составляет – 517030 руб. 08 коп. (смягчающие/отягчающие обстоятельства).

Согласно полученным в ходе рассмотрения дела документам и сведениям, совокупный размер суммы выручки МУП «ДЭУ» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год составил 38 770 000 руб. 00 коп.

Одна двадцать пятая совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) составляет 1 550 800 руб. 00 коп.

Таким образом, поскольку размер административного штрафа, рассчитанный согласно пункту 4 примечания к статье 14.31 КоАП РФ, более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки МУП «ДЭУ» от реализации всех товаров (услуг), административный штраф, подлежащий наложению на Предприятие, составляет 1 550 800 руб. 00 коп.

Учитывая характер допущенного правонарушения, его масштаб, принимая во внимание имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность, руководствуясь статьями 2.1, 2.10, 4.1, 4.2, 4.3, частью 1 статьи 14.32, статьями 23.48, 24.5, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать муниципальное унитарное предприятие «Дорожно-эксплуатационный участок» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **1 550 800 (один миллион пятьсот пятьдесят тысяч восемьсот) рублей 00 копеек.**

Заместитель руководителя управления